

**ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL ONEȘTI
CONSILIUL LOCAL**

**ANEXA
la Hotărârea nr. ____
din 31 mai 2017**

**STUDIU DE OPORTUNITATE
privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă
și de canalizare al Municipiului Onești, Județul Bacău**

2017

CUPRINS

CAPITOLUL I. DATE GENERALE

- I.1. Considerații generale
- I.2. Cadrul legal
- I.3. Obiectul studiului de oportunitate
- I.4. Scopul studiului de oportunitate

CAPITOLUL II.

IDENTIFICAREA SERVICIILOR ȘI ACTIVITĂȚILOR, A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ

- II.1. Identificarea serviciilor și activităților
- II.2. Identificarea ariei teritoriale
- II.3. Descrierea sistemului public de alimentare cu apă și canalizare

CAPITOLUL III. SITUAȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ ACTUALĂ A SERVICIULUI

CAPITOLUL IV. MOTIVELE DE ORDIN JURIDIC, ECONOMICO-FINANCIAR, SOCIAL ȘI DE MEDIU CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII

IV.1 Motivarea juridică

IV.1.1 Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare (ADI)

IV.1.2 Operatorul Regional (OR)

IV.1.3 Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare

IV.1.4 Contractul de Delegare a gestiunii serviciului

IV.2 Motivarea economico - financiară

IV.3 Motivarea socială

IV.4 Motivarea pentru protecția mediului

CAPITOLUL V. INVESTIȚIILE CONSIDERATE NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA CALITATIVĂ ȘI CANTITATIVĂ A SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE

CAPITOLUL VI. DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI DE DELEGARE

CONCLUZII ȘI PROPUNERI

CAPITOLUL I

DATE GENERALE

1.1. CONSIDERAȚII GENERALE

În conformitate cu Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, România și-a asumat obligații referitoare la asigurarea respectării cerințelor din Directiva Europeană 98/83/CE privind calitatea apei destinată consumului uman până în anul 2015 și a Directivei 91/271/CE cu privire la tratarea apei urbane menajere până la sfârșitul anului 2018. În aceste condiții, România și-a propus ca în perioada 2014-2020 să realizeze investițiile necesare pentru a respecta indicatorii de calitate impuși de Uniunea Europeană. De asemenea, a fost planificată realizarea, până în anul 2018, a colectării apelor uzate și epurării acestora pentru un număr de 263 de orașe cu peste 10.000 locuitori.

Pentru a acoperi o parte din măsurile necesare conformării cu standardele impuse de Uniunea Europeană, România poate beneficia de fonduri de la Uniunea Europeană, respectiv de Fonduri Structurale și de Coeziune, prin intermediul Programului Operațional Sectorial de Mediu II 2014-2020. Acest program a fost elaborat de către Ministerul Mediului, în calitate de Autoritate de Management pentru acest program și în coordonarea Ministerului Economiei, în calitate sa de coordonator al procesului de pregătire a României pentru accesarea Fondurilor Structurale și de Coeziune pentru perioada 2014-2020 și are drept obiectiv general îmbunătățirea standardelor de viață ale populației și a standardelor de mediu, contribuind în același timp, în mod substanțial, la realizarea angajamentelor de aderare și la respectarea legislației de mediu.

Unul dintre obiectivele specifice ale POS Mediu este reprezentat de îmbunătățirea calității și a accesului la infrastructura de apă și apă uzată, prin asigurarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare în majoritatea zonelor urbane până în 2020.

În județul Bacău a fost elaborat Master Planul pentru Sectorul de Apă și Canal, în care sunt stabilite măsurile necesare pentru atingerea standardelor din domeniul apei și apei uzate, stabilite la nivel național și european.

1.2. CADRUL LEGAL

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în:

- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, republicată(2);
- Hotărârea Guvernului nr.246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, cu

modificările și completările ulterioare;

- Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Cadrul legal european pentru politica referitoare la apă este asigurat prin Directiva 2000/60/CE care stabilește un cadru pentru acțiunile comunitare în domeniul politicilor referitoare la apă. Această directivă este suplimentată de Directiva 98/83/CEE referitoare la calitatea apei destinată consumului uman și Directiva 91/271/CEE referitoare la epurarea apei uzate din zonele urbane. Acestea sunt principalele legi comunitare care determină necesitățile prezentului studiu în ceea ce privește calitatea apei distribuite și mediul înconjurător.

Potrivit acestor acte normative, organizarea, reglementarea, conducerea, gestionarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de apă și de canalizare intră în atribuțiile autorităților administrației publice locale, conform competențelor și atribuțiilor stabilite de legislația în vigoare.

În ceea ce privește calitatea apei potabile se urmăresc reglementările naționale și europene – Legea nr. 458/2002 privind apă potabilă (care înlocuiește STAS 1342/91) și Directiva CE 98/8 -EC privind Calitatea apei destinate consumului uman.

1.3. OBIECTUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Obiectul prezentului studiului de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare către un operator regional/zonal dezvoltat, cu dotări tehnico-materiale adecvate, personal calificat și capacitate pentru reabilitarea și modernizarea infrastructurii aferente prin accesarea fondurilor europene nerambursabile, în condiții care să asigure conformarea cu normele europene concomitent cu protecția mediului și a consumatorilor.

1.4. SCOPUL STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Elaborarea Studiului de oportunitate privind delegarea serviciului public de alimentare cu apă și canalizare are drept scop:

1. dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator regional al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.
2. dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ.
3. identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.
4. stabilirea a duratei contractului incluzând perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza.

La data redactării acestui studiu de oportunitate Primăria municipiului Onești, prin Consiliul Local, nu este membră a nici unei asociații de dezvoltare intercomunitare de alimentare cu apă și de canalizare.

CAPITOLUL II

IDENTIFICAREA SERVICIILOR ȘI ACTIVITĂȚILOR, A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ

II.1. IDENTIFICAREA SERVICIILOR ȘI ACTIVITĂȚILOR

Prezentul studiu de oportunitate are ca obiect analizarea soluțiilor de delegare a gestiunii serviciului de apă și canalizare din municipiul Onești, județul Bacău.

