



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

# METODOLOGIA DE MONITORIZARE A IMPLEMENTĂRII ACȚIUNILOR ANTICORUPȚIE DIN CADRUL SNA 2012-2015 LA NIVELUL ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul  
Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013







UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

## CUPRINS

CAPITOLUL 1: INTRODUCERE.....	5
CAPITOLUL 2: CONTEXT ACTUAL INTERNAȚIONAL ȘI NAȚIONAL.....	11
2.1 Contextul internațional.....	11
2.1.1 <i>Corupția la nivelul Uniunii Europene (UE), 2014</i> .....	11
2.1.2 <i>Indicatorul de Percepție a Corupției (IPC) și evoluția acestuia la nivelul UE și la nivel național</i> .....	12
2.2 Contextul național.....	14
2.2.1 <i>Percepția corupției la nivelul administrației publice locale (APL)</i> .....	14
2.2.2 <i>Evoluțiile înregistrate în urma implementării strategiilor naționale anticorupție</i> .....	16
2.2.3 <i>Noua abordare strategică</i> .....	17
2.2.4 <i>Analiza situației actuale a procesului de monitorizare a implementării SNA la nivel local</i> .....	18
2.2.5 <i>Dificultăți întâmpinate</i> .....	23
CAPITOLUL 3: INSTITUȚII IMPLICATE.....	24
CAPITOLUL 4: OBLIGAȚII ȘI RESPONSABILITĂȚI ALE INSTITUȚIILOR IMPLICATE.....	26
CAPITOLUL 5: MECANISME ȘI PROCEDURI DE MONITORIZARE.....	31
5.1 Perspectiva internă.....	31
5.1.1 <i>Sistemul de monitorizare a SNA la nivel local</i> .....	35
5.1.2 <i>Alte mecanisme și proceduri de monitorizare</i> .....	44
5.2 Perspectiva externă.....	46



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



Instrumente Structurale  
2007-2013

CAPITOLUL 6: MĂSURI DE ÎMBUNĂȚĂȚIRE A PROCESULUI DE MONITORIZARE.....	49
Bibliografie:.....	56
Anexe:.....	57



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

## CAPITOLUL 1: INTRODUCERE

La elaborarea documentului s-au avut în vedere prevederile **Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015**, ale **Planului Național de Acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015**, ale **Inventarului măsurilor preventive anticorupție și a indicatorilor de evaluare** și ale **Ghidului pentru dezvoltarea planurilor sectoriale de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015 la nivelul autorităților administrației publice locale**.

**Strategia Națională Anticorupție (SNA) pentru perioada 2012-2015** a fost aprobată de Guvernul României prin Hotărârea de Guvern (H.G.) nr. 215/20.03.2012. SNA 2012-2015 este a patra<sup>1</sup> strategie anticorupție a României și reprezintă continuarea demersului de prevenire și combatere a corupției la nivelul administrației publice asumat de Guvernul României încă din anul 2001, odată cu aprobarea primei Strategii Naționale Anticorupție 2001-2004<sup>2</sup>.

SNA 2012-2015 este un document de viziune strategică, cu un caracter multidiscplinar pe termen mediu, care oferă coordonatele majore de acțiune în sprijinul promovării integrității și a bunei guvernări la nivelul tuturor instituțiilor publice, administrației publice locale, mediului de afaceri și societății civile. Documentul constituie punctul de plecare în monitorizarea acțiunilor anticorupție la nivelul administrației publice centrale și locale.

Împreună cu SNA 2012-2015 au fost aprobate „*Inventarul măsurilor preventive anticorupție și a indicatorilor de evaluare*” și „*Planul Național de Acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015*”.

**Inventarul măsurilor preventive anticorupție și a indicatorilor de evaluare (Anexa nr. 2 la H.G nr. 215/2012)** reprezintă un mecanism de autoevaluare a implementării legislației anticorupție. Astfel, prin inventarul de măsuri preventive sunt identificate și evaluate periodic standarde obligatorii.

Cele 10 măsuri preventive incluse în cadrul *inventarului și care se aplică administrației publice locale* se referă la:

- Codul de etică/ deontologic/ de conduită;
- Declararea averilor;
- Declararea cadourilor;

<sup>1</sup>Documentul este publicat în Monitorul Oficial nr. 202 din 27 martie 2012.

<sup>2</sup>Până în prezent Guvernul României a aprobat Strategia Națională Anticorupție 2001-2004, Strategia Națională Anticorupție 2005-2007, Strategia Națională Anticorupție 2008-2010 privind sectoarele vulnerabile și administrația publică locală și Strategia Națională Anticorupție 2012-2015.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

- Conflictele de interese;
- Consilierul de etică;
- Incompatibilități;
- Transparența în procesul decizional;
- Accesul la informații de interes public;
- Protecția avertizorului de integritate;
- Interdicțiile după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (Pantouflage).

Pentru fiecare dintre aceste măsuri, autoritățile administrației publice locale colectează indicatori în cadrul unui proces de autoevaluare pe care îi raportează periodic către Secretariatul tehnic al SNA din cadrul Ministerului Justiției și Serviciului Anticorupție din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

**Planul Național de Acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015 (Anexa nr. 3 din H.G. nr. 215/2012)** reprezintă instrumentul principal prin care este implementată strategia de către autoritățile administrației publice, conținând măsuri concrete, responsabili, termene și un calendar pentru realizarea acestor măsuri. Măsurile incluse în Plan sunt structurate în jurul a patru obiective generale (*1. Prevenirea corupției în instituțiile publice, 2. Creșterea gradului de educație anticorupție, 3. Combaterea corupției prin măsuri administrative și penale, 4. Aprobarea planurilor sectoriale și dezvoltarea sistemului național de monitorizare a SNA*) și sunt adresate atât administrației publice centrale cât și locale.

Conform **Planului Național de Acțiune**, autoritățile administrației publice locale elaborează, aprobă și distribuie în cadrul instituțiilor proprii planuri sectoriale de acțiune care includ totalitatea activităților care vor fi întreprinse la nivelul aparatului de specialitate al primarului/ președintelui consiliului județean și al serviciilor publice aflate sub autoritatea consiliului local/ consiliului județean în vederea atingerii obiectivelor și măsurilor care revin autorităților administrației publice locale în cadrul Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015.

Derularea activităților incluse în planurile sectoriale vine în sprijinul măsurilor din cadrul **obiectivului specific 1.8 - Consolidarea integrității, eficienței și transparenței la nivelul administrației publice locale și contribuie la atingerea acestuia - obiectiv ce face parte din Planul Național de Acțiune.**

În cele ce urmează sunt prezentate măsurile aferente **Obiectivului 1.8** și progresele realizate până la momentul curent:

#### **Măsura 1.8.1 Simplificarea procedurilor administrative pentru eliberarea certificatelor și autorizațiilor**



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

**Responsabil:** Autoritățile administrației publice locale/ Prefectul.

**Indicatori de evaluare:** Numărul de proceduri simplificate, durata procedurii, costurile reduse, numărul de certificate și autorizații emise trimestrial.

**Situația curentă:** Deși de la momentul adoptării SNA și până în prezent nu au fost aprobate acte normative privind adoptarea unei proceduri pentru eliberarea certificatelor și a autorizațiilor, la nivelul unităților administrativ - teritoriale au fost identificate inițiative prin care s-a încercat simplificarea propriilor proceduri de lucru în sensul eliminării suprapunerilor și diminuării birocrăției.

### **Măsura 1.8.2 Instituirea de standarde de cost și bune practici privind principalele procese de lucru specifice administrației publice locale**

**Responsabil:** MJ și MDRAP prin Platforma de cooperare a administrației publice locale în cooperare cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale din România.

**Indicatori de evaluare:** Număr de cost identificate, bune practici identificate.

**Situația curentă:** Nu au fost instituite standarde de cost pentru principalele procese de lucru de către părțile responsabile. În ceea ce privește bunele practici, lipsa unor criterii bine definite a dus la dificultatea de a identifica o bună practică și asimilarea incorectă în raportările unor bune practici din partea UAT-urilor – fiind adesea confundate cu acțiunile cu caracter obligatoriu.

### **Măsura 1.8.3 Adecvarea structurilor organizatorice prin raportarea la standardele de cost și populația deservită**

**Responsabil:** MJ și MDRAP prin Platforma de cooperare a administrației publice locale în cooperare cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale din România.

**Indicatori de evaluare:** Numărul și tipul de măsuri organizatorice adoptate.

**Situația curentă:** Guvernul a adoptat Ordonanța de Urgență nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor.

După implementarea măsurilor de descentralizare și regionalizare, autoritățile publice implicate ar fi trebuit să elaboreze noi standarde de cost. După intrarea în vigoare, în iunie 2013, a O.U.G. nr. 77, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a inițiat demersuri finalizate cu aprobarea a două Memorandumuri de Guvern, prin care s-a acordat aviz pentru ocuparea unui număr de 1781 de posturi de la nivelul administrației publice locale.

În data de 19 decembrie 2013, O.U.G. nr. 77/2013 a fost atacată la Curtea Constituțională a României, Curtea pronunțându-se, pe 5 februarie 2013, în sensul neconstituționalității



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

acesteia. Totodată a fost adoptată H.G. nr. 647/2013 privind stabilirea serviciilor publice esențiale la nivelul unităților administrativ-teritoriale. În vederea asigurării unor condiții normale de funcționare, prin acest act normativ sunt aprobate 15 servicii publice esențiale fără de care unitatea administrativ-teritorială nu poate funcționa. Lista serviciilor publice esențiale poate fi consultată în tabelul de mai jos:

Nr. Crt.	Denumirea serviciului
1.	Impozite și taxe locale
2.	Evidența persoanelor
3.	Registrul agricol
4.	Amenajarea teritoriului și urbanism
5.	Situații de urgență
6.	Învățământ și servicii auxiliare pentru educație
7.	Sănătate
8.	Cultură
9.	Religie
10.	Asistență socială
11.	Alimentare cu apă și canalizare
12.	Iluminat public
13.	Salubritate și gestionarea deșeurilor
14.	Producere, transport, distribuție și furnizare de energie termică în sistem centralizat
15.	Autorizare și avizare transport public județean și transport public local de călători



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013







UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



Instrumente Structurale  
2007-2013

### **Măsura 1.8.4 Organizarea de consultări/ dezbateri publice periodice în plan local pentru promovarea bunelor practici anticorupție la nivelul administrației publice locale și creșterea încrederii cetățenilor**

**Responsabil:** Primarii, președinții consiliilor județene, prefectii, structurile asociative ale administrației publice locale din România, MP, MDRAP, MJ.

**Indicatori de evaluare:** Numărul de evenimente publice, numărul de instituții publice și organizații ale societății civile reprezentate, numărul și tipul de concluzii, numărul și tipul de sesizări, nereguli transmise cu ocazia evenimentelor și măsurile adoptate.

**Situația curentă:** În raportările transmise de UAT-uri către Secretariatul Tehnic SNA nu au fost menționate consultări/ dezbateri publice organizate la nivel local pentru promovarea bunelor practici. Cu toate acestea, echipa de experți de la nivel central a identificat astfel de practici locale în județul Prahova, primăria comunei Cornu (a fost prezentată/ evaluată analiza realizată la nivelul primăriei cu privire la riscurile și vulnerabilitățile la corupție); în județul Tulcea, primăria comunei Luncavița și în județul Constanța, primăria orașului Medgidia (acestea au elaborat o procedură internă pentru realizarea achizițiilor directe).

### **Măsura 1.8.5 Elaborarea și diseminarea unui „Studiu diagnostic privind fenomenul corupției din administrația publică locală” (realizat în 2012)**

**Responsabil:** MAI prin UCRAP, în colaborare cu DGA și autoritățile administrației publice locale din România, MP și MJ.

**Indicatori de evaluare:** Număr și tipuri de instituții cuprinse în studiu, număr și tipuri de riscuri și vulnerabilități instituționale identificate, număr și tipuri de recomandări, evaluarea gradului de implicare a societății civile în monitorizarea exercițiului bugetar.

**Situația curentă:** Fostul Minister al Administrației și Internelor, prin Unitatea Centrală pentru Reforma Administrației Publice a implementat proiectul „Studiu diagnostic privind fenomenul corupției din administrația publică locală” în perioada decembrie 2010 – iunie 2012, cofinanțat din Fondul Social European prin intermediul Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013. Principalele rezultate ale proiectului au condus la realizarea unei cercetări sociologice în rândul cetățenilor, în calitate de beneficiari ai serviciilor publice; realizarea unei cercetări sociologice în rândul reprezentanților autorităților publice locale la nivelul mass-media (cercetările au urmărit în principal identificarea cauzelor ce formează opinia publică cu privire la fenomenul de corupție și identificarea principalelor efecte generate de faptele de corupție); elaborarea unui ghid de bună practică pentru prevenirea faptelor de corupție în rândul cetățenilor și a unui ghid de bună practică privind prevenirea faptelor de corupție pentru reprezentanții administrației publice locale; desfășurarea a 20 de întâlniri de lucru/ dezbateri la nivel național (cu rolul de a disemina rezultatele cercetărilor sociologice, iar pe de altă parte de a realiza procesul de consultare



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

considerat deosebit de important și necesar pentru finalizarea ghidurilor de bună practică); și elaborarea unui studiu privind corupția din administrația publică locală (document comprehensiv care cuprinde atât sinteza informațiilor obținute ca urmare a studiilor/ cercetărilor realizate, cât și concluziile celor 20 de reuniuni derulate la nivel național).

### **Măsura 1.8.6 Dezvoltarea rețelelor de elaborare și evaluare a politicilor publice anticorupție de la nivel teritorial/ local după modelul Grupurilor de Acțiune Anticorupție**

**Responsabil:** Primarii, președinții consiliilor județene, prefectii, structurile asociative ale administrației publice locale din România, MP, MAI, MJ, MDRAP, societatea civilă.

**Indicatori de evaluare:** Numărul de întâlniri, numărul de participanți, numărul și gradul de implicare a reprezentanților societății civile în activitatea grupurilor, numărul de politici anticorupție elaborate/ evaluate, numărul de recomandări/ stadiul implementării.

**Situația curentă:** Nu s-au realizat progrese – nu au fost dezvoltate rețelele de elaborare și evaluare a politicilor publice anticorupție de la nivel teritorial/ local după modelul Grupurilor de Acțiune Anticorupție. În perioada septembrie 2012 – septembrie 2013 au fost organizate 42 reuniuni ale Grupurilor de Acțiune Anticorupție. Reprezentanții autorităților administrației publice locale din fiecare județ participă la reuniunile acestor grupuri împreună cu reprezentanții serviciilor deconcentrate. În cadrul dezbaterilor, pe lângă discutarea prevederilor cuprinse în SNA 2012-2015 și a măsurilor aplicabile autorităților locale, s-au discutat și propuneri de îmbunătățire a activității curente, schimburi de experiențe și de bune practici.

În sprijinul monitorizării implementării acțiunilor SNA 2012-2015, în cursul lunii noiembrie 2012, a fost aprobată de către Comisia de Monitorizare a Progreselor înregistrate de România, în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare, **Metodologia de Monitorizare a Implementării SNA 2012-2015**. Obiectivele generale ale acesteia sunt :

- Identificarea progreselor înregistrate în implementarea SNA;
- Identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție;
- Creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției, în sectorul public și privat.

Din anul 2012 și până în prezent, s-au constatat o serie de dificultăți în ceea ce privește atât implementarea, cât și monitorizarea implementării SNA de la nivelul APL. Prin urmare, în vederea îmbunătățirii procesului de monitorizare a SNA la nivelul APL, a fost elaborată prezenta **Metodologie de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale**. Aceasta are un rol important în accelerarea implementării SNA și în măsurarea progresului în prevenirea și combaterea corupției de la nivelul APL.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

## Obiectivele prezentei Metodologii de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale sunt:

- **Accelerarea** procesului de implementare a prevederilor SNA 2012-2015;
- Îmbunătățirea **mecanismului de colectare** a datelor privind implementarea SNA la nivelul administrației publice locale;
- **Creșterea gradului de informare și implementare** a măsurilor de prevenire a corupției.

## CAPITOLUL 2: CONTEXT ACTUAL INTERNAȚIONAL ȘI NAȚIONAL

### 2.1 Contextul internațional

#### 2.1.1 Corupția la nivelul Uniunii Europene (UE), 2014

În februarie 2014, a fost publicat *Raportul Anticorupție UE*<sup>3</sup> care prezintă rezultatele sondajelor Eurobarometru din 2013. Atât indicatorul privind percepția corupției, cât și cel privind experiența de corupție acumulată variază cu mult de la un stat la altul.

