



**Autoritatea Națională de Reglementare pentru  
Serviciile Comunitare de Utilități Publice**

NR. 101065 D.C.  
DATA 08.05.2013

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ONEȘTI  
JUDEȚUL BACĂU  
INTRARE - IESIRE  
Nr. 9663  
din 13.05.2013

**MUNICIPIUL ONEȘTI**

B-dul Oituz, nr. 17, județul Bacău

Domnului primar Victor Laurențiu Neghină

*Referitor la adresa dumneavoastră nr. 7102/04.04.2013 înregistrată la Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. cu nr. 101065/DC/08.04.2013, vă comunicăm următoarele :*

In conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, "Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților".

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesiunea sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, republicată.

În termen de un an de la data intrării în vigoare a Legii nr. 51/2006, respectiv 21.03.2007, autoritatea administrației publice locale avea obligația să procedeze la reorganizarea serviciilor de utilități publice, în conformitate cu modalitățile de gestiune prevăzute la art. 22, respectiv: a) gestiunea directă; b) gestiunea delegată.

Conform art. 29 alin. (4), alin. (5) și alin. (6) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 51/2006, și art. 20 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 241/2006, republicată, societățile comerciale pot desfășura această activitate numai în modalitatea gestiunii delegate cu îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții: în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului încheiat cu autoritatea administrației publice locale și în baza licenței eliberate de A.N.R.S.C.

În conformitate cu prevederile art. 20 alin.(1) din Legea nr. 241/2006, republicată, “În cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, **autoritățile administrației publice locale** sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară de apă și de canalizare, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, **atribuie** unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte dintre competențele și responsabilitățile proprii privind gestiunea propriu-zisă a serviciului, respectiv **administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii definit potrivit prevederilor art. 29 alin. (6) din Legea nr. 51/2006**”.

Totodată, conform art. 20 alin. (3) din lege “operatorii menționați la alin. (2) își desfășoară activitatea de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, pe bază contractului de delegare a gestiunii și a licenței eliberate de A.N.R.S.C.”

Art. 2 lit. k) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată prevede că infrastructura tehnico-edilitară este definită ca fiind ansamblul sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării serviciilor de utilități publice; infrastructura tehnico-edilitară **aparține domeniului public ori privat al unităților administrativ-teritoriale este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii.**

Așa cum am menționat și în adresele noastre anterioare către Consiliul Local Municipiului Onești, vă revine obligația să vă exercitați atribuțiile stabilite de lege și procedați la demararea procedurilor pentru atribuirea contractului de delegare pentru serviciu public de alimentare cu apă și de canalizare în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 717/2008 pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice, a criteriilor selecție-cadru a ofertelor pentru serviciile comunitare de utilități publice și a Contractului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice.

De asemenea, la nivelul municipiului Onești nu sunt delegate în condițiile legii, gestiuni serviciului public de salubritate și a serviciului public de alimentare cu energie termică, fiind încălcate de către autoritatea administrației publice locale dispozițiile art.24 din Legea 51/2006.

Facem precizarea că în litigiile în care instituția noastră a fost parte, în calitate de pârât, în contradicție cu S.C. Apă Canal S.A. Onești, având ca obiect anulare acte administrative, instanța de judecată a reținut că aceasta nu deține contract de delegare a gestiunii încheiat cu autoritatea administrației publice locale.

În concluzie, considerăm că solicitarea S.C. Apă Canal S.A. Onești contravine dispozițiilor legale invocate mai sus, acesta neavând calitatea de operator de servicii de alimentare cu apă și de canalizare în sensul legii, operator, conform art. 2 lit. g) din Legea nr. 51/2006 fiind "persoana juridică de drept public sau de drept privat înregistrată în România, într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat, care are competența și capacitatea, recunoscute prin licența emisă de autoritatea națională de reglementare competentă din România, de a furniza/presta, în condițiile reglementărilor în vigoare, un serviciu sau o activitate din sfera serviciilor de utilități publice și care asigură nemijlocit gestiunea serviciului/activității, precum și administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de utilități publice aferent acestuia/acesteia.