În cadrul acestui serviciu au fost identificate următoarele activități derulate în prezent de SC Domeniu Public și Privat Onești SA, având ca acționar unic Municipiul Onești, reprezentat prin Consiliul Local Onești:

II.1.1. Serviciul de alimentare cu apă potabilă

Serviciul de alimentare cu apă potabilă a locuitorilor din Municipiul Onești cuprinde următoarele activități:

1. transportul apei potabile;
2. înmagazinarea apei;
3. distribuția apei potabile.

II.1.2. Serviciul de canalizare

Serviciul de canalizare din Municipiul Onești cuprinde următoarele activități:

1. colectarea, transportul și evacuarea apelor uzate de la utilizatori la stațiile de epurare;
2. epurarea apelor uzate și evacuarea apei epurate în emisar.
3. colectarea, evacuarea și tratarea adecvată a deșeurilor din gurile de scurgere a apelor pluviale și asigurarea funcționalității acestora;
4. evacuarea, tratarea și depozitarea nămolurilor și a altor deșeuri similare derivate din activitățile prevăzute mai sus;
5. evacuarea apelor pluviale și de suprafață din intravilanul municipiului.

II.2. IDENTIFICAREA ARIEI TERITORIALE

Aria teritorială pe care se desfășoară serviciul public de alimentare cu apă potabilă a Municipiului Onești coincide cu aria administrativ-teritorială a Municipiului Onești.

Municipiul Onești (în trecut Gheorghe Gheorghiu-Dej) este o localitate urbană în județul Bacău, regiunea Moldova, format din localitățile componente Borzești, Onești (reședința) și Slobozia.

Este situat la confluența râurilor Tazlău și Trotuș, cu afluenții Oituz și Cașin și face parte din unitatea dealurilor subcarpatice, fiind amplasat în zona deluroasă a depresiunii Tazlău-Cașin, cu altitudini între 300 și 600 m și o altitudine medie de 210 m. Cel mai jos punct al orașului este la 180 m pe valea Trotușului. Cel mai înalt este la 398 m pe Dealul Perchiu, declarat Rezervația naturală "Dealul Perchiu". Orașul intravilan este dispus pe terase naturale și antropice, dar și pe dealurile din preajmă, astfel se găsesc case la altitudinea medie de 300 m pe dealul Cuciur și pe albia

Trotușului, la altitudinea medie de 200 m.

Poziția geografică este 46°13'N (latitudine) și 26°47'E (longitudine), la circa 60 km SV de municipiul reședință de județ Bacău și 290 km față de municipiul București, capitala țării.

Din punct de vedere teritorial-administrativ, se învecinează cu comunele Helegiu și Bârsănești în Nord, Gura Văii și Ștefan cel Mare în Est, Buciumi și Cașin în Sud și Bogdănești și Târgu Trotuș în Vest.

Are o suprafață de 90,17 km², iar populația este de 52.112 locuitori la începutul anului 2017.

Este traversat de drumul european E574 și de drumurile naționale DN11A și DN12A ce fac legătura cu capitala țării, București, cu nordul țării și cu Transilvania. Pe cale feroviară legăturile naționale și internaționale se realizează prin rețeaua CFR. Municipiul Onești se află la 55 km de Aeroportul Internațional Bacău.

În apropierea municipiului Onești se găsesc minele de sare de la Salina Tg.Ocna, lemnul din pădurile din jurul orașului, piatra naturală de la Slănic Moldova, petrolul (din zona Moinești, Comănești, Dofteana).

Obiective turistice și culturale: Biserica lui Ștefan cel Mare din Borzești, ridicată în anii 1493-1494, Muzeul de istorie, Muzeul de cultură și artă religioasă, Rezervația naturală "Dealul Perchiu", Biblioteca Municipală Onești, Baza Sportivă unde s-a format gimnasta Nadia Comăneci cea mai mare gimnastă a României, izvoarele de apă minerală de la Slănic Moldova.

Infrastructura utilităților publice: curent electric, apă, canalizare, gaze naturale, transport rutier și feroviar.

II.3. DESCRIEREA SISTEMULUI PUBLIC DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE

Situația actuală a serviciilor de alimentare cu apă potabilă și de canalizare este evaluată în acest capitol. Au fost colectate și analizate date locale și regionale referitoare la serviciul de alimentare cu apă potabilă și de canalizare.

II.3.1 Sistemul de alimentare cu apă potabilă

În momentul de față, în Municipiul Onești, serviciul de furnizare a apei potabile este realizat prin modalitatea gestiunii directe de către SC Domeniu Public și Privat Onești SA în baza contractului de delegare de gestiune a serviciilor de apă și canalizare în municipiul Onești, județul Bacău.

Sistemul de apă și canalizare din municipiul Onești este alcătuit din aducțiunea de apă Valea Uzului-Caraboia-Onești și stația de tratare a apei Cuciur. Apele reziduale și pluviale sunt colectate printr-un sistem divizor (ce separă apele uzate de cele pluviale), care deversează în stația de epurare Jevreni. În urma epurării, acestea sunt deversate în emisar, raul Trotuș.

Referitor la resursa Valea Uzului-Caraboia-Cuciur, aceasta este constituită din lacul de acumulare Poiana Uzului format în amonte de baraj; de aici, o conductă de aducțiune de DN1000 transferă apele brute până la Stația de tratare Cărboia.

Pentru a satisface majoritatea cererilor de apă potabilă ale colectivităților mari,

apele brute ale acestui lac de acumulare foarte voluminos sunt tratate în stația de potabilizare Cărăboia, apoi apa potabilă produsă este transportată până la beneficiari printr-un ansamblu de aducțiuni, fiind exploatată de operatorul regional SC Compania Regională de Apă Bacău SA.

Stația de potabilizare Cărăboia este situată pe teritoriul orașului Dărmănești și a fost construită în 1972. De atunci, aceasta produce și livrează apă potabilă spre sud-vest, gravitațional, printr-o conductă magistrală de 28,7 km (două treimi din Premo și o treime din oțel neacoperit) de DN800 (17,1 km) și DN1000 (11,6 km) deservesc mari clienți și colectivitățile Dofteana, Tîrgu Ocna și Onești și parțial Tîrgu Troțuș și Pîrgărești.