Rezultatele confirmă o percepție pozitivă și o experiență redusă de luare de mită în cazul țărilor din nordul Europei - Danemarca, Finlanda, Suedia și Luxemburg. În țări precum Germania, Olanda, Belgia, Estonia și Franța, în timp ce mai mult de jumătate dintre respondenți cred că fenomenul de corupție este răspândit, numărul real de persoane care au fost nevoite să plătească o mită este scăzut (în jur de 2%). În alte țări, un număr relativ mare de persoane au indicat că au avut personal experiențe de solicitare de mită, dar cu o concentrare clară pe un număr limitat de sectoare, printre care se numără Ungaria (13%), Slovacia (14%) și Polonia (15%). În țări precum Portugalia, Slovenia, Spania și Italia, luarea de mită este un fenomen mai rar, deși corupția într-un sens mai larg este un motiv serios de îngrijorare. Țările cu valorile cele mai ridicate privind percepția și experiența reală de corupție sunt Croația, Republica Cehă, Lituania, Bulgaria, România și Grecia. În aceste țări, între 6% și 29% dintre respondenți au indicat că li s-a cerut să plătească o mită în ultimele 12 luni, în timp ce 84% până la 99% dintre aceștia sunt de părere că fenomenul corupției este larg răspândit în țara lor.

Media europeană privind numărul de respondenți care consideră că fenomenul de corupție este larg răspândit în țara lor este de 76%. Un sfert dintre europeni (26%), comparativ cu 29% (rezultatul Eurobarometrului din 2011), consideră că sunt afectați personal de corupție în viața lor de zi cu zi. Cele mai multe persoane afectate de corupție s-au înregistrat în Spania și Grecia (63% în fiecare), Cipru și România (57% în fiecare) și Croația (55%). Cele

<sup>3</sup>Documentul este disponibil online la adresa: [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/organized-crime-and-human-trafficking/corruption/anti-corruption-report/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/organized-crime-and-human-trafficking/corruption/anti-corruption-report/index_en.htm)



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

mai scăzute valori se regăsesc în țări precum Danemarca (3%), Franța și Germania (6% în fiecare). Aproximativ trei sferturi dintre europeni (73%) susțin că mita și utilizarea conexiunilor este de multe ori cel mai simplu mod de a obține anumite servicii publice în țara lor. De asemenea, la nivel european, 4 din 10 companii consideră fenomenul de corupție o problemă reală în mediul de afaceri, cu accent pe patronaj și nepotism.

### 2.1.2 Indicatorul de Percepție a Corupției (IPC) și evoluția acestuia la nivelul UE și la nivel național

Indicele de Percepție a Corupției a fost lansat pentru prima dată în anul 1995 și este unul dintre cele mai cunoscute instrumente utilizate de Transparency International (TI). Este un indice compozit, care se bazează pe datele privind corupția din sondajele specializate efectuate de mai multe instituții independente de renume. El reflectă opinia oamenilor de afaceri și a analiștilor din întreaga lume, inclusiv a experților din țările evaluate<sup>4</sup>.

Sondajele folosite pentru elaborarea IPC pun întrebări legate de folosirea incorectă a funcției publice în beneficiu particular, punând accentul, de exemplu, pe luarea de mită de către oficiali pentru achiziții publice, delapidarea fondurilor publice sau întrebări care verifică puterea politicilor anticorupție, în acest fel determinând atât corupția politică, cât și cea administrativă.

Rezultatele IPC permit clasarea țărilor în funcție de gradul în care este percepută existența corupției în rândul oficialilor și politicienilor, permițând astfel să se stabilească un indice. Totuși, punctajul obținut de o țară este un indicator mult mai important pentru nivelul de corupție perceput în acea țară, dat fiind că poziția unei țări în clasament se poate modifica din cauza faptului că noi state sunt incluse în indice, iar altele sunt excluse. Indicele de Percepție a Corupției este realizat anual de Transparency International.

IPC este unul dintre cei mai importanți indicatori externi, iar evoluția acestuia atât la nivelul UE, cât și la nivelul național, poate fi observată în graficul de mai jos realizat pe baza datelor colectate de Transparency International<sup>5</sup> în anul 2014. SNA a stabilit ca țintă națională pentru anul 2015 atingerea mediei Uniunii Europene a IPC din 2011 (respectiv 6,37) asupra fenomenului corupției.

<sup>4</sup> [http://www.transparency.org.ro/politici\\_si\\_studii/indici/ipc/](http://www.transparency.org.ro/politici_si_studii/indici/ipc/)

<sup>5</sup> Transparency International România face parte din platforma de cooperare a societății civile coordonată de Secretariatul Tehnic SNA din cadrul Ministerului Justiției



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



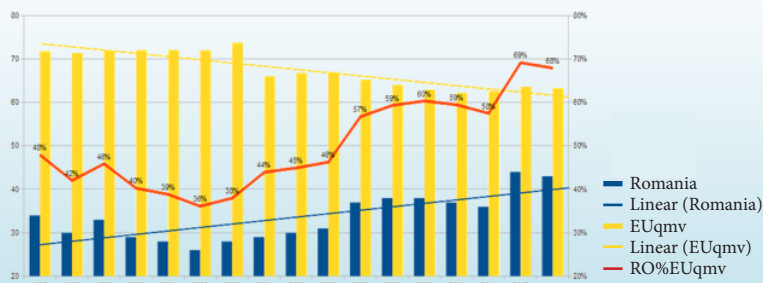
INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

### Evoluția relativă a IPC (Transparency International, 2013) pentru România și Uniunea Europeană

IPC este un indice compozit, a cărui valoare variază de la 0 (foarte corupt) la 100 (foarte integru). În 1997, scorul României era 34 din 100, iar în 2013 era 43 din 100. Prin Strategia Națională Anticorupție 2012-2015, România și-a propus să atingă, până în 2015, media europeană IPC din 2011. În funcție de metoda de calcul aleasă, media UE din 1997 era 72-76 din 100 de puncte posibile; în 2013, media UE era 60-64 din 100.



Graficul ilustrează și valorile anuale ale IPC, pentru a face mai vizibilă tendința liniară (cu galben) de scădere a indicelui mediu european, respectiv tendința liniară (cu albastru) de creștere a IPC pentru România. Linia frântă roșie reprezintă evoluția relativă a României față de media UE.

Nota bene: din punct de vedere metodologic, doar progresul relativ al valorilor IPC poate fi comparat longitudinal, nu și valorile nominale anuale.

(sursa: [piatadespaga.ro](http://piatadespaga.ro))



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013

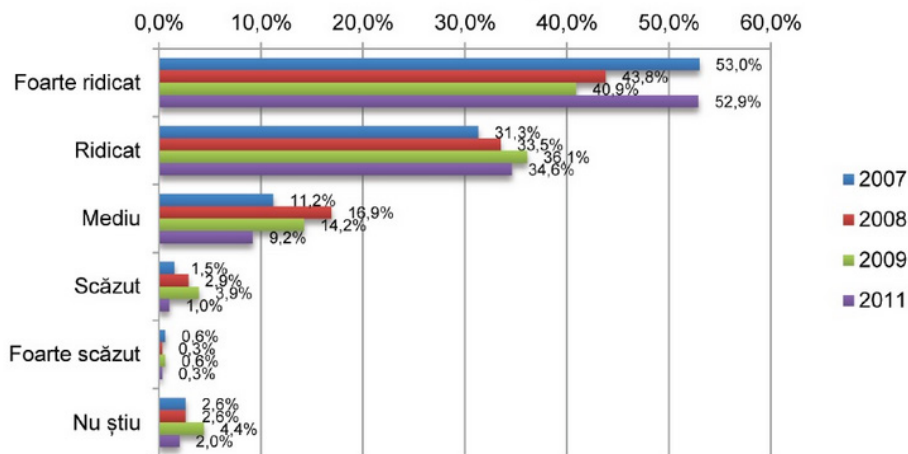


## 2.2 Contextul național

### 2.2.1 Percepția corupției la nivelul administrației publice locale (APL)

Potrivit „*Studiului privind corupția din administrația publică locală*”<sup>6</sup>, la nivelul anului 2011 - 2012 corupția era percepută ca a doua cea mai gravă problemă a României, după șomaj.

#### După părerea dvs. nivelul corupției în România este...



(sursa: „*Studiu diagnostic privind fenomenul de corupție în administrația publică locală*”)

La nivelul instituțiilor administrației publice locale, cele mai corupte instituții în opinia a trei din cinci persoane sunt Consiliul Județean (60,4% nivel de corupție mare și foarte mare) și serviciile de sănătate (respectiv 59,9% mare și foarte mare). La polul opus, mai mult de o treime din populație declară că cea mai puțin coruptă instituție este Agenția de Protecție a Mediului (35% mare și foarte mare). În percepția angajaților APL, cele mai corupte instituții sunt Casa de Asigurări de Sănătate, pentru aproape jumătate dintre respondenți (45,3%),

<sup>6</sup> Studiu sociologic publicat în mai 2012 și realizat în cadrul proiectului implementat de către MAI, prin UCRAP și DGA „*Studiu diagnostic privind fenomenul de corupție în administrația publică locală*”, cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

și Serviciile de sănătate, pentru trei din zece respondenți (30,8%); cea mai puțin coruptă instituție este Direcția Impozite și Taxe Locale, menționată de doar unul din zece respondenți (11,3%).

O analiză complementară realizată de către fostul Minister al Administrației și Internelor, respectiv „*Studiul privind Percepția Corupției în România*”<sup>7</sup>, arată că în percepția respondenților există o „decuplare” între locurile de muncă și corupție: dacă în anul 2011 corupția era problema României în același procent ca și locurile de muncă, în 2012 corupția a devenit o problemă a administrației publice și mai puțin a României - astfel datele sugerează imaginea corupției ca „delimitată” de către participanții la studiu la nivelul administrației, și nu generalizată în rândul populației. Această percepție are implicații directe asupra acțiunilor de comunicare, în special în ceea ce privește maniera de combatere a corupției și implicarea populației.

Tot potrivit acestui studiu, s-a constatat că încrederea în majoritatea instituțiilor din România este scăzută, cu excepția a 3 instituții: pompierii (77% încredere multă și foarte multă), armata (68% încredere multă și foarte multă, în creștere față de 2011 – 53%) și biserica (66% încredere multă și foarte multă, în scădere față de 2011 – 74%). Mai puțin de jumătate din participanții la studiu au încredere în instituțiile care au ca atribuții combaterea corupției – Direcția Națională Anticorupție (46% încredere multă și foarte multă) și Direcția Generală Anticorupție din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (40% încredere multă și foarte multă). În mod interesant, instituțiile în care încrederea a crescut în mod semnificativ sunt cele locale. Astfel încrederea în Consiliul Local a crescut cu 16 puncte procentuale (de la 28% în 2011 la 44% în 2012); Consiliul Județean aproape s-a dublat (de la 22% în 2011 la 41% în 2012) – explicația evidentă fiind legată de alegerile locale din iunie 2012. Instituțiile cu cea mai mică încredere au rămas: Președinția (20% încredere multă și foarte multă), urmată de Parlament (18% încredere multă și foarte multă) și partidele politice (10% încredere multă și foarte multă în 2012 – datele fiind similare cu cele din 2011, respectiv 8%). Chiar dacă încrederea în Parlament și Președinție rămâne scăzută, există, comparativ cu studiul din 2011, o creștere cu 8 puncte procentuale pentru Parlament (de la 10% în 2011 la 18% în 2012) și pentru Președinție (de la 13% în 2011 la 20% în 2012) – explicația fiind conjuncturală, legată de comunicarea acestor instituții din perioada respectivă.

<sup>7</sup> *Studiul Privind Percepția Corupției în România* a fost realizat în decembrie 2012, iar culegerea de date a avut loc în luna noiembrie 2012



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

### 2.2.2 Evoluțiile înregistrate în urma implementării strategiilor naționale anticorupție

Conform *Raportului de Audit*<sup>8</sup>, prima *Strategie Națională Anticorupție pentru perioada 2001-2004* a fost finalizată cu succes, majoritatea măsurilor au fost implementate, iar rezultatele obținute au ajutat la atingerea obiectivelor stabilite.

SNA 2005 – 2007, adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 231/30.03.2005<sup>9</sup>, structurată pe trei componente, a vizat toate serviciile publice și a inclus măsuri specifice privind prevenirea, educarea, aplicarea legii, monitorizarea și evaluarea. Prin contrast, *Strategia Națională Anticorupție privind Sectoarele Vulnerabile și Administrația Publică Locală 2008 – 2010*, adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 609/4.06.2008<sup>10</sup>, a prevăzut măsuri doar în anumite sectoare selectate, concentrându-și astfel eforturile de combatere a corupției în cinci domenii prioritare: informație, conștientizare, responsabilizare; simplificarea procedurilor administrative; prevenirea și combaterea corupției; transparența instituțională și eficiența; analiză, studii și cercetare.

Conform Raportului de Audit, strategiile din anii 2005 – 2007 și anii 2008 – 2010 au fost implementate într-o mare măsură și a fost întreprins un număr semnificativ de măsuri anticorupție într-o perioadă scurtă de timp. Cu toate acestea, indicele privind percepția corupției după aderarea României la UE din anul 2007 nu a fost cu mult îmbunătățit. Conform sondajelor, încă există un grad mare de neîncredere a societății, iar cetățenii percep acțiunile de corupție ca fiind în creștere, deși datele obiective demonstrează contrariul.

<sup>8</sup> *Raport de evaluare privind implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2005-2007 și a Strategiei Naționale Anticorupție privind Sectoarele Vulnerabile și Administrația Publică Locală pe perioada 2008-2010 în România* realizat în anul 2011

<sup>9</sup> Publicată în Monitorul Oficial nr. 272 din 1 aprilie 2005

<sup>10</sup> Publicată în Monitorul Oficial nr. 514 din 8 iulie 2008



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013







UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

### 2.2.3. Noua abordare strategică

Prevenirea corupției este principala schimbare de abordare preconizată, considerându-se că „*orice nou dosar ANI sau DNA constituie un eșec al managementului instituției publice de a preveni incidentele de integritate<sup>11</sup> în cel mai larg sens al noțiunii. Soluția nu poate fi decât asumarea de către conducătorii instituțiilor publice a problematicii integrității la nivelul organizației. Astfel, toate instituțiile publice au obligația adoptării propriului plan pentru atingerea obiectivelor SNA, prin măsuri pe cele trei paliere de intervenție: prevenire, educație și combatere. Aceasta implică consolidarea mecanismelor de audit intern, control și sancționare administrativă<sup>12</sup>.*”

Mecanismul de aderare la SNA presupune acordul necondiționat exprimat de conducerea instituției publice (prin semnarea *Declarației de aderare la SNA*) de a implementa măsurile prevăzute în Strategie, de a respecta principiile și valorile promovate de aceasta și, mai ales, de a participa la mecanismul de monitorizare. Acesta din urmă implică, cu titlu de noutate:

- obligativitatea desemnării unui coordonator în materia integrității la nivelul instituției publice;
- evaluarea riscurilor și vulnerabilităților specifice fiecărui sector, inclusiv la nivelul structurilor subordonate sau aflate în coordonare;
- acceptarea implicării în misiunile de evaluare tematică;
- evaluarea eficienței reacției instituționale la incidente de integritate, precum și
- deschiderea spre concepte moderne de transparență instituțională și date deschise.

De asemenea, se pune mare accent pe schimbarea de abordare a managementului. Așa cum s-a menționat și în introducerea acestui document, SNA subliniază importanța acțiunilor de prevenire a corupției și dezvoltare a unei culturi organizaționale a integrității în instituțiile publice, având ca repere principale: implementarea codurilor etice, punerea în aplicare a standardelor de control intern/ managerial și eficientizarea mecanismelor administrative de sancționare, protecția avertizorului de integritate, managementul vulnerabilităților specifice fiecărei instituții.

<sup>11</sup> Conform *Metodologiei de monitorizare a implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015*, prin „incident de integritate” se înțelege luarea uneia dintre următoarele măsuri împotriva unui angajat al instituției publice:

- încetarea disciplinară a raporturilor de muncă, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice;
- trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor;
- rămânerea definitivă a unui act de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților.