În conformitate cu dispozițiile art. 136 alin. (4) din legea fundamentală – Constituția României din 21 noiembrie 1991, cu modificările și competențele ulterioare, **„Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate.”**

De asemenea, potrivit art. 5 din H.C.J. Bacău nr. 5/1995 prin care s-a aprobat înființarea S.C. ONEDIL prin reorganizarea regiei se dispune ca **„Pentru bunurile din patrimoniul public al municipiului Onești și al comunelor arondate, după aprobarea lor prin hotărâre a Guvernului, societatea comercială ”ONEDIL” S.A. Onești, va încheia cu consiliile locale respective contracte de administrare”**. (potrivit art. 115 din precedentă Legea administrației publice locale nr. 69/1991).

Totodată, potrivit art. 4 din H.C.J. Bacău nr. 5/1995, bunurile din domeniul public aflate în administrarea S.C. ONEDIL S.A. **„nu pot face parte din capitalul social al societății comerciale”** iar conform art. 3 din același act administrativ **„până la stabilirea patrimoniului public și privat al localităților arondate, bunurile din patrimoniul privat al Societății comerciale ”ONEDIL” S.A. Onești nu vor putea fi înstrăinate.”**

La data privatizării S.C. ONEDIL S.A. respectiv 28.10.1999, era în vigoare inclusiv Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, prin care la pct. III.4 din ANEXA 1 se specifica clar că rețelele de alimentare cu apă și rețelele de canalizare fac parte din domeniul public al comunelor, orașelor și municipiilor.

Potrivit dispozițiilor art. 25 alin. (1) – (5) din Legea nr. 51/2006:

„(1) Bunurile proprietate publică din componența sistemelor de utilități publice sunt supuse inventarierii anuale și se evidențiază distinct, extracontabil, în patrimoniul operatorilor, indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului sau de organizarea, forma de proprietate, natura capitalului ori țara de origine a operatorilor.

(2) Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice, nu pot fi aduse ca aport la capitalul social al societăților reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile administrației publice locale sau ca participare la constituirea unor societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital mixt și nu pot constitui garanții pentru creditele bancare contractate de autoritățile administrației publice locale sau de operatori, fiind inalienabile, imprescriptibile și insesizabile.

(3) Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice pot fi date în administrare sau pot fi concesionate operatorilor în conformitate cu prevederile legale.

(4) Bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice pot fi date în administrare, concesionate sau trecute în proprietatea operatorilor cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.

(5) În cazul gestiunii delegate, bunurile realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții impuse prin contractul de delegare a gestiunii constituie bunuri de retur care revin de drept, la expirarea contractului gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale și sunt integrate domeniului public al acestora.”

Dispoziții similare se regăsesc și la art. 25 din Legea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, precum și în legislația anterioară din domeniu, în speță Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 326/2001 și O.G. nr. 32/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare.

În cazul în care veți constata că bunuri din domeniul public, precum cele atestate prin H.G. nr. 1347/2001, au fost incluse în capitalul societății în scopul înstrăinării acestora, aveți obligația să sesizați organele de cercetare penală.

În exercitarea atribuțiilor ce vă revin, aveți responsabilitatea, în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 241/2006, să emiteți dispoziții și să adoptați hotărâri cu privire la „darea în administrare sau delegarea gestiunii serviciului, precum și încredințarea exploataării bunurilor proprietate publică sau privată a unității administrativ-teritoriale aferente sistemelor de alimentare cu apă și canalizare”.

Conform art. 47 alin. (4) lit. f) din Legea nr. 51/2006 constituie contravenție în domeniul serviciilor de utilități publice și se sancționează cu amendă de la 30.000 lei la 50.000 lei “delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice fără respectarea prevederilor prezentei legi, a legislației specifice fiecărui serviciu sau a procedurii de delegare”.

Cu stimă,

**PREȘEDINTE**  
**DORU CIOCAN**