Apa livrată de stația Caraboia este dezinfectată cu clor gazos în Stația de tratare de la Cuciur și înmagazinată în rezervoarele de înmagazinare, iar apoi distribuită gravitațional consumatorilor din municipiul Onești.

Înmagazinarea apei se face în 2 zone după cum urmează :

a) Zona 1 – există 3 rezervoare din beton armat îngropate care au următoarele capacități 3x10000mc ; din acestea 2 sunt în funcțiune iar unul este de rezervă;

b) Zona 2 – există 4 rezervoare din beton armat, îngropate , care au capacități de 1000 mc fiecare.

Umplerea rezervoarelor se face gravitațional. Pentru golirea rezervoarelor cu o capacitate de 10.000 mc fiecare este prevăzută cu o conductă de golire Dn400mm până la raul Oituz.

Din rezervoarele de 10.000mc fiecare, se umplu rezervoarele de înmagazinare cu capacitatea de 1000 mc fiecare, printr-o conductă de Dn 250mm.

Din rezervoarele de 2x10.000 mc apa este distribuită prin două plecări realizate din conducte de hotel de Dn 800mm și o plecare realizată din conductă hotel 600mm.

Din rezervoarele de 4x1000mc apa este distribuită prin două plecări realizate din conducte de hotel Dn 400mm și Dn 250mm.

Toate plecările din rezervoarele de distribuție alimentează tronsoanele principale de pe rețelele de apă ale municipiului Onești.

Nr. crt	Amplasament	Rezervor	Forma rezervor	D(m)	l m	H m	Volum mc
1	ZONA CAȘIN-CUCIUR	semiîngropat	cilindrică			6m	10.000
2	ZONA CAȘIN CUCIUR	semiîngropat	cilindrică			6m	10.000
3	ZONA CAȘIN CUCIUR	semiîngropat	cilindrică			6m	10.000
4	ZONA CAȘIN CUCIUR	îngropat	cilindrică			4m	1.000

5	ZONA CAȘIN CUCIUR	îngropat	cilindrică			4m	1.000
6	ZONA CAȘIN CUCIUR	îngropat	cilindrică			4m	1.000
7	ZONA CAȘIN CUCIUR	îngropat	cilindrică			4m	1.000

Sistemul municipal de distribuție are o lungime de 121 km prin conducte PREMO cu Dn 600 și Dn 400, conducte de fontă Dn 350 și conducte de oțel cu Dn 400. Volumul necesar pentru alimentare cu apă potabilă și tehnologică a orașului este de aprox. 23.000 mc/zi, iar capacitatea de stocare stația Cuciur este de 20.000 mc, din care se scade 5000 mc pentru situații de urgență.

În 2012 s-a realizat alimentarea cu apă potabilă a cartierului Slobozia, iar în anul 2012 s-au realizat bransamentele la rețea în acest cartier.

În anul 2012 s-a încheiat investiția ”Alimentarea cu apă potabilă a cartierului Borzesti” (strazile Ștefan cel Mare, Alexandru cel Bun, George Enescu), rețeaua având o lungime de 2 km.

Numărul total al bransamentelor este 2500, al locuitorilor bransați la rețeaua de apă este de 41720, adică un grad de conectare de 98%.

Aria de operare a serviciilor de furnizare a apei potabile în Municipiul Onești considerată pentru studiul de oportunitate acoperă teritoriul administrativ al Municipiului Onești.

II.3.2 Sistemul de canalizare

În ceea ce privește canalizarea municipală, aceasta are o lungime de 156 km, incluzând și două porțiuni (16 km) executate în ultimii ani în cartierele 6 Martie Cuciur, Buhoci, strada Scutarului și Calea Adjudului. Colectarea apelor uzate menajere și a apelor pluviale se face prin rețeaua de canalizare în sistem divizor.

Rețeaua de canalizare este realizată din tuburi de beton cu diametre cuprinse între 50-400 mm, numărul caminelor de vizitare este de 1524. Canalele colectoare sunt din beton, cu diametre între 400-800 mm, numărul caminelor de racord fiind de aproximativ 1086. Rețeaua pluvială are o lungime de 40 km.

În anul 2010, între UAT Onești și Consiliul Județean Bacău s-a încheiat un contract de asociere și o convenție cu nr. 24848/15.11.2017, în urma cărora s-a realizat rețeaua de canalizare în cartierele Buhoci, 6 Martie și Cuciur, finalizată în anul 2012 și rețeaua de canalizare de pe Calea Adjudului.

Rețeaua de canalizare din cartierul Cuciur, 6 Martie, Buhoci în lungime de 10 km, este realizată din PVC, cu Dn 250mm și Dn 315mm, conductă de refulare PEID cu De 110mm, De 125mm, De 160mm, De 90mm.

Intrucât cota cartierului era sub cota magistralei de canalizare, s-a optat pentru un sistem cu 4 stații de pompare a apelor menajere, dotate cu pompe submersibile.

Caracteristicile tehnice ale acestor statii sunt:

SP1 – Pompe submersibile cu rotor tocatator tip GRP 50 D, HOMA cu debitul $Q=18\text{mc/h}$; $H=27\text{Mca}$, $P=4.4\text{kw}$, 400V , 2900rpm .

SP2 – Pompe submersibile cu rotor tocatator tip GRP 36 D, HOMA , cu debitul $Q=14\text{mc/h}$, $H=23\text{Mca}$, $P=3,1\text{KW}$, 400V , 2900rpm .

SP3 – Pompe tip Grinder 1800T, DAB, cu debit maxim 9mc/h , inaltime maxima de pompare $26,5\text{m}$, $P=1,5\text{KW}$, 400V , 2900rpm .

SP4 – Pompe tip GRP 16 D, HOMA, 8mc/h , inaltime maxima de pompare 10mCA , $P=0,9\text{KW}$, 400V , 2900rpm .

Reteaua de canalizare din Borzesti cu lungimea de $4,42\text{ km}$ este realizata din PVC SN4, cu diametre de $\text{Dn } 250\text{mm}$, $\text{Dn } 215\text{mm}$, $\text{Dn } 15\text{mm}$.