<sup>12</sup> Secretariatul Tehnic al Strategiei Naționale Anticorupție, 2013, prin *Raportul Anual privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015*



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013



## 2.2.4 Analiza situației actuale a procesului de monitorizare a implementării SNA la nivel local

În cadrul proiectului „Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate” derulat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, a fost realizat *Raportul de monitorizare a implementării SNA*, ale cărui concluzii evidențiază informații importante privind stadiul de implementare a SNA 2012-2015 la nivelul unităților administrativ-teritoriale (UAT-uri) raportoare. Raportul conține o analiză cantitativă și calitativă a datelor transmise semestrial către Ministerul Justiției de către UAT-uri pentru perioadele: aprilie-decembrie 2012, semestrul I 2013 și semestrul al II-lea 2013, iar principalele rezultate sunt prezentate mai jos:

Din totalul de 3228 de UAT-uri, la momentul actual doar 28,48% (respectiv 884 de UAT-uri) participă la sistemul de monitorizare a implementării SNA. Dintre acestea, cele mai active județe sunt:

Județ	Total UAT-uri	UAT-uri care participă la sistemul de monitorizare a implementării SNA	
		Nr.	% (din total UAT-uri)
Sălaj	62	39	63 %
București	7	4	57%
Tulcea	52	25	48%
Covasna	46	21	46%
Galați	66	29	44%

Tabel nr.1 – Analiza stadiului participării UAT-urilor la sistemul de monitorizare a SNA la nivel de județ<sup>13</sup>

<sup>13</sup> Stadiul participării UAT-urilor la sistemul de monitorizare a SNA la nivelul tuturor județelor poate fi analizat în cadrul Anexei nr. 1



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Comparând nivelul de participare la sistemul de monitorizare cu nivelul de aderare la SNA, se observă un nivel redus de implicare și asumare directă a SNA și principiilor acesteia, respectiv doar ceva mai mult de o treime (7,69%) din numărul de UAT-uri care participă la mecanismul de monitorizare și-au asumat formal implementarea SNA și a principiilor acesteia. Dintre acestea, județele cu cele mai multe UAT-uri care au aderat la SNA prin adoptarea declarației de aderare sunt:

Județ	Total UAT-uri	UAT-uri care au transmis Declarația de aderare (au aderat la SNA)	
		Nr.	% (din total UAT-uri)
Bihor	102	15	15%
București	7	1	14%
Tulcea	52	7	13%
Brăila	45	6	13%
Dâmbovița	90	12	13%

Tabel nr.2 – Analiza stadiului aderării UAT-urilor la SNA la nivel de județ <sup>14</sup>

Pentru situațiile în care UAT-urile au adoptat Declarații de aderare la SNA, acestea sunt asumate direct, în marea majoritate a situațiilor, de către conducătorul UAT-urilor (primari). La momentul aderării se numește și un coordonator pentru implementarea SNA din cadrul instituției. În urma analizei calitative s-a constatat o diversitate ridicată din perspectiva funcțiilor pe care aceștia le dețin în cadrul UAT-urilor deoarece nu există o practică uniformă în desemnarea coordonatorului și setarea responsabilităților acestuia.

În ceea ce privește realizarea Planului Sectorial de Acțiune, din numărul total de UAT-uri participante la sistemul de monitorizare a implementării SNA, aproximativ 59% au elaborat și transmis Planurile Sectoriale de Acțiune către Secretariatului Tehnic SNA. Dintre acestea, cele mai active județe sunt:

Județ	UAT-uri care participă la sistemul de monitorizare a implementării SNA	UAT-uri care au pregătit și transmis Planul sectorial către MJ	
		Nr.	% (din total participanți la sistem)
Mureș	24	21	88%

<sup>14</sup> Stadiul aderării UAT-urilor la SNA la nivelul tuturor județelor poate fi analizat în cadrul Anexei 2



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Sălaj	39	33	85%
Vaslui	12	10	83%
Argeș	23	19	83%
Galați	29	23	79%

Tabel nr.3 – Realizarea planului sectorial la nivel județean<sup>15</sup>

Planul Sectorial de Acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015 la nivelul autorităților administrației publice locale reprezintă totalitatea activităților care vor fi întreprinse la nivelul aparatului de specialitate al primarului/ președintelui consiliului județean și al serviciilor publice aflate sub autoritatea consiliului local/ consiliului județean în vederea atingerii obiectivelor și măsurilor care revin administrației publice locale în cadrul SNA 2012-2015.

Ulterior adoptării Declarației de aderare la SNA și dezvoltării Planului Sectorial de Acțiune la nivelul instituției, fiecare UAT are datoria de a începe implementarea acțiunilor și măsurilor de prevenție și combatere a corupției conform planului propriu. Monitorizarea demersurilor în acest sens se raportează semestrial către Secretariatul Tehnic SNA prin intermediul următoarelor rapoarte:

#### • Raportul de progres cu privire la implementarea Planului Sectorial

După parcurgerea a trei perioade de raportare, comparativ cu numărul de UAT-uri participante la sistemul de monitorizare a implementării SNA, numărul de UAT-uri care transmit Raportul de progres privind implementarea Planului Sectorial de Acțiune este, pe ansamblu, deosebit de redus (aproximativ 11% la finele anului 2013), **dar înregistrează o creștere continuă, dublându-se practic de la o perioadă la alta.** Județele cele mai active în acest sens sunt:

<sup>15</sup> Realizarea planului sectorial la nivelul tuturor județelor poate fi analizat în cadrul Anexei 3



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Județe	Totalul rapoartelor de progres transmise de către UAT-uri privind implementarea Planului Sectorial de Acțiune în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013
Argeș	10
Hunedoara, Suceava	9 per fiecare județ
Harghita, Iași, Mureș, Sibiu, Vrancea	8 per fiecare județ

Tabel nr. 4 – Stadiul implementării planului sectorial de acțiune la nivel de județ<sup>16</sup>

Rapoartele de progres includ și evaluări ale riscurilor și vulnerabilităților specifice instituției împreună cu măsuri interne propuse de remediere a acestora. Conform analizei calitative realizate s-a constatat că nu există un standard comun/ uniform de raportare privind realizarea acestor măsuri de către UAT-uri, ceea ce face ca analizele specifice să fie dificil de realizat și mari consumatoare de timp.

#### • *Raportul de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare*

După parcurgerea a trei perioade de raportare, comparativ cu numărul de UAT-uri participante la sistemul de monitorizare a implementării SNA, numărul de UAT-uri care transmit raportul de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție este **într-o scădere semnificativă** de aproximativ 50% pentru perioadele de raportare din 2013 față de nivelul de raportare înregistrat pentru 2012. Cu toate acestea, sistemul de monitorizare și raportare a fost îmbunătățit – dacă primele raportări s-au transmis în format fizic (pe hârtie), începând cu jumătatea anului 2013 raportarea se realizează online pe portalul SNA prin completarea câmpurilor solicitate.

Pentru a avea acces în portal, se poate solicita un nume de utilizator și o parolă de la reprezentanții Secretariatului Tehnic din cadrul Ministerului Justiției, la adresa de e-mail [sna@just.ro](mailto:sna@just.ro). Deși există posibilitatea urcării datelor pe portal, majoritatea UAT-urilor continuă să transmită Raportul periodic de autoevaluare a măsurilor în format letric.

Județele cele mai active privind realizarea și transmiterea raportului de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare sunt:

<sup>16</sup> Stadiul rapoartelor de progres transmise de către UAT-uri privind implementarea planului sectorial de acțiune în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013 poate fi analizat în cadrul Anexei 4



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013



Județ	Totalul rapoartelor de autoevaluare transmise de către UAT-uri privind măsurile preventive anticorupție în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013
Sălaj	60
Suceava	38
Mureș	37
Hunedoara	35
Dâmbovița	31
Galați	31
Vâlcea	31

Tabel nr.5 – Stadiul realizării rapoartelor de autoevaluare la nivel de județ<sup>17</sup>

În urma analizei calitative a rapoartelor de autoevaluare s-a constatat o variație semnificativă în 2013 față de 2012 în ceea ce privește volumul de raportare pe măsuri și indicatori de (auto) evaluare (aproximativ 50%), o raportare neuniformă (utilizarea în același timp a mai multor tipuri de raportare) și inclusiv probleme de calitate a datelor.

#### • Evoluții majore înregistrate în implementarea SNA

După parcurgerea a trei perioade de raportare, comparativ cu numărul de UAT-uri participante la sistemul de monitorizare a implementării SNA, numărul de UAT-uri care transmit raportul narativ privind evoluțiile înregistrate în implementarea SNA este, per ansamblu, în continuare redus (aproximativ 22% la finele lui 2013), dar înregistrează o creștere substanțială în semestrul II 2013, de peste 50%, față de perioadele anterioare. Județele cele mai active în acest sens sunt:

Județ	Totalul rapoartelor de sinteză transmise de către UAT-uri privind evoluțiile majore înregistrate în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013
Sălaj	26
Prahova	21

<sup>17</sup> Stadiul rapoartelor de autoevaluare transmise de către UAT-uri privind măsurile preventive anticorupție în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013 poate fi analizat în cadrul Anexei 5



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Județ	Totalul rapoartelor de sinteză transmise de către UAT-uri privind evoluțiile majore înregistrate în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013
Suceava	21
Mureș	20
Iași	19
Neamț	19

Tabel nr.6 – Stadiul realizării rapoartelor de sinteză la nivel de județ<sup>18</sup>

În cadrul Rapoartelor de sinteză sunt semnalate bune practici și se analizează probleme întâmpinate de fiecare instituție la nivel local. În urma analizei calitative s-a constatat că în marea lor majoritate, **bunele practici semnalate se referă în fapt la acțiuni cu caracter obligatoriu și asumate de UAT-uri și care sunt asimilate incorect în raportările unor bune practici.**

### 2.2.5 Dificultăți întâmpinate

Conform analizei realizate, principalele dificultăți întâmpinate până în prezent în monitorizarea implementării SNA la nivelul administrațiilor publice locale sunt:

- Nivel încă redus de participare la sistemul de monitorizare a SNA 2012-2015 (sub 30% din totalul UAT-urilor);
- Lipsa unei raportări sistematice a datelor la nivelul UAT-urilor: au fost identificate variații între raportările anului 2012 și cele pentru anul 2013, inclusiv faptul că anumite UAT-uri care au raportat în 2012 nu au mai făcut-o în 2013. Aceasta ar putea indica un rol încă puțin activ al coordonatorilor desemnați la nivel local;
- Informațiile furnizate de către UAT-uri sunt deseori repetate în documente de raportare diferite. Aceasta induce riscul de incertitudine a datelor, respectiv de utilizare eronată de către UAT-uri a mai multor instrumente/ documente de raportare pentru a furniza aceleași informații cu impact semnificativ asupra efortului depus și a timpului necesar pentru obținerea și apoi procesarea informațiilor;
- În ceea ce privește raportările de la nivel local, denumirile fișierelor de raportare, formatele acestora, modalitatea de transmitere a pachetului de documente și modalitatea de structurare a informațiilor în cadrul documentelor nu respectă recomandările/

<sup>18</sup> Stadiul rapoartelor de sinteză transmise de către UAT-uri privind evoluțiile înregistrate în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013 poate fi analizat în cadrul Anexei 6



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



Instrumente Structurale  
2007-2013

indicațiile MDRAP și MJ, acestea fiind diferite de la o autoritate la alta. Aceasta are impact semnificativ asupra efortului depus și a timpului necesar pentru procesarea informațiilor;

- Nu este foarte clar definit ce înseamnă buna practică în implementarea SNA și, din această cauză, informațiile furnizate de UAT-uri nu sunt întotdeauna utile;
- Personalul insuficient și supraîncărcarea celui existent, în condițiile în care sarcinile ce derivă din asumarea SNA reprezintă sarcini adiționale celor uzuale;
- Lipsa fondurilor pentru implementarea măsurilor prevăzute în SNA 2012-2015. Fonduri insuficiente pentru asigurarea participării personalului la cursuri de formare specifice.

### CAPITOLUL 3: INSTITUȚII IMPLICATE

Lupta împotriva corupției și obligațiile asumate de România în cursul procesului de aderare la UE au avut drept consecință înființarea unei serii de instituții/ structuri care joacă un rol specific în privința implementării politicilor anticorupție și care sunt în prezent considerate drept o componentă importantă a sistemului național de integritate. Dintre acestea, cele care joacă un **rol activ în procesul de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale** sunt:

► ***Ministerul Justiției (MJ) prin Secretariatul Tehnic inter-instituțional al SNA***

Pentru sprijinirea procesului de monitorizare a SNA 2012 – 2015, la nivelul MJ a fost asigurat de către Oficiul Național de Prevenire a Criminalității și Cooperare pentru Recuperarea Creanțelor provenite din Infrafracțiuni un **Secretariat Tehnic (Secretariatul Tehnic SNA)** inter-instituțional cu activitate permanentă. Această structură reprezintă un **centru de excelență anticorupție** pus la dispoziția instituțiilor publice. Potrivit SNA și Metodologiei de Monitorizare a Implementării SNA, Secretariatul Tehnic joacă un rol central în implementarea Strategiei.

► ***Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice prin Serviciul Anticorupție***

Prin înființarea **Serviciului Anticorupție**, la începutul anului 2013, MDRAP vine în sprijinul Secretariatului Tehnic al SNA prin accelerarea implementării SNA la nivelul MDRAP, al structurilor aflate în subordinea/ sub autoritatea ministerului (Agenția Națională a Funcționarilor Publici, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, Inspectoratul de Stat în Construcții, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, Agenția Națională pentru Locuințe, Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A.), precum și la **nivelul administrației publice locale**.

Totodată, la începutul anului 2013, **MDRAP a preluat coordonarea Platformei de cooperare**



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013







UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

**a administrației publice locale**, până în prezent având loc două reuniuni ale acestei platforme. La aceste reuniuni au participat aproximativ 50 de reprezentanți ai instituțiilor publice locale, activitățile derulate în cadrul acestor întâlniri având ca rezultat creșterea numărului de unități administrativ-teritoriale care au aderat la valorile și principiile SNA. Creșterea numărului de astfel de reuniuni între reprezentanții administrației publice centrale și locale va conduce la consolidarea colaborării inter-instituționale (atât pe verticală cât și pe orizontală) în vederea accelerării implementării SNA la nivelul administrației publice prin intensificarea fluxului de informații în domeniu.

### ► **Autoritățile Administrației Publice Locale (APL-uri)**

SNA 2012-2015 se adresează atât administrației publice centrale, cât și administrației publice locale. Cu toate acestea, doar 241<sup>19</sup> (7,69%) de unități administrativ-teritoriale (UAT-uri) dintr-un total de 3228<sup>20</sup> au aderat la SNA 2012-2015. Implicarea redusă de pe plan local a fost subliniată în mai multe rapoarte de evaluare efectuate atât la nivel național, cât și internațional.

Totodată, cu ocazia misiunilor de evaluare a implementării SNA la nivelul instituțiilor publice locale derulate pe parcursul anului 2013, s-a constatat existența unei reale deschideri a acestora către orice formă de colaborare care să conducă la consolidarea climatului etic/ de integritate în cadrul instituției.

Astfel, s-a constatat necesitatea, pe de o parte, a unor măsuri și instrumente care să sporească nivelul de cunoaștere, înțelegere și adoptare a SNA la nivel local, printre care și prezenta metodologie, iar pe de altă parte, necesitatea intensificării modalităților de colaborare interactivă și sprijin direct acordat de Secretariatul tehnic/ Serviciul Anticorupție instituțiilor administrației locale (misiuni de evaluare, sesiuni de instruire în domeniu, consultanță directă etc).

<sup>19</sup> Website-ul MDRAP ([www.mdrap.ro](http://www.mdrap.ro)), secțiunea „Integritate și bună guvernare”, 2014, Raportul de Monitorizare (R1) privind stadiul și impactul implementării SNA 2012-2015 la nivelul APL în perioada 2012-2013, realizat în anul 2014

<sup>20</sup> Cf. Anuarului Statistic al României pe 2012, secțiunea 1.8



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

## CAPITOLUL 4: OBLIGAȚII ȘI RESPONSABILITĂȚI ALE INSTITUȚIILOR IMPLICATE

*Ministerul Justiției  
(MJ) prin  
Secretariatul Tehnic  
inter-instituțional  
al SNA*

**Secretariatul Tehnic** joacă un rol central în implementarea Strategiei, având ca principale atribuții:

- **organizarea reuniunilor de monitorizare la nivel de platforme, ale comisiei la nivel înalt și a conferinței anuale anticorupție**

Conform Metodologiei de Monitorizare a Implementării SNA 2012 – 2015, document aprobat în cursul lunii noiembrie 2012 de către Comisia de Monitorizare a Progreselor înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare, au fost constituite *Platforme de cooperare care sprijină monitorizarea implementării SNA la nivel tehnic*.

