

ROMÂNIA  
JUDEȚUL BACĂU  
MUNICIPIUL ONEȘTI  
Direcția economico-financiară  
NR. 61528/27.10.2021

**RAPORT DE SPECIALITATE**  
**la proiectul de hotărâre privind aprobarea indicatorilor de zonare fiscală, a**  
**modului de evaluare a acestora și încadrarea în categoriile de impozitare în**  
**municipiul Onești**

Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau central, printre care se numără și stabilirea și aprobarea impozitelor și taxele locale, în condițiile legii.

Principala caracteristică a municipiului Onești o reprezintă structura acestuia într-o zonă urbană cu destinație administrativă și rezidențială de locuințe și o zonă industrială, dar și de dotările specifice aferente pentru fiecare zonă în parte.

Pentru asigurarea sursei de venit principale a bugetului local și colectarea corectă a impozitelor și taxelor care constituie veniturile municipiului Onești, implicit pentru asigurarea cheltuielilor publice care contribuie la creșterea calității vieții cetățenilor oneșteni, este necesară adoptarea unei hotărâri prin care să fie aprobați indicatorii de zonare fiscală, modul de evaluare a acestora și încadrarea în categoriile de impozitare, care să stea la baza stabilirii impozitelor și taxelor locale și a altor taxe speciale ce se vor stabili ulterior.

Astfel, conform prevederilor art. art.453 lit.1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare definește „zonarea fiscal” ca fiind: „ i) zone din cadrul localității - zone stabilite de consiliul local, în funcție de poziția terenului față de centrul localității, de rețelele edilitare, precum și de alte elemente specifice fiecărei unități administrativ-teritoriale, conform documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism, registrelor agricole, evidențelor specifice cadastrului imobiliar-edilitar sau altor evidențe agricole sau cadastrale care pot afecta valoarea terenului.”

prevederile cap.I. Titlul IX. pct. 9 din Hotărârea de Guvern nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Mai mult decât atât, conform prevederilor cap.I. Titlul IX, pct. 9 din Hotărârea de Guvern nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare se specifică următoarele:

„(1) Consiliile locale adoptă hotărâri, potrivit art. 453 lit. i) din Codul fiscal, privind stabilirea unui număr de cel mult patru zone și delimitarea acestora, în intravilanul unităților administrative-teritoriale, în funcție de poziția terenului față de centrul localității, de rețelele edilitare, precum și de alte elemente specifice fiecărei unități administrativ-teritoriale, pe baza documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism, a registrelor agricole, a evidențelor specifice cadastrului imobiliar-edilitar sau a oricăror alte evidențe agricole sau cadastrale. În cazul municipiului București, hotărârea se adoptă de Consiliul General al Municipiului București. Delimitarea zonelor se face astfel încât acestea să acopere integral suprafața intravilanului unității administrativ-teritoriale. În cazul în care în intravilan, în urma delimitării zonelor, sunt terenuri care nu au fost cuprinse în nicio zonă, acestea se consideră a fi în zona A.

(2) Identificarea zonelor în intravilanul unităților administrative-teritoriale se face prin literele: A, B, C și D. În cazul în care se stabilesc 3 zone, acestea sunt: A, B și C. În cazul în care se stabilesc 2 zone, acestea sunt: A și B. În cazul în care se stabilește doar o zonă, aceasta este A.

(3) În cazul în care la nivelul unității administrativ-teritoriale se impun modificări ale delimitării zonelor, consiliile locale pot adopta hotărâri în cursul unui an care se vor aplica începând cu anul fiscal următor. Neadoptarea de modificări ale delimitării zonelor corespunde opțiunii consiliilor locale respective de menținere a delimitării existente a zonelor pentru anul fiscal următor.

(4) Pentru asigurarea unei stabilități în ceea ce privește delimitarea zonelor, se recomandă ca aceasta să aibă caracter multianual. ....”

Ținând cont de cele precizate mai sus, au fost luate în considerare la fundamentarea criteriilor de zonare următoarele caracteristici generale ale zonelor fiscale: distanța față de zona centrală, rețea apă potabilă, rețea termoficare, rețea gaz, curent/curent trifazic, trotuar, drum public balastru/pietruit, drum public asfaltat, canalizare menajeră, canalizare pluvială, transport public, transport rutier/ferat, iluminat public stradal, rețea telefonică fixă sau mobilă, dotări comerciale, zonă rezidențială, parc / spații verzi amenajate, teren cuprins în zone de modernizare/reabilitare/dezvoltare, indicatori de poluare.

La stabilirea criteriilor care au stat la baza zonării fiscale s-a avut în vedere structura specifică Municipiului Onești și delimitată conform PUG, respectiv o zonă urbană cu destinație administrativă și de locuit și o zonă industrială cu potențial investițional.

Diferențele majore între cele două zone și care stau la baza stabilirii unor criterii specifice se referă la următoarele aspecte:

1. valoarea justă a terenurilor din zona industrială pornește de la destinația specifică a acestuia și se stabilește preponderent prin metode de randament spre deosebire de valoarea celor aferente zonei locuibile ce se face prin comparația vânzărilor;

2. potențialul atragerii de investiții străine directe în zona industrială datorită poziției, utilităților și infrastructurii specifice existente în zonă (rețea trifazică, rețea de

canalizare rezistentă la agenți chimici puternici. carosabil destinat traficului greu, acces la căi ferate uzinale – CFU, etc.);

3. localizarea zonei industriale la distanțe foarte mici de drumul național DN11.

În baza datelor gestionate de către administrația locală, zonele au fost clasificate acordându-se un punctaj pentru fiecare zonă în parte și o încadrare în 4 (patru) zone în funcție de dotările specifice. ținându-se cont de faptul că principala caracteristică a municipiului Onești este constituirea acestuia într-o zonă urbană cu destinație administrativă și rezidențială de locuințe și o zonă industrială.

Având în vedere necesitatea asigurării unui just echilibru între obligațiile de plată la bugetul local și nevoile de dezvoltare a platformei industriale, corelarea acestora cu efectele benefice ce se vor produce pentru comunitatea locală, precum și respectarea principiului bunei-guvernări fiscale și a principiului constituțional al justei așezări a sarcinilor fiscal, și pentru asigurarea unei stabilități în ceea ce privește delimitarea zonelor, în măsura în care dispozițiile legale nu dispun altfel, propunem ca prevederile prezentei hotărâri să aibă caracter multiannual.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că Proiectul de hotărâre privind aprobarea indicatorilor de zonare fiscală, a modului de evaluare a acestora și încadrarea în categoriile de impozitare în municipiul Onești, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Onești.