In anul 2010 s-a realizat si canalizarea pe Calea Scutarului in lungime de 2km .

Epurarea apelor menajere

Statia de epurare este amplasata pe malul drept al raului Trotus .Capacitatea de prelucrare a statiei este de 190l/s (din care 110l/s capacitatea statiei de epurare veche din anul 1959 si 80l/s capacitatea noii statii de epurare pusa in functiune in 1976). Statia are 52160mc si cuprinde cele 2 statii de epurare (veche si noua), laborator, birou, vestiar, grup sanitar.

1.STATIA DE EPURARE VECHE

Statia de epurare veche este compusa din:

1.1.Treapta mecanica

- a)deznisipator orizontal de tip canal, bicompartimentat;
 - b)bazine de egalizare -2 buc
 - c)separator de grasimi
 - d)decantor primar – tip IMHOFF – 8 bucati
 - e)statie de pompare apa decantata
- Statia este echipata cu 4 pompe ACV.

1.2.Treapta biologica

- a)biofiltru de mare incarcare – 8 bazine din beton
- b)statie de pompare – echipata cu 5 pompe CRIS cu debit de 120mc/h , fiecare.
- c)clarificatoare finale – 2 bucati
- d)statie de clorinare – este echipata cu 1 DEVELOP 200, dozatoare tip CC 2-0 de 2 kg/h .

2. STATIA DE EPURARE NOUA

Statia de epurare este compusa din:

1.1.Treapta mecanica

- a)deznisipator orizontal – de tip canal
- b)canalul de masura-pe care este montat un debitmetru tip Parschall;
- c)separator de grasimi – bicompartimentat
- d) decantor primar vertical – circular
- e) statie de pompare – echipata cu pompa tip ACV 200

- f) batalul de uscare namol
- g) clorinare

CAPITOLUL III

SITUAȚIA ECONOMICO-FINANCIARĂ ACTUALĂ A SERVICIULUI

În momentul realizării prezentului studiu, serviciul public de alimentare cu apă potabilă a Municipiului Onești este organizat în baza Hotărârii Consiliului Local Onești nr.84/2011 privind aprobarea modalității de gestiune, a caietului de sarcini și a regulamentului de organizare și desfășurare a activității serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare a Municipiului Onești, modificată și completată prin HCL nr.169/20.12.2016 și HCL nr.35/28.02.2017.

Modalitatea de gestiune a serviciului public este **gestiunea directă**, iar atribuirea contractului de delegare a gestiunii s-a realizat direct către societatea Domeniu Public și Privat Onești SA aflată în subordinea Consiliului Local Onești.

Având în vedere capacitatea financiară redusă a bugetului local, măsura adoptată de Consiliul Local Onești de delegare a gestiunii serviciului către SC Domeniu Public și Privat Onești SA a fost instituită cu caracter provizoriu, respectiv până la finalizarea demersurilor de delegare a gestiunii către un operator regional prin intermediul unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu scop de utilitate publică.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr.22/19.01.2017 au fost aprobate tarifele la distribuția apei potabile și a tarifelor la canalizare-epurare pentru Municipiul Onești.

În cele aproximativ trei luni de la preluarea gestionării serviciului public de alimentare cu apă, SC Domeniu Public și Privat Onești SA a înregistrat pierderi financiare foarte mari, ca urmare a diferenței dintre cantitatea de apă achiziționată de la SC Compania Regională de Apă Bacău SA și cantitatea de apă facturată către populație și agenții economici, ceea ce va conduce într-un termen relativ scurt la imposibilitatea gestionării în regim propriu a acestui serviciu, în afara unui sistem integrat dezvoltat.

Din situațiile economico-financiare ale serviciului de alimentare cu apă și canalizare gestionat de S.C. Domeniu Public și Privat Onești S.A. se constată că, după două luni (ianuarie și februarie 2017) de funcționare a serviciului, societatea înregistrează pierderi financiare de 1.211.860 lei cauzate în principal de diferența dintre cantitățile de apă cumpărată (1.068.436 mc) și vândută (251.423 mc), pierderile pe rețea situându-se la un nivel mediu de 76,4%.

Analizând veniturile și cheltuielile pe cele două luni, prognozăm pentru luna martie 2017 o pierdere financiară de aproximativ 432.500 lei, echivalent cu o pierdere de 72,2% la volumul de apă vândută față de cea cumpărată, situație care ar duce la o pierdere financiară totală pe primul trimestru al anului de 1.644.360 lei.

Această situație critică derivă, în principal, din lipsa investițiilor într-o infrastructură cu o vechime de peste 50 de ani, cu o stație de epurare depășită tehnic și calitativ.

Din aceste motive, concluzionăm că rezultatele financiare înregistrate la nivelul serviciului nu sunt suficiente pentru a susține întreținerea curentă, asigurarea de personal și investițiile care se doresc a se realiza în cadrul serviciului. Cu toate acestea, aportul financiar al unui operator regional specializat și licențiat, combinat cu aportul financiar al beneficiarului, ar permite realizarea unor investiții care, la rândul lor, ar duce la diminuarea cheltuielilor serviciului și prin aceasta la asigurarea rentabilității acestuia.

Data fiind situația actuală a veniturilor și cheltuielilor înregistrate de autoritatea publică locală, aceasta nu poate suporta cheltuielile necesare realizării investițiilor în sistemul de alimentare cu apă, fiind necesară suportarea acestora în cea mai mare parte de către un operator regional pentru serviciul de apă și canalizare.

Operatorul licențiat va realiza investițiile prevăzute în programul de reabilitare a sistemelor de alimentare cu apă și canalizare în perioada 2016-2022. Finanțarea investițiilor va fi suportată de către operatorul regional prin fonduri europene/proprie urmând ca restul din valoarea investițiilor să fie suportat din bugetul local al Municipiului Onești.