Patru dintre cele cinci platforme constituite (platforma de cooperare a autorităților independente și a instituțiilor anticorupție, platforma de cooperare a administrației publice centrale, platforma de cooperare a mediului de afaceri, platforma de cooperare a societății civile) sunt coordonate de Secretariatul Tehnic SNA, în timp ce platforma de cooperare a administrației publice locale este coordonată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în colaborare cu Secretariatul Tehnic.

De asemenea, Ministerul Justiției organizează, cel puțin o dată la șase luni, reuniuni de coordonare la nivel înalt. Lucrările reuniunilor de coordonare se derulează ca parte a activității **Comisiei de Monitorizare a Progreselor Înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare** (comisia la nivel înalt). Comisia aprobă rapoartele de monitorizare semestriale și anuale privind implementarea strategiei, temele misiunilor de evaluare, metodologia de monitorizare a implementării SNA, precum și formatul raportului de evaluare;

- **elaborarea rapoartelor de monitorizare semestriale și anuale;**
- **centralizarea și actualizarea periodică a stadiului implementării listei de măsuri preventive anticorupție (Anexa nr. 2 la HG nr. 215/2012) în baza rapoartelor de autoevaluare; documentarea și diseminarea de bune practici anticorupție identificate;**



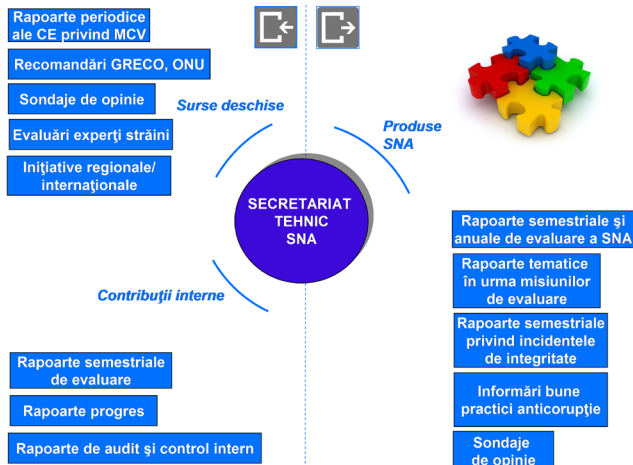
Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013



• realizarea unor sondaje de opinie precum și a oricăror alte informații privind stadiul implementării SNA



În cadrul acestei structuri sunt cooptați experți din cadrul MJ care asigură și reprezentarea României în cadrul mecanismelor de cooperare internațională anticorupție (Grupul de State Contra Corupției – GRECO, Inițiativa Regională Anticorupție, mecanismul de examinare a implementării Convenției ONU împotriva Corupției, Grupul de Lucru anti-mită din cadrul OCDE), dar și reprezentanți ai altor instituții publice și private<sup>21</sup>.

Pentru a veni în sprijinul instituțiilor în procesul de implementare al strategiei, Secretariatul Tehnic al SNA a dezvoltat Portalul SNA<sup>22</sup> care facilitează transmiterea raportărilor de către administrațiile publice centrale și locale și accesarea de către acestea a informații-

<sup>21</sup> Secretariatul Tehnic SNA, 2013, Raportul Anual privind Stadiul Implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015

<sup>22</sup> [sna.just.ro](http://sna.just.ro)



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

	-lor relevante și a bunelor practici identificate în implementarea SNA.
<p><u>Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice prin Serviciul Anticorupție</u></p>	<p><b>Serviciul Anticorupție</b> are drept obiectiv general prevenirea corupției/ incidentelor de integritate și implementarea prevederilor Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2012 – 2015 în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP), al structurilor din subordinea/ autoritatea acestuia, precum și la nivelul administrației publice locale.</p> <p>Având în vedere rolul pe care îl are MDRAP în coordonarea administrației publice locale, precum și necesitatea accelerării implementării SNA la nivel local, Serviciul Anticorupție are următoarele atribuții principale:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• promovarea <b>Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2012 - 2015 la nivelul MDRAP, al structurilor din subordinea/ sub autoritatea acestuia, cât și la nivelul administrației publice locale;</b></li> <li>• <b>coordonarea inițiativelor ce privesc domeniul prevenirii corupției/ incidentelor de integritate la nivelul MDRAP, al structurilor din subordinea/ sub autoritatea acestuia, precum și la nivelul administrației publice locale;</b></li> <li>• <b>organizarea și desfășurarea unor activități de instruire/ informare în domeniul prevenirii corupției/ incidentelor de integritate cu personalul MDRAP, al structurilor din subordinea/ sub autoritatea acestuia, precum și cu personalul din cadrul administrației publice locale;</b></li> <li>• <b>asigurarea sprijinului metodologic în elaborarea/ implementarea planurilor sectoriale de acțiune ale instituțiilor din subordinea/ sub autoritatea MDRAP;</b></li> <li>• <b>acordarea de consultanță reprezentanților administrației publice locale pentru implementarea măsurilor cuprinse în SNA 2012 – 2015;</b></li> <li>• <b>elaborarea de analize, studii, ghiduri, metodologii, materiale informative specifice domeniului prevenirii corupției/ incidentelor de integritate;</b></li> </ul>



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• inițierea unor campanii de prevenire a corupției/ incidentelor de integritate care vizează personalul MDRAP, cel din structurile din subordinea/ sub autoritatea acestuia, precum și personalul de la nivelul administrației publice locale;</li> <li>• identificarea și promovarea bunelor practici în domeniul prevenirii corupției la nivelul MDRAP, al structurilor din subordinea/ sub autoritatea acestuia, precum și la nivelul administrației publice locale;</li> <li>• acordarea de sprijin Secretariatului Tehnic al SNA din cadrul Ministerului Justiției pentru monitorizarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2012 - 2015;</li> <li>• inițierea și dezvoltarea de parteneriate cu instituții publice, organizații neguvernamentale sau alte entități, în vederea desfășurării activităților de prevenire a corupției/ incidentelor de integritate.</li> </ul>
<p><u>Autoritățile Administrației Publice Locale (APL-uri)</u></p>	<p>SNA 2012-2015 și Planul de Acțiune pentru implementarea acesteia conțin un calendar al acțiunilor pe care autoritățile și instituțiile publice trebuie să le adopte. Acestea trebuie să asigure:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• informarea angajaților asupra adoptării SNA 2012-2015 și a demarării procesului de elaborare a propriului plan sectorial pentru implementarea prevederilor SNA la nivelul instituției;</li> <li>• identificarea riscurilor și vulnerabilităților specifice instituției și a măsurilor de remediere a acestora;</li> <li>• elaborarea, aprobarea și distribuirea în cadrul instituției a planului sectorial de acțiune pentru prevenirea și combaterea corupției;</li> <li>• adoptarea declarației de aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare a SNA și comunicarea către Secretariatul Tehnic din cadrul Ministerului Justiției;</li> </ul>



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

- **colectarea datelor privind inventarul măsurilor anticorupție și a indicatorilor de evaluare și transmiterea semestrială a rapoartelor de autoevaluare<sup>23</sup> către Secretariatul Tehnic din cadrul Ministerului Justiției;**
- **publicarea, pe propria pagină de internet, a informațiilor privind adoptarea de către conducerea instituției publice a declarației de aderare precum și a planului sectorial;**
- **participarea la evenimente organizate în domeniul prevenirii și combaterii corupției (conferințe, seminarii, sesiuni, etc.).**

**Complementar, conform SNA, responsabilitățile fiecărei instituții din administrația publică sunt următoarele:**

- **condamnarea corupției în toate formele în care se manifestă;**
- **exprimarea, în mod ferm, a angajamentului de continuare a eforturilor anticorupție prin toate mijloacele legale și administrative corespunzătoare;**
- **adoptarea tuturor măsurilor necesare pentru evitarea situațiilor de conflict de interese și incompatibilități, precum și pentru considerarea interesului public mai presus de orice alt interes, în acord cu respectarea principiului transparenței procesului decizional și accesului neîngrădit la informațiile de interes public;**
- **asumarea îndeplinirii măsurilor specifice care țin de competența exclusivă a instituției pe care o reprezintă;**
- **susținerea și promovarea implementării cadrului legislativ anticorupție ce vizează, în mod principal, prevenirea corupției în instituțiile publice, creșterea gradului de educație anticorupție, combaterea corupției prin măsurile administrative, aprobarea planurilor sectoriale și dezvoltarea sistemului național de monitorizare SNA.**

<sup>23</sup>Măsurile preventive obligatorii sunt enumerate în Anexa nr.2 la H.G. nr. 215 privind aprobarea SNA 2012-2015



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013



## CAPITOLUL 5: MECANISME ȘI PROCEDURI DE MONITORIZARE

### 5.1 Perspectiva internă

SNA 2012-2015 și Planul de Acțiune pentru implementarea acesteia conține acțiunile (și calendarul acestora) pe care autoritățile și instituțiile publice locale trebuie să le adopte la intrarea în vigoare a acestor documente:

- Informarea angajaților asupra adoptării SNA 2012-2015 și a demarării procesului de elaborare a propriului plan sectorial pentru implementarea prevederilor SNA 2012-2015 la nivelul instituției

Conducerea instituției și responsabilii desemnați la nivelul instituției în vederea elaborării Planului Sectorial de Acțiune al SNA vor informa toți angajații instituției cu privire la demararea procesului de elaborare a planului. Această informare se poate realiza prin transmiterea unui e-mail, postarea unei informări sau comunicat la avizierul/ pe site-ul/ Intranet-ul instituției etc.

Dacă numărul total de angajați este mai redus, atunci se poate opta și pentru organizarea unei ședințe. Dacă instituția are un număr mare de angajați, se poate organiza o ședință de informare cu participarea conducătorilor structurilor instituției, urmând ca aceștia să disemineze angajaților din subordine informațiile primite.

Prin această măsură se are în vedere implicarea tuturor angajaților, într-o mai mare sau mai mică măsură, în funcție de atribuții, în procesul de elaborare a Planului Sectorial de Acțiune al instituției.

- Identificarea riscurilor și vulnerabilităților specifice instituției și a măsurilor de remediere a acestora

Riscurile trebuie identificate la orice nivel la care se constată că există consecințe asupra atingerii obiectivelor SNA 2012-2015 și pot fi luate măsuri specifice de soluționare a problemelor ridicate la respectivele riscuri. Riscurile nu pot fi identificate și definite decât în raport cu obiectivele activităților vulnerabile a căror realizare este afectată de materializarea lor.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Pentru identificarea riscurilor și a vulnerabilităților la corupție, este recomandat să nu se desemneze alte persoane/ grupuri de lucru, ci să se utilizeze persoana/ grupul de lucru care gestionează problematica privind sistemul de control intern/ managerial. De asemenea, în vederea identificării riscurilor și a vulnerabilităților instituției, pot fi avute în vedere concluziile rapoartelor structurii de audit sau orice alte analize independente.

**Metodologia de identificare și evaluare a riscurilor și vulnerabilităților la corupție**, instrument adaptat specificului activității din administrația publică locală ce vine în sprijinul autorităților administrației publice locale în demersurile de implementare a Măsurii 1.1.3 „*Introducerea treptată la nivelul instituțiilor publice a unei metodologii unitare de evaluare a riscurilor de corupție ca premisă pentru dezvoltarea planurilor de integritate*”, poate fi accesată și consultată pe website-ul MDRAP la secțiunea *Integritate și bună guvernare* (<http://www.mdrap.ro/-5197/-1878/-7889>).

- ▶ Elaborarea, aprobarea și distribuția, în cadrul instituției, a Planului Sectorial de Acțiune

Planurile sectoriale vor include în mod obligatoriu standardele minimale cuprinse în strategie:

- Formatul standard pentru Planul Național de Acțiune (se va folosi formatul planului din Anexa nr. 3 la H.G. nr. 215/2012);
- Abordarea trihotomică: prevenire, educație, combatere;
- Inventarul măsurilor preventive (Anexa nr. 2 la hotărâre).

Pentru realizarea planului se impune constituirea unui grup de lucru, coordonat de către conducătorul instituției și din care să facă parte și persoana/persoanele desemnată/e cu gestionarea prevenirii și combaterii corupției. Recomandăm utilizarea grupului de lucru care gestionează problematica privind sistemul de control intern/ managerial.

Acesta va informa întreg personalul din instituție cu privire la demararea acțiunii de concepere a Planului Sectorial de Acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015, pentru a se asigura în acest mod o participare cât mai largă în elaborarea planului.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013







UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Referitor la instituțiile subordonate, este important de reținut faptul că și acestea trebuie implicate în procesul de elaborare a Planului sectorial al instituției, în acest plan putându-se introduce măsuri specifice atribuțiilor și responsabilităților instituțiilor subordonate.

Declarația și Planul Sectorial de Acțiune vor fi postate în format deschis pe site-ul instituției publice sau în spațiul special destinat informării angajaților (avizier, ghișeu etc.). Se poate opta pentru transmiterea unui e-mail, organizarea unei ședințe de informare etc.

Documentele vor fi transmise obligatoriu la Secretariatul Tehnic din cadrul Ministerului Justiției, pe adresa [sna@just.ro](mailto:sna@just.ro).

Grupul de lucru constituit pentru elaborarea planului sectorial se va întâlni periodic, dar cel puțin o dată pe semestru, pentru evaluarea stadiului de îndeplinire a măsurilor prevăzute și actualizarea/ modificarea planului sectorial dacă este cazul.

***Ghidul pentru dezvoltarea planurilor sectoriale de acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale*** poate fi accesat și consultat pe website-ul MDRAP, la secțiunea „Integritate și bună guvernare” (<http://www.mdrap.ro/-5197/-1878/-7889/-2740>).

Ghidul are rolul să îndrume și să susțină autoritățile administrației publice locale în demersul de analiză a situației existente și elaborare/ adoptare a planului de acțiune pentru prevenirea și combaterea corupției potrivit prevederilor SNA. Ghidul prezintă, într-o manieră accesibilă și ușor de urmărit, informații utile privind prevederile Planului Național de Acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015 cu privire la administrația publică locală, oferă o descriere succintă a Planului Sectorial de Acțiune pe care fiecare autoritate publică locală trebuie să-l elaboreze și explică măsurile pe care acest Plan Sectorial trebuie să le includă.

Noțiunile teoretice cuprinse în Ghid sunt explicate astfel încât să ofere o înțelegere cât mai clară a tematicii prezentate. Ghidul oferă și exemple de bune practici înregistrate la nivelul administrației publice locale din România. De asemenea, sunt prezentate modele de documente standard ce trebuie utilizate și complete de către autoritățile administrației publice locale.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013



- ▶ Adoptarea declarației de aderare la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare a SNA 2012-2015 și transmiterea acestuia către Secretariatul Tehnic din cadrul Ministerului Justiției

Această măsură se referă la aderarea instituției la valorile fundamentale ale SNA 2012-2015 printr-o declarație asumată de către conducătorul instituției, în care se menționează angajamentul de a efectua demersurile necesare pe linia prevenirii și combaterii corupției la nivelul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă.

- ▶ Colectarea datelor privind inventarul măsurilor anticorupție și a indicatorilor de evaluare și transmiterea semestrială a rapoartelor de autoevaluare, progres și evoluții înregistrate către Secretariatul Tehnic din cadrul Ministerului Justiției și Serviciul Anticorupție din cadrul MDRAP.

Odată cu trimiterea Planului Sectorial de Acțiune, trebuie realizat și primul raport de autoevaluare. De la aprobarea SNA 2012-2015 în luna martie 2012, Secretariatul Tehnic al SNA a solicitat instituțiilor publice realizarea raportului de autoevaluare aferent anului 2011, pentru ca ulterior să solicite rapoarte semestriale sau anuale privind gradul de implementare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii aferenți.

Raportarea se realizează online pe portalul SNA prin completarea câmpurilor solicitate.

Pentru a avea acces în portal, puteți solicita un nume de utilizator și o parolă de la reprezentanții Secretariatului Tehnic din cadrul Ministerului Justiției, la adresa de e-mail [sna@just.ro](mailto:sna@just.ro).

- ▶ Publicarea pe propria pagină de internet a informațiilor privind adoptarea, de către conducerea instituției publice, a declarației de aderare, precum și a planului sectorial

Se recomandă ca fiecare APL să creeze o secțiune distinctă în cadrul website-ului propriu dedicată implementării SNA 2012-2015 la nivelul instituției. În cadrul secțiunii se recomandă postarea documentelor cadru SNA (Strategia Națională Anticorupție, Planul Sectorial elaborat la nivelul instituției etc.) și a raportărilor periodice proprii.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

### 5.1.1 Sistemul de monitorizare a SNA la nivel local

În cursul lunii noiembrie 2012, a fost aprobată, prin procedură tacită, Metodologia de monitorizare a implementării SNA 2012-2015, de către Comisia de Monitorizare a Progreselor înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare.

Conform acestui document, obiectivele procesului de monitorizare sunt:

- ▶ Identificarea progreselor înregistrate în implementarea SNA;
- ▶ Identificarea și corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor și normelor anticorupție;
- ▶ Creșterea gradului de cunoaștere, înțelegere și implementare a măsurilor de prevenire a corupției, în sectorul public și privat.

Pentru atingerea obiectivelor procesului de monitorizare, a fost constituit sistemul de monitorizare a implementării SNA 2012-2015 la nivel local.

#### Procedura de monitorizare

##### **Pasul 1: Raportarea autorităților administrației publice locale**

**Coordonatorul desemnat** din cadrul fiecărei instituții colectează de la direcțiile de specialitate, informațiile necesare privind stadiul implementării SNA 2012-2015, elaborează documentele necesare și raportează anual/ semestrial în format electronic (via e-mail) către Secretariatul Tehnic SNA (MJ) și Serviciul Anticorupție (MDRAP).

##### **Pasul 2: Colectarea raportărilor instituțiilor publice locale**

Cele două structuri, *Secretariatul Tehnic SNA (MJ)* și *Serviciul Anticorupție (MDRAP)*, solicită și colectează **concomitent** semestrial/ anual documentele de raportare realizate de către APL-uri. În perioada de raportare Secretariatul Tehnic și Serviciul Anticorupție oferă sprijin metodologic instituțiilor publice locale în elaborarea rapoartelor. **Începând cu raportarea din semestrul II 2015, solicitarea și colectarea documentelor de raportare va fi realizată prin intermediul Serviciului Anticorupție din MDRAP.** Formularul și termenele de raportare vor fi stabilite în prealabil cu Secretariatul Tehnic SNA. Serviciul Anticorupție din cadrul MDRAP va înainta Secretariatului Tehnic toate raportările instituțiilor publice locale (format electronic), împreună cu orice alte documente rezultate din prelucrarea acestor raportări.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

### **Pasul 3: Elaborarea Raportului semestrial/ anual privind stadiul implementării SNA 2012-2015 la nivelul APL**

În baza raportărilor primite de la APL-uri, Serviciul Anticorupție (MDRAP) realizează analize calitative și cantitative, și redactează contribuția la Proiectul Raportului semestrial/ anual privind stadiul implementării SNA 2012-2015 la nivelul APL. Aceste documente sunt înaintate ulterior Secretariatului Tehnic SNA (MJ) în vederea includerii în rapoartele naționale de progres. Acestea vor fi supuse procedurilor de aprobare detaliate în *Metodologia de monitorizare a implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015*.

### **Pasul 4: Aprobarea Raportului semestrial/ anual privind stadiul implementării SNA la nivelul APL**

Anterior transmiterii către Secretariatul Tehnic SNA, proiectele Rapoartelor semestriale/ anuale elaborate de Serviciul Anticorupție vor fi dezbătute în cadrul *Platformei de cooperare pentru administrația publică locală*. Forma consolidată a documentelor rezultată după reuniunile Platformei va fi transmisă Secretariatului Tehnic SNA în vederea includerii în proiectul raportului național. Acesta va fi prezentat spre aprobare în cadrul reuniunii de coordonare la nivel înalt.

### **Pasul 5: Elaborarea Raportului semestrial/ anual la nivel național**

Secretariatul Tehnic SNA (MJ) împreună cu Serviciul Anticorupție (MDRAP) solicită și centralizează documentele de raportare realizate de către APL-uri.

Secretariatul Tehnic SNA integrează Raportul privind stadiul implementării SNA la nivelul APL (elaborat de către Serviciul Anticorupție din cadrul MDRAP și dezbătut la nivelul Platformei de cooperare pentru administrația publică locală) în Raportul anual privind implementarea SNA la nivel național.

### **Pasul 6: Aprobarea Raportului semestrial/ anual la nivel național (în cadrul Reuniunilor de coordonare la nivel înalt)**

Lucrările reuniunilor de coordonare se derulează ca parte a activității Comisiei de Monitorizare a Progreselor Înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare. Comisia aprobă rapoartele de monitorizare semestriale și anuale privind implementarea strategiei, temele misiunilor de evaluare, metodologia de monitorizare a implementării SNA, precum și formatul raportului de evaluare.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013



## Documente utilizate

### *Documente de raportare (transmise de către APL-uri)*

- Raportul de progres cu privire la implementarea Planului Sectorial de Acțiune (a se vedea Anexa 8);
- Raportul de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare (a se vedea Anexa 9);
- Evoluții majore înregistrate în procesul de implementare a Planului Sectorial de Acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015 (a se vedea Anexa 10<sup>24</sup>);
- Raport periodic privind datele privind sumele acordate de către instanțele de judecată, cu titlu de despăgubiri, pentru prejudiciile cauzate instituției (a se vedea Anexa 11);
- Raport periodic privind situația incidentelor de integritate (a se vedea Anexa 12);

### *Documente de monitorizare*

- Raport semestrial și anual privind stadiul implementării SNA 2012-2015 la nivel local (realizat de către Serviciul Anticorupție - MDRAP);
- Raport semestrial și anual privind stadiul implementării SNA 2012-2015 (realizat de către Secretariatul Tehnic SNA - MJ);

## Modul de lucru

Pas	Structură responsabilă	Acțiuni	Document / Informație	Termen	Anexe
1	MJ prin Secretariatul Tehnic și MDRAP prin Serviciul Anticorupție	Se solicită APL-urilor transmiterea rapoartelor semestriale/anuale privind stadiul implementării SNA 2012-2015.	Adresă comună oficială transmisă către APL-uri, semnată de către conducerea MJ și MDRAP	Semestrial/ anual	Modelul adresei poate fi consultat în Anexa 7

<sup>24</sup> Modelul *Evoluții înregistrate în procesul de implementare a Planului Sectorial de Acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015*, prezentat în Anexa 10, a fost elaborat în cadrul proiectului derulat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice „*Politici anticorupție pentru cetățean, într-o administrație responsabilă (PACAR)*”, desfășurat în perioada iulie 2012- iulie 2014.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

2	<b>APL</b> Primarul / președintele CJ/ Coordonator al SNA desemnat la nivelul instituției	Primește adresa MJ și MDRAP și o direcționează coordonatorului SNA desemnat la nivelul instituției.	Adresă oficială transmisă către APL-uri, semnată de către conducerea MJ și MDRAP	Semestrial/ anual	Modelul adresei poate fi consultat în Anexa 7
3	<b>APL/</b> coordonator SNA/ direcții/ structuri de specialitate care dețin informații relevante în vederea întocmirii raportărilor	Colectează date privind implementarea SNA 2012-2015 la nivelul instituției proprii	Date relevante colectate de la direcțiile/ serviciile de specialitate din cadrul APL-ului	Semestrial/ anual	n/a
4	<b>APL/</b> coordonator SNA	Elaborează documentele de raportare privind stadiul implementării SNA 2012-2015 la nivelul instituției proprii	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Raportul de progres cu privire la implementarea Planului Sectorial de Acțiune;</li> <li>■ Raportul de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare (Anexa nr. 2 la H.G. nr. 215/2012);</li> </ul>	Semestrial/ anual	Modelele rapoartelor pot fi consultate în Anexele 8, 9, 10, 11 și 12.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

			<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Evoluții majore în procesul de implementare a Planului Sectorial de Acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015;</li> <li>■ Raport periodic privind sumele acordate de către instanțele de judecată, cu titlu de despăgubiri, pentru prejudiciile cauzate instituției prin săvârșirea de fapte penale;</li> <li>■ Raport periodic privind situația incidentelor de integritate</li> </ul>		
5	APL/ coordonator SNA	<p>Transmite doar în format electronic (via e-mail) atât către MDRAP (<a href="mailto:integritateinadministratie@mdrap.ro">integritateinadministratie@mdrap.ro</a>) cât și către MJ (<a href="mailto:sna@just.ro">sna@just.ro</a>): o adresă de înaintare semnată de conducătorul instituției însoțită de rapoartele solicitate.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Raportul de progres cu privire la implementarea Planului Sectorial de Acțiune;</li> <li>■ Raportul de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare;</li> </ul>	Semestrial/ anual	Modelele rapoartelor pot fi consultate în Anexele 8, 9, 10, 11 și 12.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

		<p>Adresa va fi scanată pentru a se vedea semnătura primarului/ președintelui CJ, iar restul documentelor vor fi în format deschis (de ex. Microsoft Word).</p> <p>Indicatorii de evaluare din Raportul de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție vor fi introduși de către coordonatorul SNA desemnat la nivelul instituției pe Portalul SNA, la adresa <a href="http://sna.just.ro">sna.just.ro</a>.</p> <p>Pentru a obține numele de utilizator și parola necesare introducerii indicatorilor de evaluare pe Portalul SNA, coordonatorul SNA trebuie să contacteze reprezentanții Secretariatului tehnic din cadrul MJ la adresa de email <a href="mailto:sna@just.ro">sna@just.ro</a>.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Evoluții majore în procesul de implementare a Planului Sectorial de Acțiune pentru implemetarea SNA 2012-2015.</li> <li>■ Raport periodic privind sumele acordate de către instanțele de judecată, cu titlu de despăgubiri, pentru prejudiciile cauzate instituției prin săvârșirea de fapte penale</li> <li>■ Raport periodic privind situația incidentelor de integritate</li> </ul>		
--	--	--	---	--	--



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013







UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

6	Secretaria- tul Tehnic SNA (MJ) și Serviciul Anticorupție (MDRAP)	Colectează con- comitent documen- tele de raportare transmise de către APL-uri. <b>Începând cu raportarea din semestrul II 2015, solicitarea și colec- tarea documentelor de raportare va fi realizată prin inter- mediul Serviciului Anticorupție din MDRAP.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Raportul de progres cu privire la implementarea Planului Sectorial de Acțiune;</li> <li>■ Raportul de autoevaluare a măsurilor preven- tive anticorupție și indicatorii de evaluare;</li> <li>■ Evoluții majore în procesul de implementare a Planului Sectorial de Acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015;</li> <li>■ Raport periodic privind sumele acordate de către instanțele de ju- decată, cu titlu de despăgubiri, pen- tru prejudiciile cauzate instituției prin săvârșirea de fapte penale</li> <li>■ Raport periodic privind situația incidentelor de integritate</li> </ul>	Semestri- al/ anual	Modelele rapoarte- lor pot fi consultate în Anexele 8, 9, 10, 11 și 12.
---	--	---	--	------------------------	---



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul  
Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

7	Serviciul Anticorupție (MDRAP)	Analizează informațiile furnizate de către APL-uri din documentele de raportare.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Raportul de progres cu privire la implementarea Planului Sectorial de Acțiune;</li> <li>■ Raportul de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare;</li> <li>■ Evoluții majore în procesul de implementare a Planului Sectorial de Acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015;</li> <li>■ Raport periodic privind sumele acordate de către instanțele de judecată, cu titlu de despăgubiri, pentru prejudiciile cauzate instituției prin săvârșirea de fapte penale</li> <li>■ Raport periodic privind situația incidentelor de integritate</li> </ul>	Semestrial/ anual	Modelele rapoartelor pot fi consultate în Anexele 8, 9, 10, 11 și 12.
---	--------------------------------	--	--	-------------------	---



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013



8	Serviciul Anticorupție (MDRAP)	Elaborează și Proiectul <b>Raportului semestrial/ anual de monitorizare a implementării SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale</b>	■ Proiectul Raportului de monitorizare a implementării SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale	Semestrial/ anual	Nu este cazul
9	MDRAP/ MJ/ Platforma de cooperare a administrației publice locale	Dezbate proiectul Raportului de monitorizare a implementării SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale	■ Proiectul Raportului de monitorizare a implementării SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale	La prima întâlnire organizată după finalizarea documentului	Nu este cazul
10	Secretariatul Tehnic (MJ)	Secretariatul Tehnic SNA integrează Raportul privind stadiul implementării SNA la nivelul APL în Raportul anual privind implementarea SNA la nivel național și realizează Raportul semestrial/ anual privind stadiul implementării SNA 2012-2015 la nivel național	■ Raportul semestrial/ anual privind stadiul implementării SNA 2012-2015 la nivel național	La prima întâlnire organizată după finalizarea documentului	Nu este cazul



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

11	Secretariatul Tehnic (MJ)	Supune aprobarea Raportului semestrial/ anual privind stadiul implementării SNA 2012-2015 la Reuniunea de coordonare la nivel înalt	■ Raportul semestrial și Raportul anual privind stadiul implementării SNA 2012-2015	Semestrial/ anual	Nu este cazul
12	Reuniunea de coordonare la nivel înalt	Dezbate și aprobă Raportul semestrial și Raportul anual privind stadiul implementării SNA 2012-2015	■ Raportul semestrial și Raportul anual privind stadiul implementării SNA 2012-2015	La prima întâlnire organizată după primirea documentelor	Nu este cazul

### 5.1.2 Alte mecanisme și proceduri de monitorizare

Dificultățile de colectare la nivelul fiecărei instituții a datelor pentru măsurile preventive anticorupție au fost anticipate corect încă de la realizarea *Planului național de acțiune al SNA*. Astfel, la măsura 1.1.1 (Autoevaluarea periodică a gradului de implementare a măsurilor preventive obligatorii) au fost identificate ca riscuri **inexistența unui mecanism de colectare sistematică a datelor solicitate și absența procedurilor de lucru**.

Pentru îmbunătățirea procesului de colectare a indicatorilor, a fost dezvoltat Portalul SNA ([sna.just.ro](http://sna.just.ro)). Începând cu luna iunie 2013, fiecare instituție publică poate introduce indicatorii de evaluare din Raportul de autoevaluare privind măsurile preventive anticorupție direct în Portal. Informațiile astfel introduse sunt comunicate direct pe serverul gestionat de Ministerul Justiției. După procedura de validare a datelor, acestea sunt exportate pe interfața publică a portalului, atât în format închis cât și deschis (în secțiunea seturi de date deschise).

Pe lângă funcționalitatea portalului, a fost instituit un mecanism de realizare a **misiunilor tematice de evaluare la nivelul instituțiilor publice locale**. Acest mecanism implică deru-



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



Instrumente Structurale  
2007-2013

larea unor vizite de evaluare a implementării SNA la sediul instituțiilor publice locale de către echipe de experți formate din reprezentanți a cel puțin trei platforme din cele cinci platforme de cooperare (inclusiv societatea civilă). Conform *Metodologiei de monitorizare a implementării SNA 2012 – 2015*, procedura evaluării constă în completarea chestionarului tematic de evaluare de către instituția care urmează să fie evaluată, organizarea vizitei de evaluare și redactarea raportului de evaluare.

Vizitele de evaluare se realizează de către echipe de experți formate din unul sau doi reprezentanți ai Secretariatului Tehnic și câte un reprezentant din cel puțin trei platforme (membru sau expert desemnat de acesta), inclusiv cel al instituției vizate de evaluare. Vizitele se desfășoară sub forma unor reuniuni între echipa de evaluare și reprezentanți ai instituției evaluate.

Pe baza constatărilor și recomandărilor formulate de echipa de evaluare, Secretariatul Tehnic redactează proiectul Raportului de evaluare. Acesta este transmis ulterior instituției evaluate pentru observații și comentarii. Astfel, eventualele completări sunt transmise Secretariatului într-un termen rezonabil, care nu va depăși 15 zile de la primirea Raportului de evaluare.

Comisia de Monitorizare a Progreselor înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare a aprobat temele de evaluare pentru anul 2013: declararea averilor, accesul la informații de interes public și conflictele de interese, iar pentru anul 2014: codul etic/ deontologic/ de conduită, incompatibilități și transparența în procesul decizional. Pe parcursul anului 2013 au fost evaluate 39 de instituții publice atât la nivel central, cât și local.