Investițiile necesare ar fi extinderea rețelei de canalizare în municipiul Onești pe o lungime de aproximativ 30 km și reabilitarea rețelei de canalizare din cartierul TCR cu o lungime de aproximativ 7 km. La rețeaua de apă este necesară reabilitarea, modernizarea rețelei în municipiul Onești pe o lungime de aproximativ 110 km. De asemenea, este nevoie de reabilitarea stației de apă potabilă de la Cuciur și construcția unei noi stații de epurare ape uzate și a unei microstații de epurare în cartierul Slobozia.

CAPITOLUL IV

MOTIVELE DE ORDIN ECONOMIC-FINANCIAR, SOCIAL ȘI DE MEDIU CARE JUSTIFICĂ DELEGAREA GESTIUNII ȘI ATRIBUIREA DIRECTĂ OPERATORULUI REGIONAL

IV.1 MOTIVAREA JURIDICĂ

Așa cum s-a arătat și la punctul anterior, în ceea ce privește investițiile necesare pentru asigurarea unui nivel de servicii corespunzător, acestea depășesc cu mult posibilitățile materiale ale autorității publice locale, în momentul actual. Activitatea economică de la nivelul Municipiului Onești nu este în măsură să asigure, în prezent, resursele financiare necesare pentru implementarea investițiilor determinate ca fiind necesare.

În momentul de față, **problemele sistemului** de alimentare cu apă și canalizare din Municipiul Onești includ:

- Pierderi de apă;
- Asigurarea parțială a serviciului de alimentare cu apă potabilă și neacoperirea întregului teritoriu;

- Neacoperirea întregului teritoriu administrativ cu serviciul de canalizare menajeră;
- Defecțiuni tehnice ale sistemului de alimentare cu apă.
- Vechimea conductelor de distribuție (de peste 50 ani) conduce la înmulțirea intreruperilor accidentale ale alimentării cu apă potabilă.
- Nerealizarea niciunei investiții la infrastructura aferentă serviciului de către societatea privată care a desfășurat activitatea de furnizare/prestare a serviciului public.

În aceste condiții, **soluția adoptată** de autoritatea publică locală se îndreaptă către atragerea de capital pentru acoperirea necesarului de investiții. Prin aceasta se urmărește, pe lângă asigurarea unui nivel corespunzător al serviciilor, respectarea cerințelor de mediu și impulsivarea activităților economice, cu toate consecințele benefice pe care aceasta le atrage.

Soluțiile disponibile pentru realizarea atragerii de capital până în prezent sunt:

- Atragerea de fonduri prin programe de finanțare externă.
- Delegarea de gestiune a serviciilor publice prin intermediul unei asociații de dezvoltare intercomunitară către un operator regional.

Dintre aceste opțiuni, s-a convenit asupra organizării și operării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivel regional, care să permită o dezvoltare durabilă și eficientizarea activităților prin efectul economiilor de scară, fiind singura soluție care oferă certitudinea îndeplinirii scopurilor urmărite de autoritățile administrației publice locale.

Acest lucru se poate realiza prin delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și atribuirea directă a contractului de delegare către un operator regional prin intermediul unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice.

Regionalizarea sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare are în vedere crearea unui sistem public regional de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv a unui ansamblu tehnologic, operational și managerial constituit prin punerea în comun a două sau mai multe sisteme locale de alimentare cu apă și de canalizare care să aibă drept obiectiv optimizarea serviciilor oferite prin utilizarea de resurse și facilitati comune.

Principalele **avantaje** ale operării serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare la nivel regional sunt următoarele:

- Furnizarea serviciilor la nivel regional prin sisteme integrate și cu un management mai profesionist duce în timp la reducerea risipei de apă, promovarea conservării resurselor, minimizarea investițiilor și protecția surselor de apă;
- Creșterea capacității de pregătire și implementare a proiectelor de investiții precum și a capacității de negociere a finanțării;

- Imbunatatirea calitatii serviciilor furnizate, a relatiei cu clientii si a perceptiei acestora privind operatorii;
- Realizarea de economii de scara cu impact asupra eficientizarii anumitor categorii de costuri: centralizarea activitatii de facturare si managementul financiar, unitatea de implementare a proiectului la nivel central, managementul laboratoarelor la nivel centralizat, etc.;
- Conducerea activitatii prin folosirea instrumentelor de management moderne si eficiente si reducerea implicarii factorului politic in desfasurarea activitatii.

Din punct de vedere institutional, regionalizarea are la baza reorganizarea serviciilor publice detinute sau controlate de autoritatile administratiei publice locale, prin constituirea a trei elemente institutionale cheie:

- 1) Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara (ADI);
- 2) Operatorul Regional (OR);
- 3) Contractul de Delegare a gestiunii serviciilor.

IV.1.1 Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare (ADI)

Potrivit dispozitiilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, republicată, cu modificarile si completarile ulterioare, Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare reprezinta structura de cooperare cu personalitate juridica, de drept privat și statut de utilitate publică recunoscut prin efectul legii, infiintata, in conditiile legii, de unitatile administrativ-teritoriale, in limitele competentelor autoritatilor lor deliberative si executive si care are ca scop infiintarea, organizarea, reglementarea, finantarea, exploatarea, monitorizarea si gestionarea in comun a serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre, precum si realizarea in comun a unor proiecte de investitii publice de interes zonal sau regional destinate infiintarii, modernizarii si/sau dezvoltarii, dupa caz, a sistemelor de utilitati publice aferente acestor servicii.

ADI va fi constituita din aceleasi unitati administrativ-teritoriale care vor delega managementul serviciului de alimentare cu apa si de canalizare Operatorului Regional.

ADI se constituie, functioneaza si dobandeste personalitate juridica potrivit prevederilor Ordonantei Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociatii si fundatii, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.246/2005. Aceasta exercita, pe seama si in numele unitatilor administrativ-teritoriale membre, dreptul de a delega gestiunea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare transferat in responsabilitatea asociatiilor, inclusiv dreptul de a pune la dispozitie bunurile apartinand domeniului public si/sau privat al unitatilor administrativ-teritoriale membre care constituie infrastructura tehnico-edilitara aferenta serviciilor de utilitati publice.