Personalul Serviciului Anticorupție a participat în decursul anului 2013 la 22 de misiuni de evaluare dintr-un total de 39 misiuni de evaluare tematică care au avut loc la nivel central și local:

- Primăria municipiului Giurgiu și Consiliul Județean Giurgiu (18 iulie 2013);
- Consiliul Județean Teleorman (24 iulie);
- Ministerul Justiției și structuri subordonate (2-3 octombrie);
- Primăria municipiului Câmpina și Primăria municipiului Ploiești (7 octombrie);
- Primăria municipiului Slobozia și Primăria orașului Amara (14 octombrie);
- Primăria municipiului Medgidia și Primăria orașului Techirghiol, județul Constanța (31



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



Instrumente Structurale  
2007-2013

octombrie);

- Primăria municipiului Cluj-Napoca și Primăria municipiului Câmpia Turzii, județul Cluj (7-8 noiembrie);
- Primăria municipiului Slatina, județul Olt și Primăria municipiului Craiova, județul Dolj, (14 noiembrie);
- Primăria municipiului Râmnicu Vâlcea, județul Vâlcea și Primăria orașului Săliște, județul Sibiu (21 noiembrie 2013);
- Ministerul Fondurilor Europene (25 noiembrie 2013);
- Primăria municipiului Focșani, județul Vrancea și Primăria municipiului Iași, județul Iași (28 noiembrie);
- Primăria municipiului Lugoj, județul Timiș (4 decembrie 2013);
- Primăria orașului Găești, județul Dâmbovița și Primăria municipiului Curtea de Argeș, județul Argeș (9 decembrie).

## 5.2 Perspectiva Externă

În procesul de elaborare a prezentei Metodologii a fost elaborată o analiză comparativă privind instrumentele/ mecanismele de prevenire și combatere a corupției, de monitorizare și evaluare a politicilor anticorupție la nivelul a cinci state membre UE: Finlanda, Lituania, Slovenia, Olanda și Slovacia - acestea fiind considerate cele mai relevante pentru procesul de prevenire și combatere a corupției la nivelul administrației publice. **Documentul se află publicat pe site-ul oficial al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, [www.mdrap.ro](http://www.mdrap.ro), la secțiunea „Integritate și bună guvernare”.**

În continuare, vor fi enumerate principalele modele de bune practici din țările analizate:

### FINLANDA

**Reputația foarte bună a administrației publice** din Finlanda conduce la un model de bună practică datorită principiilor pe care se bazează: supremația legii; prevenirea conflictelor de interese (obligativitatea generală și absolută prin care niciun funcționar public nu poate participa la luarea deciziilor dacă el/ea sau rudele apropiate au un interes personal); orice decizie trebuie asumată de mai mult decât un oficial; simplitatea și transparența sisteme-



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

lor administrative și judiciare; controlul public privind activitățile desfășurate de funcționarii publici: oricine, oriunde poate solicita informații cu privire la documentele deținute de autoritățile publice (cu mici excepții prevăzute în lege); învățarea și conștientizarea prevederilor legii; inovație e-democratică: majoritatea cererilor și aplicațiilor pot fi depuse autorităților în format online; ușurință și accesibilitate de a apela la instanță în cazul în care se consideră drepturile încălcate.

Potrivit GRECO, Finlanda poate fi o sursă de inspirație pentru alte țări și în ceea ce privește **sistemul de finanțare bine reglementat și transparent al partidelor politice**. Legea privind partidele politice a fost reglementată în 2010 și vizează transparența finanțării candidaților la alegeri, partidelor politice, precum și a altor persoane afiliate. Aplicarea acesteia întocmai, crește considerabil transparența finanțării politice.

În ceea ce privește **e-guvernarea**, Finlanda este considerată un lider mondial întrucât atinge cei mai mulți indicatori privind utilizarea internetului, sistemelor administrative de e-management, legislație cibernetică, disponibilitate a serviciilor digitale, portaluri naționale etc. Principalele acte normative care reglementează e-guvernarea sunt *Legea privind managementul în administrația publică 2011*, *Legea cu privire la serviciile electronice în sectorul public 2010* și *Legea cu privire la deschiderea activităților guvernamentale 2002*. Toate acestea conduc la o foarte bună prevenire și combatere a corupției naționale.

## LITUANIA

În Lituania, **sistemul electronic de achiziții publice** este considerat o bună practică la nivel european, întrucât contribuie la îmbunătățirea transparenței, accelerează procedurile de achiziții și crește competiția pieței. Lituania a înregistrat progrese în furnizarea accesului online la informații privind achizițiile publice, instituțiile responsabile de publicarea planurilor de achiziții și rapoartele online. Informațiile publicate depășesc cerințele legilor UE, acestea incluzând chiar și specificații tehnice. Legea privind achizițiile publice obligă instituțiile, începând cu anul 2009, să achiziționeze cel puțin 50% din valoarea totală a ofertelor publice prin mijloace electronice. De la introducerea acestor cerințe, ponderea achizițiilor publice electronice a crescut considerabil.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

## SLOVENIA

În materie de **achiziții publice**, Slovenia este un exemplu de bună practică în ceea ce privește transparența cheltuielilor publice. **Aplicația „Supervizor“** este un instrument online de urmărire a modului de folosire a fondurilor publice dezvoltată de Comisia de Prevenire a Corupției care permite vizualizarea tranzacțiilor financiare cu o valoare mai mare de 2000 EUR realizate de instituțiile publice. De asemenea, există **Pachetul informativ privind integritatea** pentru candidații la funcțiile publice și pentru nou-numiții în funcții și demnități publice (inclusiv procedura de declarare a cadourilor) și un **Catalog național al informațiilor de interes public**.

În ceea ce privește sectorul privat, există un **Ghid de integritate pentru corporații**, o **procedură de impunere a Planului de Integritate** pentru societățile comerciale cu risc de corupție și o **listă a societăților comerciale restricționate** de la contractele publice în temeiul registrului de interese și posibilitatea publicării proprietarilor finali/reali. De asemenea, sunt încurajate asocierile contractante și licitațiile în trepte (**inclusiv clauza anticorupție în procedurile de licitație publică**).

## OLANDA

Olanda a instituit și implementat eficient un **cadru strategic național legal în domeniul anticorupției**. Printre reglementările legale recente se numără o creștere a sancțiunilor aferente corupției (ex.: ridicarea amenzi până la maxim 10% din cifra de afaceri a unei organizații).

Olanda a adoptat și metode inovatoare de combatere a corupției la nivel local. Multe orașe și comunități au dezvoltat seturi de instrumente pentru a sprijini un comportament etic și integritate în rândul politicienilor și administrațiilor locale și regionale. Un exemplu de bună practică în acest sens este înființarea **Biroului de Integritate (BI) din Amsterdam**. Acesta promovează integritatea atât la nivel politic și administrativ local, cât și în rândurile companiilor private. BI sprijină toate unitățile municipale cu următoarele servicii: consultanță, instruire, evaluări de risc, manevrarea cazurilor de disciplină, consultanță juridică și investigare a integrității. De asemenea, este punctul de contact pentru persoanele care doresc să reclame o încălcare a normelor de integritate. Personalul angajat are o mare ex-



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





periență în domeniu și este instruit în activități de consiliere privind integritatea.

## SLOVACIA

Printre exemplele de bună practică se numără **realizarea unei baze de date pentru urmărirea banului public**. Slovacia a reglementat accesul la legile de informare în anul 2000 și a creat un sistem care a devenit exemplar. Libertatea accesului la informații a permis ONG-urilor și grupurilor specializate posibilitatea de a construi o rețea de informare ce poate detecta conflictele de interese și influența necorespunzătoare în luarea deciziilor. Astfel, un ONG (Fair Play Alliance) a creat o bază de date ce poate fi accesată de către oricine prin intermediul website-ului propriu. Informațiile incluse vizează banii publici contractați de către entitățile private și activitatea funcționarilor publici ce poate fi astfel monitorizată. Conceptul rețelei a fost imitat de ONG-uri din străinătate și software-ul este, în prezent, utilizat de țări precum Cehia, Ungaria și Georgia. Un alt model de bună practică este considerat **sistemul de transparență în domeniul achizițiilor publice**. Administrația publică locală a inițiat o procedură deschisă de clasificare a 100 dintre orașele slovace, în baza unui set de criterii pentru achizițiile publice, accesul la informații, disponibilitatea datelor de interes public, participarea publică, etica profesională și conflictele de interese. Această acțiune face parte din măsurile ce permit monitorizarea externă a banilor publici și în prezent este derulată de ONG-ul Transparency International Slovakia.

## CAPITOLUL 6: MĂSURI DE ÎMBUNĂȚĂȚIRE A PROCESULUI DE MONITORIZARE

Analiza detaliată a procesului de monitorizare a condus la propunerea unor măsuri de îmbunătățire a procesului de monitorizare și raportare privind acțiunile de prevenire și combatere a corupției derulate de administrațiile publice locale, în baza principalelor dificultăți întâmpinate:

Dificultăți întâmpinate	Măsuri de îmbunătățire
Nivel încă redus de participare la sistemul de monitorizare a SNA 2012-2015 (sub 30% din totalul UAT-urilor)	Aderarea instituției, autoritate publică locală, la valorile fundamentale ale SNA 2012-2015 printr-o declarație asumată de către conducătorul instituției, în care se menționează angajamentul de a continua demersurile pe linia prevenirii și combaterii corupției la nivelul unității adm-



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

<p>Nivel încă redus de participare la sistemul de monitorizare a SNA 2012-2015 (sub 30% din totalul UAT-urilor)</p>	<p>-nistrativ-teritoriale pe care o reprezintă. Participarea la sistemul de monitorizare a implementării SNA prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Desemnarea coordonatorului implementării SNA la nivelul instituției;</li> <li>■ Elaborarea, aprobarea și distribuția în cadrul instituției a planului sectorial al SNA;</li> <li>■ Colectarea datelor pentru stabilirea liniei de bază necesare autoevaluării și comunicarea primului raport către Secretariatul Tehnic al SNA;</li> <li>■ Colectarea datelor necesare monitorizării implementării SNA;</li> <li>■ Raportarea periodică (semestrială și anuală) către Secretariatul Tehnic al SNA a următoarelor documente: <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Raportul de progres cu privire la implementarea Planului sectorial;</li> <li>▶ Raportul de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare;</li> <li>▶ Evoluții majore înregistrate în implementarea SNA;</li> </ul> </li> </ul>
<p>Lipsa unei raportări sistematice a datelor la nivelul UAT-urilor – au fost identificate variații între raportările anului 2012 și cele pentru anul 2013, inclusiv faptul că anumite UAT-uri care au raportat în 2012 nu au mai făcut-o în 2013. Aceasta ar putea indica un rol încă puțin activ al coordonatorilor desemnați la nivel local</p>	<p>Aderarea instituției, autoritate publică locală, la valorile fundamentale ale SNA 2012-2015, implică și colectarea și raportarea datelor privind implementarea SNA către Secretariatul Tehnic.</p> <p>În acest sens, este necesară includerea în fișa postului a responsabilităților coordonatorului desemnat la nivel local pentru implementarea SNA a următoarelor sarcini:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Colectarea internă a datelor relevante pentru raportările periodice privind implementarea SNA;</li> <li>■ Elaborarea și transmiterea către Secretariatul Tehnic a raportărilor periodice privind implementarea SNA;</li> </ul>



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

<p>Lipsa unei raportări sistematice a datelor la nivelul UAT-urilor – au fost identificate variații între raportările anului 2012 și cele pentru anul 2013, inclusiv faptul că anumite UAT-uri care au raportat în 2012 nu au mai făcut-o în 2013. Aceasta ar putea indica un rol încă puțin activ al coordonatorilor desemnați la nivel local</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Raportul de progres cu privire la implementarea Planului sectorial;</li> <li>▶ Raportul de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare;</li> <li>▶ Evoluții majore înregistrate în implementarea SNA.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Consultarea Ghidului pentru dezvoltarea Planurilor Sectoriale de Acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015 la nivelul autorităților administrației publice locale în vederea elaborării raportărilor periodice și a altor informații postate pe Portalul <a href="http://sna.just.ro">sna.just.ro</a> (inclusiv a rapoartelor anuale de monitorizare realizate de Secretariatul Tehnic);</li> <li>■ Consultarea Secretariatului Tehnic din cadrul Ministerului Justiției (e-mail: <a href="mailto:sna@just.ro">sna@just.ro</a>, telefon: 0372041063) sau a Serviciului Anticorupție din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (e-mail: <a href="mailto:integritateinadministratie@mdrap.ro">integritateinadministratie@mdrap.ro</a>, telefon/ fax: 0372 111461) în cazul în care sunt necesare clarificări privind procesul de monitorizare;</li> <li>■ Realizarea exercițiului de raportare periodică privind stadiul implementării SNA.</li> </ul>
<p>Informațiile furnizate de către UAT-uri sunt deseori repetate în documente de raportare diferite. Aceasta induce riscul de incertitudine a datelor, respectiv de utilizare eronată de către UAT-uri a mai multor instrumente/ documente de raportare pentru a furniza aceleași informații cu im-</p>	<p>Cele trei documente raportate se vor transmite în primul rând online, în format editabil (.doc;.docx sau .xls).</p> <p>Fișierele vor fi denumite astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Raportul de progres cu privire la implementarea Planului sectorial: <i>SNA_Raport_progres_Plan_sectorial_&lt;Semestrul&gt;_&lt;Anul&gt;</i></li> <li>■ Raportul de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare: <i>SNA_Raport_autoevaluare__&lt;Semestrul&gt;_&lt;Anul&gt;</i></li> </ul>



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

-pact semnificativ asupra efortului depus și a timpului necesar pentru obținerea și apoi procesarea informațiilor

În ceea ce privește raportările de la nivel local, denumirile fișierelor de raportare, formatele acestora, modalitatea de transmitere a pachetului de documente și modalitatea de structurare a informațiilor în cadrul documentelor nu respectă recomandările/ indicațiile MDRAP și MJ, acestea fiind diferite de la o autoritate la alta.

Aceasta are impact semnificativ asupra efortului depus și a timpului necesar pentru procesarea informațiilor.

- Evoluții majore înregistrate în implementarea SNA *SNA\_Evoluții\_implementare\_<Semestrul>\_<Anul>* unde: <Semestrul> poate lua valorile S1 sau S2 în funcție de semestrul pentru care se face raportarea; <Anul>: se indică anul pentru care se face raportarea (ex.: 2014).

Pentru realizarea raportărilor se vor utiliza doar modelele anexate acestei raportări, după cum urmează:

**Anexa 8** – Model Raport de progres cu privire la implementarea Planului sectorial;

**Anexa 9** – Model Raport de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare;

**Anexa 10** – Evoluții majore în procesul de implementare a planului sectorial de acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015;

**Anexa 11** - Raport periodic privind sumele acordate de către instanțele de judecată, cu titlu de despăgubiri, pentru prejudiciile cauzate instituției prin săvârșirea de fapte penale;

**Anexa 12** - Raport periodic privind situația incidentelor de integritate.

Raportările realizate și transmise altfel decât în format editabil (.doc, .docs sau .xls) nu vor fi acceptate.

În completarea documentelor de raportare vor fi evitate formulările vagi de genul: „realizat”, „100%”, „îndeplinit” care nu oferă nicio informație relevantă pentru o analiză calitativă a raportărilor și nici nu pot fi cuantificate. Se va detalia întotdeauna modul de realizare.

Datele raportate pe fiecare semestru al anului trebuie să fie distincte.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

<p>Nu este foarte clar definit ce înseamnă buna practică în implementarea SNA și, din această cauză, informațiile furnizate de UAT-uri nu sunt întotdeauna utile</p>	<p>În marea lor majoritate, bunele practici semnalate se referă în fapt la acțiuni cu caracter obligatoriu și asumate de UAT-uri și care sunt asimilate incorect în raportările unor bune practici (ex: desemnarea consilierilor de etică și de integritate, realizarea sistemului de control managerial intern, informarea cetățenilor, realizarea de consultări publice, depunerea declarațiilor de avere etc.).</p> <p>Un model de bună practică ar trebui de fapt să fie definit după următoarele criterii de bază:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ să rezolve o problemă legată de implementarea și/sau de monitorizarea implementării SNA;</li> <li>■ implementarea lui să fie eficientă și eficace;</li> <li>■ costul de realizare să fie relativ redus (e.g: bune practici inovative);</li> <li>■ modelul să fie replicabil.</li> </ul> <p>Printre modelele de bună practică identificate, se numără:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ <i>montarea de ecrane prin care sunt transmise informații de interes public în cadrul încăperilor în care se lucrează cu publicul</i> (Primăria comunei Brazi, județul Prahova);</li> <li>▶ <i>transmiterea în direct a ședințelor consiliului local la postul TV local sau în mediul online</i> (Alexandria, județul Teleorman; Iași, județul Iași; Reghin, județul Mureș);</li> <li>▶ <i>încheierea de protocoale de colaborare cu societatea civilă</i> (Primăria comunei Giera, județul Timiș);</li> <li>▶ <i>organizarea solicitărilor de informații de interes public pentru furnizarea unui răspuns mai rapid: pe domeniul de interes și modalitatea de soluționare, tipul solicitantului și după modalitatea de adresare</i> (Oradea, județul Bihor);</li> </ul>
--	--



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ <i>resurse financiare prevăzute în bugetul instituției separate pentru implementarea SNA (Călărași, județul Călărași);</i></li> <li>▶ <i>organizarea și derularea de campanii anticorupție (sectorul 4 București, Călărași, județul Călărași).</i></li> </ul>
<p>Personalul insuficient și supraîncărcarea celui existent, în condițiile în care sarcinile ce derivă din asumarea SNA reprezintă sarcini adiționale celor uzuale</p>	<p>Datele relevante privind implementarea SNA sunt, în cele mai multe dintre cazuri, date care derivă din sarcinile curente ale direcțiilor de specialitate din cadrul administrațiilor publice locale, atribuțiile privind implementarea SNA fiind, în general, sarcini adiționale celor curente. În acest sens, supraîncărcarea personalului se aplică doar în cazul coordonatorilor desemnați la nivelul instituțiilor locale, care, în cele mai multe dintre situații, îndeplinesc și funcția de consilier de etică, alături de sarcinile curente care le revin în cadrul instituțiilor în care sunt angajați. Pentru a evita această situație, se recomandă:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ Includerea sarcinilor coordonatorului în fișa de post a acestuia;</li> <li>■ Asigurarea accesului acestuia la documente/ surse din care să-și extragă singur datele periodice;</li> <li>■ Realizarea unui sistem intern de colectare periodică (lunară) a datelor și nu doar în zilele premergătoare raportării propriu-zise</li> <li>■ Constituirea unui grup de lucru, coordonat de către coordonatorul SNA desemnat la nivelul instituției, din care să facă parte persoana/ persoanele desemnată/e cu gestionarea prevenirii și combaterii corupției.</li> </ul>



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

<p>Lipsa fondurilor pentru implementarea măsurilor prevăzute în SNA 2012-2015. Fonduri insuficiente pentru asigurarea participării personalului la cursuri de formare specifice</p>	<p>Este necesar ca, în următoarea programare bugetară 2014-2020, MDRAP prin POCA și POCU să elaboreze o schemă de finanțare pentru APL pe linia de proiecte anticorupție.</p>
---	---

Prezenta metodologie a fost elaborată având la bază o analiză internă a situației actuale din perspectiva impactului generat de implementarea documentelor strategice anterioare și a demersurilor realizate la nivelul administrației publice din România privind prevenirea și combaterea corupției, precum și o perspectivă externă ce a presupus realizarea unei analize comparative privind instrumentele/ mecanismele de prevenire și combatere a corupției, de monitorizare și evaluare a politicilor anticorupție de la nivelul a 5 (cinci) state membre (Finlanda, Lituania, Slovenia, Olanda și Slovacia). Analiza comparativă este publicată și pe website-ul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, [www.mdrap.ro](http://www.mdrap.ro), la secțiunea *Integritate și bună guvernare*.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

## Bibliografie:

- Comisia Europeană, (2014), *Raportul UE privind Anticorupția*;
- Banca Mondială, (2006), *Măsurile anticorupție în sectorul public: experiența altor țări și situația în Letonia*;
- Biroul Națiunilor Unite - Departamentul Droguri și Infrafracțiuni, (2004), *Convenția Națiunilor Unite împotriva Corupției*;
- GRECO, (2013), *Rapoartele de Evaluare nr. 3 și 4 pentru Finlanda, Olanda, Lituania, Slovacia, Slovenia*;
- Hotărârea de Guvern nr. 215/ 20.03.2012 privind Strategia Națională Anticorupție (SNA) pentru perioada 2012-2015;
- *Raport anual privind implementarea SNA 2012-2015, (2013)*;
- *Raport sintetic, Studiu privind corupția din administrația publică locală, 2012*;
- *Studiu Privind Percepția Corupției în România în cadrul proiectului „Studiu diagnostic privind fenomenul de corupție în administrația publică locală”, 2012*;
- *Raport de evaluare (Raport de Audit) privind implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2005-2007 și a Strategiei Naționale Anticorupție privind Sectoarele Vulnerabile și Administrația Publică Locală pe perioada 2008-2010 în România realizat în anul 2011*;
- *Metodologia de monitorizare a implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015*;
- *Raportul de Monitorizare R1 realizat în cadrul proiectului „Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate”*;
- *Ghidul pentru dezvoltarea planurilor de acțiune pentru implementarea la nivelul administrației publice locale a Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015, 2014*.

## Site-uri web:

<http://www.business-anti-corruption.dk/> (Portalul de afaceri anticorupție)

<http://cpi.transparency.org/cpi2013/results/> (Coaliția globală privind anticorupția „Transparența internațională”)

<http://www.knab.gov.lv/en/> (Biroul pentru Prevenirea și Combaterea Corupției, Letonia)

<https://www.kpk-rs.si/en> (Comisia de Prevenire a Corupției, Slovenia)

[http://info.worldbank.org/governance/wgi/mc\\_chart.asp](http://info.worldbank.org/governance/wgi/mc_chart.asp) (Banca Mondială)

<http://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?urlid=201169&stevilka=3056> (Jurnalul Oficial, Slovenia)

<http://workspace.unpan.org/sites/Internet/Documents/2013%20UNPSA%20Winners%20Category%201.pdf> (Rețeaua Națiunilor Unite privind Administrația Publică)

[http://www.fonduri-ue.ro/res/filepicker\\_users/cd25a597fd-62/2014-2020/acord-parteneriat/AP-10.02.2014.RO.pdf](http://www.fonduri-ue.ro/res/filepicker_users/cd25a597fd-62/2014-2020/acord-parteneriat/AP-10.02.2014.RO.pdf) (Acord de Parteneriat propus de România pentru perioada de programare 2014-2020)

<http://sna.just.ro> (Portalul SNA).



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013







UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



Instrumente Structurale  
2007-2013

## ANEXE



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul  
Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

## Anexe

**Anexa nr.1** – Stadiul participării UAT-urilor la sistemul de monitorizare a SNA la nivelul tuturor județelor

**Anexa nr.2** – Stadiul aderării UAT-urilor la SNA la nivelul tuturor județelor

**Anexa nr.3** – Realizarea planului sectorial la nivelul tuturor județelor

**Anexa nr.4** – Stadiul rapoartelor de progres transmise de către UAT-uri privind implementarea Planului Sectorial de Acțiune în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013

**Anexa nr.5** – Stadiul rapoartelor de autoevaluare transmise de către UAT-uri privind măsurile preventive anticorupție în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013

**Anexa nr.6** – Stadiul rapoartelor de sinteză transmise de către UAT-uri privind evoluțiile înregistrate în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013

**Anexa nr.7** – Model Adresă oficială semnată de conducerea Ministerului Justiției și a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

**Anexa nr.8** – Model Raport de progres cu privire la implementarea Planului sectorial

**Anexa nr.9** – Model Raport de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare

**Anexa nr.10** – Model Evoluții majore în procesul de implementare a planului sectorial de acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015

**Anexa nr.11** – Model raport periodic privind sumele acordate de către instanțele de judecată, cu titlu de despăgubiri, pentru prejudiciile cauzate instituției privind săvârșirea de fapte penale

**Anexa nr.12** – Model Raport periodic privind situația incidentelor de integritate



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

## Anexa 1 - Stadiul participării UAT-urilor la sistemul de monitorizare a SNA la nivelul tuturor județelor

Județ	Total UAT-uri	UAT-uri care participă la sistemul de monitorizare a implementării SNA	
		Nr.	% (din total UAT-uri)
Alba	79	29	36,7%
Arad	79	20	25,32%
Argeș	103	23	22,33%
Bacău	94	28	29,79%
Bihor	102	33	32,35%
Bistrița Năsăud	63	19	30,16%
Botoșani	79	20	25,32%
Brașov	59	11	18,64%
Brăila	45	13	28,9%
București	7	4	57,14%
Buzău	88	18	20,45%
Caraș-Severin	78	7	8,97%
Călărași	56	9	15,25%
Cluj	82	26	31,7%
Constanța	71	22	31%
Covasna	46	21	45,65%
Dâmbovița	90	26	28,9%
Dolj	112	25	22,32%
Galați	66	29	44%
Giurgiu	55	8	14,54%
Gorj	71	13	18,3%
Harghita	68	15	22%
Hunedoara	70	24	34,28%
Ialomița	67	19	28,36%



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Iași	99	24	24,24%
Ilfov	41	13	31,7%
Maramureș	77	22	28,57%
Mehedinți	67	6	9%
Mureș	103	24	23,3%
Neamț	84	22	26,2%
Olt	113	21	18,6%
Prahova	105	37	35,24%
Satu Mare	66	12	a18,18%
Sălaj	62	39	63%
Sibiu	65	26	40%
Suceava	115	42	36,52%
Teleorman	98	17	17,35%
Timiș	100	32	32%
Tulcea	52	25	48%
Vaslui	87	12	13,8%
Vâlcea	90	31	34,44%
Vrancea	74	17	23%
<b>Total</b>	<b>3228</b>	<b>884</b>	<b>28,48%</b>



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

## Anexa 2 - Stadiul aderării UAT-urilor la SNA la nivelul tuturor județelor

Județ	Total UAT-uri	UAT-uri care au transmis Declarația de aderare (au aderat la SNA)	
		Nr.	% (din total UAT-uri)
Alba	79	4	5,06%
Arad	79	6	7,6%
Argeș	103	6	5,83%
Bacău	94	3	3,19%
Bihor	102	15	14,7%
Bistrița Năsăud	63	4	6,34%
Botoșani	79	6	7,6%
Brașov	59	3	5,08%
Brăila	45	6	13,33%
București	7	1	14,29%
Buzău	88	5	5,68%
Caraș-Severin	78	0	0,00%
Călărași	56	2	3,57%
Cluj	82	10	12,2%
Constanța	71	8	11,27%
Covasna	46	4	8,7%
Dâmbovița	90	12	13,33%
Dolj	112	5	4,46%
Galați	66	8	12,12%
Giurgiu	55	0	0,00%
Gorj	71	4	5,63%
Harghita	68	2	2,94%
Hunedoara	70	9	12,86%
Ialomița	67	5	7,46%
Iași	99	8	8,1%



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Ilfov	41	4	9,76%
Maramureș	77	7	9,09%
Mehedinți	67	2	3%
Mureș	103	7	6,8%
Neamț	84	6	7,14%
Olt	113	6	5,3%
Prahova	105	12	11,42%
Satu Mare	66	2	3,03%
Sălaj	62	7	11,29%
Sibiu	65	8	12,3%
Suceava	115	6	5,22%
Teleorman	98	5	5,1%
Timiș	100	12	12%
Tulcea	52	7	13,46%
Vaslui	87	4	4,6%
Vâlcea	90	5	5,56%
Vrancea	74	5	6,76%
<b>Total</b>	<b>3228</b>	<b>241</b>	<b>7,69%</b>



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

### Anexa 3 - Realizarea planului sectorial la nivelul tuturor județelor

Județ	UAT-uri care participă la sistemul de monitorizare a implementării SNA	UAT-uri care au pregătit și transmis către MJ planul sectorial	
		Nr.	% (din total participanți la sistem)
Alba	29	14	48,28%
Arad	20	10	50,00%
Argeș	23	19	82,61%
Bacău	28	11	39,29%
Bihor	33	26	78,79%
Bistrița Năsăud	19	11	57,89%
Botoșani	20	12	60,00%
Brașov	11	8	72,73%
Brăila	13	9	69,23%
București	4	2	50,00%
Buzău	18	10	55,56%
Caraș-Severin	7	5	71,43%
Călărași	9	5	55,56%
Cluj	26	15	57,69%
Constanța	22	12	54,55%
Covasna	21	14	66,67%
Dâmbovița	26	17	65,38%
Dolj	25	11	44,00%
Galați	29	23	79,31%
Giurgiu	8	3	37,50%
Gorj	13	9	69,23%
Harghita	15	7	46,67%
Hunedoara	24	18	75,00%
Ialomița	19	9	47,37%
Iași	24	18	75,00%



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Ilfov	13	7	53,85%
Maramureș	22	5	22,73%
Mehedinți	6	3	50,00%
Mureș	24	21	87,50%
Neamț	22	14	63,64%
Olt	21	13	61,90%
Prahova	37	23	62,16%
Satu Mare	12	7	58,33%
Sălaj	39	33	84,62%
Sibiu	26	14	53,85%
Suceava	42	22	52,38%
Teleorman	17	6	35,29%
Timiș	32	17	53,13%
Tulcea	25	16	64,00%
Vaslui	12	10	83,33%
Vâlcea	31	21	67,74%
Vrancea	17	7	41,18%
<b>Total</b>	<b>884</b>	<b>537</b>	<b>60,75%</b>



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





#### Anexa 4 - Stadiul rapoartelor de progres transmise de către UAT-uri privind implementarea Planului Sectorial de Acțiune în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013

Județ	UAT-uri care au transmis Raportul de progres			
	2012	Semestrul I 2013	Semestrul II 2013	Total în cele trei perioade de raportare
Alba	1	2	4	7
Arad	1	0	2	3
Argeș	5	1	4	10
Bacău	1	3	0	4
Bihor	0	0	2	2
Bistrița Năsăud	0	1	3	4
Botoșani	0	2	4	6
Brașov	0	1	5	6
Brăila	0	1	0	1
București	1	1	1	3
Buzău	0	0	2	2
Caraș-Severin	0	0	0	0
Călărași	0	0	2	2
Cluj	0	1	0	1
Constanța	0	0	2	2
Covasna	0	1	3	4
Dâmbovița	0	3	3	6
Dolj	0	1	1	2
Galați	0	0	5	5
Giurgiu	0	0	0	0
Gorj	0	0	0	0
Harghita	1	2	5	8
Hunedoara	1	3	5	9



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Ialomița	1	1	2	4
Iași	1	2	5	8
Ilfov	1	1	2	4
Maramureș	1	0	3	4
Mehedinți	1	0	1	2
Mureș	1	4	3	8
Neamț	0	2	1	3
Olt	0	2	0	2
Prahova	1	4	0	5
Satu Mare	0	1	1	2
Sălaj	1	2	3	6
Sibiu	1	4	3	8
Suceava	2	3	4	9
Teleorman	1	2	2	5
Timiș	1	1	5	7
Tulcea	1	4	2	7
Vaslui	0	1	2	3
Vâlcea	0	1	2	3
Vrancea	2	2	4	8
<b>Total</b>	<b>27</b>	<b>60</b>	<b>98</b>	<b>185</b>



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul  
Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013



## Anexa 5 - Stadiul rapoartelor de autoevaluare transmise de către UAT-uri privind măsurile preventive anticorupție în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013

Județ	UAT-uri care au transmis Raportul de autoevaluare			
	2012	Semestrul I 2013	Semestrul II 2013	Total în cele trei perioade de raportare
Alba	13	8	9	30
Arad	10	4	3	17
Argeș	15	2	7	24
Bacău	11	9	7	27
Bihor	17	6	5	38
Bistrița Năsăud	10	5	6	21
Botoșani	11	3	5	19
Brașov	5	5	6	16
Brăila	5	6	5	16
București	1	2	1	4
Buzău	6	5	3	14
Caraș-Severin	4	0	4	8
Călărași	7	4	2	13
Cluj	13	5	1	19
Constanța	9	7	6	22
Covasna	14	8	7	29
Dâmbovița	18	6	7	31
Dolj	8	3	2	13
Galați	19	3	9	31
Giurgiu	2	1	1	4
Gorj	9	3	2	14
Harghita	6	7	6	19
Hunedoara	17	10	8	35



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Ialomița	9	4	4	17
Iași	10	8	9	27
Ilfov	6	4	5	15
Maramureș	5	1	4	10
Mehedinți	1	0	2	3
Mureș	24	5	8	37
Neamț	15	4	9	28
Olt	13	3	2	18
Prahova	15	8	6	29
Satu Mare	8	2	1	11
Sălaj	28	15	17	60
Sibiu	10	7	7	24
Suceava	16	9	13	38
Teleorman	6	4	5	15
Timiș	9	4	8	21
Tulcea	13	6	6	25
Vaslui	5	5	6	16
Vâlcea	18	5	8	31
Vrancea	5	5	7	17
<b>Total</b>	<b>446</b>	<b>211</b>	<b>239</b>	<b>896</b>