Modul de organizare si functionare a ADI se stabileste prin Actul Constitutiv si Statutul acesteia, intocmite cu respectarea prevederilor actului constitutiv-cadru si statutului-cadru ale asociatiilor de dezvoltare intercomunitara de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, aprobate prin HG nr. 855/2008 privind aprobarea actului constitutiv-cadru si statutului-cadru ale asociatiilor de dezvoltare intercomunitara de utilitati publice.

ADI va indeplini rolul de unic interlocutor pentru OR, ca unic organism de dezbatere si coordonare, reprezentand interesele comune ale unitatilor administrativ-teritoriale membre privind serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, in special cu privire la: (i) Operatorul Regional; (ii) strategia de dezvoltare a serviciului; (iii) politica tarifara; (iv) Contractul de Delegare a gestiunii serviciului.

In baza Statutului ADI, precum si a Actului Constitutiv al OR, asociatii ADI, respectiv actionarii OR, vor acorda Asociatiei anumite drepturi speciale in baza carora ADI va exercita un control direct si o influenta dominanta asupra deciziilor strategice si/sau semnificative ale OR. Aceste drepturi speciale sunt urmatoarele:

- Sa propuna lista de persoane din randul carora Adunarea Generala a OR are dreptul sa numeasca membrii Consiliului de Administratie;
- Sa propuna revocarea membrilor Consiliului de Administratie;
- Sa propuna introducerea unei actiuni in justitie impotriva membrilor Consiliului de Administratie pentru prejudiciile aduse societatii;
- Sa acorde avizul conform asupra regulamentului de organizare si functionare al OR inainte de aprobarea acestuia de catre Consiliul de Administratie al acestuia;
- Sa acorde avizul conform asupra programului de activitate si strategiei propuse de Consiliul de Administratie al OR inainte de aprobarea acestora de catre Adunarea Generala a OR;
- Sa acorde avizul conform asupra propunerii de infiintare de filiale, cu conditia ca obiectul principal de activitate al acestora sa nu il constituie captarea, tratarea si distributia apei (cod CAEN 3600) sau colectarea si epurarea apelor uzate (cod CAEN 3700);
- Sa acorde avizul conform asupra constituirii altor fonduri decat fondul de rezerva prevazut de legea societatilor comerciale si a celor prevazute in Contractul de Delegare, asupra destinatiei si cuantumului acestora, necesar pentru ca Adunarea Generala a OR sa poata lua o hotarare in acest domeniu;
- Sa avizeze propunerile de modificare a Actului Constitutiv al OR inainte de adoptarea lor;
- Sa fie informata, in aceeasi masura ca oricare actionar/asociat al OR, despre activitatea acestuia.

IV.1.2 Operatorul Regional (OR)

Operatorul Regional reprezinta societatea comerciala cu capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale membre ale unei ADI cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare.

OR se infiinteaza in conformitate cu prevederile Legii nr.31/1990 privind societatile comerciale, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, in baza hotararilor adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale asociate in cadrul ADI, inclusiv prin modificarea actelor constitutive ale operatorilor existenti, subordonati autoritatilor administratiei publice locale.

OR asigura atat gestiunea propriu-zisa a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre ale ADI, inclusiv administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora, cat si implementarea programelor de investitii publice de interes zonal sau regional realizate in comun in cadrul ADI, destinate infiintarii, modernizarii si/sau, dupa caz, dezvoltarii infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activitati.

Acesta este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevazute de Ordonanța de urgență nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificari si completari prin Legea nr. 362/2009.

IV.1.3. Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare

Gestiunea serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare reprezinta modalitatea de organizare, functionare si administrare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, cu respectarea conditiilor prevazute de legislatia in vigoare privind calitatea apei potabile si epurarea apelor uzate si in functie de urmatoarele elemente: (i) nevoile comunitatii locale; (ii) marimea, gradul de dezvoltare si particularitatile economico-sociale ale localitatilor; (iii) starea sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare existente; (iv) posibilitatile locale de finantare a exploatarii si functionarii serviciului, respectiv a infiintarii ori dezvoltarii infrastructurii tehnico-edilitare aferente; (v) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Gestiunea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se organizeaza si se realizeaza prin urmatoarele modalitati:

a) **gestiune directa**, in cadrul careia autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestuia;

b) **gestiune delegata**, in care autoritatile administratiei publice locale de la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale sau, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara având ca scop serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, pe baza unui contract de delegare a gestiunii ce implică punerea la dispoziția operatorilor a

sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Stabilirea modalității de gestiune se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare reprezintă fundamentul organizării operationale și instituționale a managementului serviciului și are drept scop:

- asigurarea unei relații echilibrate între Autoritățile Locale și Operatorul Regional;
- concentrarea pe pregătirea, finanțarea și executarea planurilor de investiții, ca o bază pentru îmbunătățirea performanței serviciilor;
- reglementarea aspectelor cheie care conduc la o gestiune eficientă, dinamică și durabilă în sectorul de apă și canalizare, în special cu privire la: gestiunea bunurilor și un sistem de prevederi financiare; sistemul de ajustare a tarifelor; procesul de raportare și control.

În cazul Municipiului Onești gestiunea serviciului de apă va putea fi realizată prin modalitatea gestiunii delegate.

IV.1.4. Contractul de Delegare a gestiunii serviciului

Contractul de Delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care prin care ADI, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.

Contractul de Delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intra sub incidența prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Legii nr. 51/2006, Contractul de Delegare a gestiunii se aproba prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI având ca scop serviciul de alimentare cu apă și de canalizare și se semnează de președintele ADI, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza mandatului acestora.

Contractul de Delegare a gestiunii constituie un angajament pe termen lung, conținând clauze minime și obligatorii prin care sunt stabilite drepturile și obligațiile specifice ale fiecărei părți cu privire la dezvoltarea programului de investiții și atingerea unor niveluri de performanță a serviciilor prestabilite.

De asemenea, Contractul de Delegare trebuie să fie însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini al serviciului;

- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile si imobile, proprietate publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor mentionate mai sus;
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

Potrivit Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, Contractul de Delegare a gestiunii poate fi atribuit printr-una dintre procedurile de atribuire, licitația publică deschisă și negocierea directă, reglementate de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

De asemenea, legea prevede posibilitatea atribuirii in mod direct a Contractului de Delegare, in baza prevederilor art.28 alin.(2¹) din Legea nr.51/2006 și art.22 alin.(1) din Legea nr.241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv concesionarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, **se atribuie direct în următoarele situații:**

a) operatorilor regionali înființați de unitățile administrativ- teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, astfel cum aceștia sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare;

b) operatorilor cu statut de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și cu capital integral al unităților administrativ-teritoriale înființați după intrarea în vigoare a prezentei legi, prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean subordonate autorităților administrației publice locale, care au avut în administrare și exploatare bunuri, activități ori servicii de alimentare cu apă și de canalizare. .

Atribuirea directă a Contractului de Delegare a gestiunii unui operator de drept privat se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative (denumite de doctrina si jurisprudenta Curtii Europene de Justitie „regulile in house”) ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul

gestiunii directe; (criteriul controlului similar)

b) Operatorul Regional, in calitate de delegat, desfasoara exclusiv activitati din sfera furnizarii/prestarii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre ale ADI; (criteriul activitatii exclusive)

c) capitalul social al Operatorului Regional, este detinut in totalitate de unitatile administrativ-teritoriale membre ale ADI; participarea capitalului privat la capitalul social al OR este exclusa. (criteriul capitalului public)

Din punct de vedere juridic, atribuirea contractului de delegare de gestiune a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare către un operator regional este motivată ca fiind cel mai potrivit instrument juridic prin care autoritatea publică locală se va putea degreva de sarcinile administrării serviciului public ce face obiectul prezentului studiu de oportunitate, dându-l spre administrare și exploatare, prin procedurile reglementate de lege, unei entități cu un management performant și să satisfacă cerințele investiționale și de finanțare necesare administrării și gestionării acestui sistem public și serviciilor aferente.

Delegarea gestiunii serviciului de apă și canalizare unui operator regional se bazează pe o serie de argumente și criterii din care derivă avantajele acestei hotărâri:

1. Existența unui operator care are o dotare tehnică corespunzătoare, personal calificat cu experiență în domeniu și o echipă de management performantă.
2. Licență de operare minim Clasa 3 pentru serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare care deservește un număr mai mic sau egal de 50.000 locuitori, emisă de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC).
3. Creșterea posibilităților de constituire a resurselor financiare necesare realizării lucrărilor de reabilitare, extindere și modernizare a rețelelor existente, respectiv din surse proprii și atrase prin programe de finanțare.
4. Obținerea unui raport preț/calitate optim pentru serviciile furnizate utilizatorilor, ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale localităților, de starea dotărilor și echipamentelor tehnico-edilitare existente și de existența unor programe de finanțare a exploatării, întreținerii și dezvoltării acestora.
5. Reinvestirea profitului obținut în scopul creșterii calității infrastructurii și a serviciilor prestate.

IV.2 MOTIVAREA ECONOMICO-FINANCIARĂ

Prin măsurile propuse se are în vedere obținerea celui mai bun raport calitate/cost și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare și de beneficiar, cu cel mai mic tarif posibil, în condiții care să permită efectivitatea și corecția neconformităților, asigurând protecția consumatorilor.

Cu alte cuvinte, rezultatul va fi asigurarea furnizării de servicii de calitate (disponibilitate de apă potabilă 24 de ore din 24 la toți consumatorii; asigurarea apei potabile la standarde de calitate apropiate cu cele europene) și respectarea cerințelor privind protecția mediului.

Atribuțiile principale ale operatorului va trebui să cuprindă:

- asumarea întregii responsabilități pentru activitățile de operare, mentenanță și gestionare atât a investițiilor necesare modernizării și dezvoltării infrastructurii, cât și pentru rețelele existente;
- bunurile mobile și imobile ce aparțin domeniului public al Municipiului Onești vor trebui restituite autorității publice locale la data încetării contractului de delegare. Pe parcursul derularii contractului, administrarea acestor bunuri este în sarcina operatorului;
- propunerea unor tarife de furnizare a serviciilor care vor trebui aprobate de autoritatea publică locală sub controlul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC).

Potrivit analizei efectuate, delegarea directă către operatorul regional a serviciilor publice de apă este cea mai potrivită strategie pentru scopul urmărit și anume obținerea celui mai bun raport calitate/cost și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare, asigurând protecția consumatorilor.

Delegarea serviciului de apă va asigura preluarea de către operator a unei părți importante a sarcinii finanțării infrastructurii aferente sistemului public de alimentare cu apă, atât din punct de vedere investițional, cât și din punct de vedere operațional.

Principiile privind finanțarea serviciilor de utilități publice sunt stabilite în Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, respectiv:

1. Finanțarea cheltuielilor curente pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și pentru întreținerea, exploatarea și funcționarea sistemelor aferente se realizează pe criterii economice și comerciale; mijloacele materiale și financiare necesare desfășurării activităților specifice fiecărui serviciu se asigură prin bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor și, după caz, din alocații bugetare.
2. Veniturile operatorilor se constituie prin încasarea de la utilizatori, sub formă de prețuri sau tarife, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate și, după caz, din alocații de la bugetele locale, cu respectarea următoarelor principii:
 - a) asigurarea autonomiei financiare a operatorului;
 - b) asigurarea rentabilității și eficienței economice;
 - c) asigurarea egalității de tratament a serviciilor de utilități publice în raport cu alte servicii publice de interes general;
 - d) recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/prestării serviciilor.

3. Prețurile și tarifele aferente serviciilor de utilități publice se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritățile de reglementare competente, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă de profit.

Politica tarifară trebuie să asigure, pe de o parte, sursele necesare pentru operare, dezvoltare, modernizare și/sau baza-suport a contractării de credite rambursabile ori parțial rambursabile, și, pe de altă parte, trebuie să asigure că nu se depășesc limitele de suportabilitate ale populației.

Tarifele practicate pentru serviciile de apă și de canalizare se bazează pe principiul acoperirii tuturor costurilor aferente activităților:

- a) costuri de operare;
- b) costuri de întreținere și reparații;
- c) costuri financiare;
- d) redevența;
- e) realizarea de investiții;
- f) plata datoriei serviciului aferente creditelor contractate (incluzând ratele scadente, dobânzile și comisioanele aferente);
- g) impozite și taxe;
- h) alte costuri.

Structura tarifelor și nivelele de tarifare trebuie să descurajeze risipa și consumul în exces, și trebuie să fie stabilite ținând cont de gradul de suportabilitate al consumatorilor. În cazul în care gradul de suportabilitate al consumatorilor nu permite stabilirea unor prețuri și tarife față de aceștia care să acopere toate elementele prevăzute mai sus, operatorul și autoritatea publică locală vor cădea de acord asupra diminuării diferitelor elemente de cost, astfel încât echilibrul financiar al operatorului să fie menținut și utilizatorii să plătească prețuri și tarife la gradul de suportabilitate.

Rata de suportabilitate este reglementată prin Hotărârea de Guvern nr.246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice. Strategia are ca obiectiv fundamental îndeplinirea angajamentelor care vizează domeniul serviciilor comunitare de utilități publice pe care România și le-a asumat prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană.

Rata de suportabilitate este tratată la punctul 6.3.5. din Anexa 1 la Hotărârea de Guvern și este definit astfel: „*Rata de suportabilitate este procentajul din venitul mediu lunar al familiei (gospodăriei) cheltuit pe o categorie de servicii comunitare de utilități publice (nivelul facturii medii lunare împărțit la venitul mediu lunar al gospodăriei exprimat în procente*”.

Formula de calcul a Ratei de suportabilitate este:

Rata de suportabilitate (%) = Total factură pe lună / Venitul mediu x 100

Nivelul general recomandat pentru rata de suportabilitate, calculată pe baza formulei anterioare, pentru serviciile de alimentare cu apă - canalizare ape uzate este de 3,5%.

Pentru verificarea ratei suportabilității a tarifelor, valoarea totală a facturii pe lună pentru o gospodărie se calculează luând în calcul următoarele elemente:

- a) tarifele serviciilor cu TVA;
- b) un consum mediu zilnic de apă pe persoană (orientativ 110 litri/persoană/zi în mediul urban/periurban, ceea ce înseamnă 3,35 mc/persoană/lună)

La stabilirea venitului mediu lunar al unei gospodării se utilizează următoarele elemente:

- Date statistice pentru ultimii ani privind veniturile gospodăriilor în mediul urban și mediul rural la nivel național;
- Creșteri prognozate de Comisia Națională de Prognoza (CNP) pentru județul Bacău privind câștigurile salariale medii (<http://www.cnp.ro>).

IV.3. MOTIVAREA SOCIALĂ

Din punct de vedere social, delegarea gestiunii serviciului public de apă și canalizare din Municipiul Onești va conduce la asigurarea unor servicii eficiente pentru utilizatori și implicit la îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din această zonă.

Principalele avantaje sociale ale delegării gestiunii serviciului sunt următoarele:

- a) asigurarea apei potabile la standardele de calitate stabilite la nivel european și în termenele agreate pentru România;
- b) asigurarea furnizării unui serviciu de calitate pentru toți utilizatorii;
- c) creșterea calității cadrului de viață și a atractivității zonei, precum și crearea de locuri de muncă.

IV.4 MOTIVAREA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI

Din punct de vedere al protecției mediului, delegarea serviciului public de apă și canalizare din Municipiul Onești va avea efecte benefice în mod special asupra factorului uman, apelor freactice și solului din arealul acestei unități administrativ-teritoriale. Asigurarea unei ape potabile de calitate și îmbunătățirea sistemului de distribuție conduc la protejarea sănătății umane, în timp captarea apelor într-un mod eficient previn poluarea solului și a apelor freactice, conducând de asemenea la un grad mai ridicat de conformare cu cerințele Uniunii Europene.

Conformarea cu cerințele Directivei UE 98/83/EC cu privire la calitatea apei destinate consumului uman transpusă în legislația națională prin Legea apei potabile nr. 458/2002 amendată prin Legea 311/2004.

CAPITOLUL V

INVESTIȚIILE CONSIDERATE NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA CALITATIVĂ ȘI CANTITATIVĂ A SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE

Reabilitarea, modernizarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare din Municipiul Onești înseamnă un cost total de investiție care nu poate fi suportat din bugetul local. În continuare este prezentată lista cu necesitatea de investiție:

1. reabilitarea stației de apă potabilă de la Cuciur;
2. construcția unei noi stații de epurare ape uzate și a unei microstații de epurare în cartierul Slobozia;
3. reabilitarea, modernizarea rețelei de distribuție apă potabilă în municipiul Onești pe o lungime de aproximativ 110 km;
4. reabilitarea rețelei de canalizare din cartierul TCR cu o lungime de aproximativ 7 km;
5. extinderea rețelei de canalizare în municipiul Onești pe o lungime de aproximativ 30 km.

CAPITOLUL VI

DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI DE DELEGARE

Durata contractului de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractul de delegare a gestiunii a cărui durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului regional prin contractul de delegare.

CONCLUZII ȘI PROPUNERI

Având în vedere analiza efectuată în prezentul studiu de oportunitate asupra situației actuale a sistemului public de apă și de canalizare și a cerințelor strategiei de dezvoltare a serviciilor publice de apă și canalizare, precum și a situației particulare a serviciului de apă existent în prezent la nivelul Municipiului Onești, este evident că delegarea gestiunii serviciului către un operator regional prin intermediul unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice reprezintă soluția cea mai potrivită pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare, în condiții care să permită efectivitatea și corecția neconformităților concomitent cu asigurarea protecției consumatorilor.

Operatorul va prelua sarcina realizării de investiții pentru respectarea nivelelor indicatorilor de performanță stabiliți de actele normative în vigoare, și anume Hotărârea Guvernului nr.88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 324 din 15.05.2007, precum și Hotărârea Guvernului nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 531 din 06.08.2007.

**Președinte de ședință,
Florian Constantin**

**Contrasemnează,
Secretarul Municipiului,
cons. jur. Daniel Spânu**

Șef Serviciu Monitorizare utilități publice,
ing. Medianu Laurențiu