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul  
Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013



## Anexa 6 - Stadiul rapoartelor de sinteză transmise de către UAT-uri privind evoluțiile înregistrate în cele trei perioade de raportare: 2012, semestrul I 2013, semestrul II 2013

Județ	UAT-uri care au transmis Raportul de sinteză privind evoluțiile înregistrate			
	2012	Semestrul I 2013	Semestrul II 2013	Total în cele trei perioade de raportare
Alba	2	3	7	12
Arad	2	2	1	5
Argeș	1	0	6	7
Bacău	5	4	4	13
Bihor	8	1	1	10
Bistrița Năsăud	7	2	3	12
Botoșani	4	1	9	14
Brașov	3	1	5	9
Brăila	0	1	2	3
București	0	1	0	1
Buzău	2	1	3	6
Caraș-Severin	2	0	2	4
Călărași	1	2	3	6
Cluj	3	1	0	4
Constanța	2	2	4	8
Covasna	8	2	5	15
Dâmbovița	6	2	6	14
Dolj	2	0	1	3
Galați	2	1	7	10
Giurgiu	0	0	5	5
Gorj	3	1	5	9
Harghita	1	2	5	8
Hunedoara	4	5	7	16



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Ialomița	5	2	5	12
Iași	8	1	10	19
Ilfov	0	1	4	5
Maramureș	0	1	6	7
Mehedinți	1	1	2	4
Mureș	9	3	8	20
Neamț	9	3	7	19
Olt	7	4	0	11
Prahova	7	6	8	21
Satu Mare	2	4	0	6
Sălaj	4	13	9	26
Sibiu	1	4	4	9
Suceava	7	7	7	21
Teleorman	3	4	2	9
Timiș	5	2	7	14
Tulcea	5	3	7	15
Vaslui	0	3	6	9
Vâlcea	1	4	4	9
Vrancea	2	5	6	13
<b>Total</b>	<b>122</b>	<b>106</b>	<b>193</b>	<b>421</b>



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul  
Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

## Anexa 7 - Model Adresă oficială semnată de conducerea Ministerului Justiției și a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

**Către: Președinții consiliilor județene și primarii care au aderat la Strategia Națională Anticorupție 2012-2015**

**Persoanele desemnate cu coordonarea implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015 la nivelul consiliilor județene/ primăriilor**

**Spre informare: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România**

Referitor: Inițierea misiunilor tematice de evaluare – Runda ..... Implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015 în semestrul .....

**Stimată doamnă/ stimat domn,**

Vă mulțumim pentru promptitudinea cu care ați răspuns invitației de a vă implica activ în implementarea Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2012-2015.

În vederea continuării procesului de implementare a SNA 2012-2015, vă adresăm rugămintea ca, până la data de ....., să ne transmiteți:

- o secțiune narativă privind evoluțiile majore înregistrate în perioada de raportare, în procesul de implementare a Planului sectorial, bunele practici identificate, precum și dificultățile întâmpinate (*Raportul privind evoluțiile înregistrate în implementarea SNA*)
- o secțiune tabelară care să cuprindă, într-o coloană suplimentară, progresele înregistrate în implementarea fiecărei măsuri prevăzute în Planul sectorial. Acest document va include și referiri la indicatorii cantitativi și calitativi asumați, sursele de verificare și riscurile asociate fiecărei măsuri (*Raport de progres cu privire la implementarea Planului Sectorial*)
- raportul de evaluare privind inventarul măsurilor preventive anticorupție (anexa 2 la SNA - *Raport de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare*)



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Pentru o eficiență colectare și analiză a documentelor dumneavoastră, vă adresăm rugămintea de a transmite raportările solicitate atât la **adresa de e-mail a Secretariatului Tehnic al Ministerului Justiției**, respectiv [sna@just.ro](mailto:sna@just.ro), cât și la **adresa de e-mail a Serviciului Anticorupție din cadrul MDRAP**, respectiv [integritateinadministratie@mdrap.ro](mailto:integritateinadministratie@mdrap.ro).

Ne folosim de acest prilej pentru a reitera disponibilitatea **Secretariatului Tehnic al Strategiei, asigurat de Ministerul Justiției**, de a veni în sprijinul dumneavoastră în vederea implementării măsurilor prevăzute în strategie. Pentru informații suplimentare, vă rugăm să ne contactați la adresele de e-mail: [sna@just.ro](mailto:sna@just.ro) sau la **numerele de telefon: 037.204.1063, fax: 037/204.1061**.

De asemenea, **MDRAP, prin personalul Serviciului Anticorupție, vă stă la dispoziție cu sprijin metodologic în ceea ce privește implementarea prevederilor SNA 2012 – 2015 la nivelul instituțiilor dumneavoastră**, elaborarea/ actualizarea rapoartelor de autoevaluare și a rapoartelor de progres; identificarea riscurilor și vulnerabilităților specifice organizației; elaborarea/actualizarea Planurilor Sectoriale de Acțiune etc. Solicitățile de informații, vă rugăm să le transmiteți la adresa de e-mail: [integritateinadministratie@mdrap.ro](mailto:integritateinadministratie@mdrap.ro) sau la **numerele de telefon/fax: 0372.111.461**.

Cu stimă,



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





## Anexa 8: Model Raport de progres cu privire la implementarea Planului sectorial

	Descriere	Indicatori	Observații privind indicatorii cantitativi și calitativi, sursele de verificare și riscurile asociate măsurilor (Semestrul I 2014 / 2014)
<b>OBIECTIVUL GENERAL 1 – PREVENIREA CORUPȚIEI</b>			
<b>Obiectiv specific 1.8</b>	<b>Consolidarea integrității, eficienței și transparenței la nivelul administrației publice locale</b>		
Măsura 1.8.1	Simplificarea procedurilor administrative pentru eliberarea certificatelor și autorizațiilor	Nr. de proceduri simplificate, Durata procedurii, Costurile reduse, Nr. de certificate și autorizații emise trimestrial	
Măsura 1.8.2	Instituirea de standarde de cost și bune practici privind principalele procese de lucru specifice administrației publice locale	Standarde de cost identificate, Bune practici identificate	
Măsura 1.8.3	Adecvarea structurilor organizatorice prin raportarea la standardele de cost și populația deservită	Nr. și tipul de măsuri organizatorice adoptate	
Măsura 1.8.4	Organizarea de consultări/ dezbateri publice periodice în plan local pentru promovarea bu-	Nr. de evenimente publice, Nr. de instituții publice și organizații ale societății civile repre-	



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Măsura 1.8.4	-nelor practici anticorupție la nivelul administrației publice locale și creșterea încrederii cetățenilor	-zentate, Nr. și tipul de concluzii, Nr. și tipul de sesizări, nereguli transmise cu ocazia evenimentelor și măsurile adoptate	
Măsura 1.8.6	Dezvoltarea rețelelor de elaborare și evaluare a politicilor publice anticorupție de la nivel teritorial/ local după modelul Grupurilor de Acțiune Anticorupție	Nr. întâlniri, Nr. participanți, Nr. și gradul de implicare al reprezentanților societății civile în activitatea grupurilor, Nr. de politici anticorupție elaborate/evaluate, Nr. de recomandări/stadiul implementării	



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013



## Anexa 9: Model Raport de autoevaluare a măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare

Nr.	Măsură preventivă	Sediul materiei	Indicatori relevanți	Perioada 1 ianuarie-30 iunie ale anului	Perioada 1 ianuarie-31 decembrie ale anului
1.	Cod etic/deontologic/de conduită	Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată Legea nr. 477/2004 privind Codul de conduită a personalului contractual din autoritățile și instituțiile publice Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare Hotărârea Guvernului nr. 991/2005 pentru aprobarea Codului de etică și deontologie al	Câte încălcări ale normelor au fost sesizate? Câte sesizări privind încălcarea normelor deontologice / etice / de conduită au fost înregistrate? Câte sesizări sunt în curs de soluționare? Câte sesizări au fost soluționate? Care a fost durata medie a procedurilor? Prin câte decizii s-a confirmat încălcarea normei? Câte măsuri diferențiate pe tipuri au fost dispuse? Câte decizii ale comisiei au fost anulate sau modificate în instanță? Care este gradul de cunoaștere de către angajați a normelor (foarte ridicat/ridicat/mediu/scăzut/foarte scăzut)?		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

		<p>polițistului</p> <p>Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 328/2005 pentru aprobarea Codului deontologic al judecătorilor și procurorilor</p> <p>Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 946/2005 pentru aprobarea Codului controlului intern/manAGERIAL, cuprinzând standardele de control intern/manAGERIAL la entitățile publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control intern/manAGERIAL, republicat</p> <p>Ordine interne/memorandumuri</p>	<p>Câte activități de formare privind normele de conduită au fost realizate?</p> <p>Câte persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională?</p> <p>Câte măsuri administrative au fost adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor?</p> <p>Câte persoane per instituție au săvârșit abateri disciplinare?</p> <p>Câte persoane au săvârșit în mod repetat abateri de la normele respective?</p>		
2.	Declararea averilor	<p>Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modifica-</p>	<p>Câte persoane au obligația depunerii declarației de avere?</p> <p>Câte persoane nu au depus în termen declarația de avere?</p>		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

			Câte persoane nu au depus declarația de avere?		
			Câte sesizări au fost transmise ANI?		
			Câte decizii a luat ANI ca urmare a sesizărilor transmise de instituție?		
			Câte decizii ale ANI au fost puse în aplicare?		
			Câte hotărâri ale instanțelor de judecată s-au dat ca urmare a sesizărilor ANI?		
			Câte măsuri administrative au fost adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind declararea averilor?		
			Câte consultații au fost oferite de persoanele responsabile pentru implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere și declarațiile de interese?		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013



			Care este gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind declararea averilor (foarte ridicat/ridicat/mediu/scăzut/foarte scăzut)?		
			Câte activități de formare privind declarațiile de avere au fost realizate?		
			Câte persoane au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională?		
3.	Declararea cadourilor	Legea nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției	Câte cadouri au fost primite și înregistrate în registru?		
			Când este publicat anual inventarul pe site-ul instituției?		
			În câte situații s-a achiziționat cadoul?		
			Care este valoarea cadourilor achiziționate?		
			Care este valoarea cadourilor primite (per cadou și în total)?		
			Care este valoarea bunurilor valorificate?		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

4.	Conflicte de interese	<p>Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative</p> <p>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare</p>	Câte declarații de abținere au fost?		
			In câte situații superiorul ierarhic a dispus înlocuirea persoanei aflată în situația de potențial conflict de interese?		
			Câte sesizări au fost primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unui conflict de interese?		
			Câte decizii ANI au făcut posibilă constatarea stării de conflict de interese?		
			Câte sesizări privind posibila săvârșire a infracțiunii de conflicte de interese au fost trimise la parchet?		
			Câte rechizitorii/condamnări privind săvârșirea infracțiunii de conflicte de interese s-au întocmit?		
			Care este gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind conflictul de interese (foarte ridicat/ridicat/mediu/scăzut/foarte scăzut)?		
			Câte activități de formare s-au realizat?		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

		Codul penal	Câte persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională?		
5.	Consilier de etică	Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată	Câte ședințe de consultare s-au ținut?		
			Câți angajați au beneficiat de consiliere?		
			Câte spețe, diferențiate pe tipologii de dileme etice, au existat?		
			Care este gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind consilierul etic (foarte ridicat/ridicat/mediu/scăzut/foarte scăzut)?		
			Care este gradul de popularizare a rolului consilierului de etică?		
			Câte activități de formare s-au realizat?		
			Câte persoane au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională?		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013







UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

6.	Incompatibilități	<p>Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative</p> <p>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și</p>	Câte persoane s-au aflat în stare de incompatibilitate?		
			Câte sesizări ale ANI au fost formulate de către instituție?		
			Câte sesizări au fost primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unei incompatibilități?		
			Câte decizii ale ANI cu privire la constatarea unor incompatibilități au fost pronunțate?		
			Câte măsuri administrative au fost adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind incompatibilitățile?		
			Care este gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind incompatibilitățile (foarte ridicat/ridicat/mediu/scăzut/foarte scăzut)?		
			Câte activități de formare s-au realizat?		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

		completările ulterioare	Câte persoane au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională?		
7.	Transparență în procesul decizional	Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare	Câte anunțuri publice au fost privind proiectele de acte normative?		
			Câte recomandări au fost transmise de societatea civilă privind completarea sau modificarea proiectelor de acte normative, diferențiate pe tipologii?		
			Care a fost gradul de acceptare și preluare al recomandărilor formulate de societatea civilă cu privire la proiectele de acte normative supuse consultării publice (ca procent între numărul total de recomandări transmise și numărul de propuneri efectiv preluate)?		
			Câte ședințe publice s-au ținut?		
			Câți participanți au fost la ședințele publice?		
			Câte plângeri s-au depus în justiție privind nerespectarea prevederilor legale de către instituție ?		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

			Câte și ce tipuri de sancțiuni au fost dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale?		
			Câte activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică s-au realizat?		
			Câte persoane au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională?		
8.	Acces la informații de interes public	Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările ulterioare	Câte solicitări de informații de interes public au fost formulate?		
			Câte răspunsuri s-au comunicat?		
			La câte dintre acestea s-a comunicat răspuns?		
			Câte răspunsuri au fost formulate cu întârziere, față de termenul legal?		
			Câte informații de interes public au fost solicitate și nu s-a primit răspuns? La câte solicitări de informații de interes public nu s-a formulat răspuns?		
			Câte reclamații administrative s-au depus?		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

			Câte reclamații administrative au fost soluționate pozitiv?		
			Câte reclamații administrative au fost soluționate negativ?		
			Câte plângeri s-au depus în instanță?		
			Câte și ce tipuri de sancțiuni au fost dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale?		
			Câte activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică s-au realizat?		
			Câte persoane au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională?		
9.	Protecția avertizorului de integritate	Legea nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii	Câte sesizări au fost formulate?		
			Câte și ce tipuri de norme au fost încălcate? Structurați sub forma unui Compendiu.		
			Câte regulamente interne au fost armonizate cu prevederile legislative?		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

9.		În câte instituții există persoane special desemnate pentru a primi sesizările avertizorilor de integritate?		
		În câte instituții există implementat un mecanism cu privire la protecția avertizorilor de integritate?		
		Câte măsuri administrative au fost adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor, diferențiat pe tipologii?		
		Număr de situații de represalii la locul de muncă		
		Câte plângeri s-au depus în instanță?		
		În câte situații au fost acordate compensații avertizorilor de integritate?		
		Câte activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică s-au realizat?		
		Câte persoane au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională?		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

10.	Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (Pantouflage)	<p>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare [art. 94 alin. (3)]</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/ sau a fondurilor publice naționale aferente acestora [art. 13 alin. (1)]</p>	Câte regulamente interne care prevăd procedura monitorizării situațiilor de pantouflage există?		
			Există implementat un mecanism cu privire la monitorizarea situațiilor de pantouflage, inclusiv prin desemnarea unor persoane cu atribuții speciale în acest sens?		
			Care este numărul de persoane care au desfășurat activități de monitorizare și control cu privire la societăți comerciale și care au ieșit din corpul funcționarilor publici?		
			Care este numărul de persoane care își desfășoară activitatea/ dau consultanță în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public, în termenul de 3 ani după ieșirea din corpul funcționarilor publici (dintre acele persoane care au interdicție conform legii)?		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

			Câte măsuri adoptate pentru remedierea situațiilor de pantouflage, diferențiat pe tipuri există?		
			Care este numărul de încălcări ale prevederilor art. 13 alin (1) constatate?		
			Care este numărul solicitărilor către instanța de judecată pentru anularea contractului de finanțare în cazurile de încălcare a art. 13 alin. (1)?		
			Care este numărul de sancțiuni aplicate de către instanțe?		
			Care este numărul de societăți comerciale în care își desfășoară activitatea persoane care au derulat anterior activități de monitorizare și control și care intră sub incidența art. 13 alin. (1), diferențiat pe domenii majore de activitate?		



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

## **Anexa 10: Model Evoluții majore în procesul de implementare a planului sectorial de acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015 Semestrul...../ anul.....**

### **1. Introducere**

#### *Prezentare generală*

(se vor prezenta succint principalele evoluții majore înregistrate în implementarea SNA – nu mai mult de o jumătate de pagină)

### **2. Activități realizate**

(se vor prezenta detaliat principalele activități realizate în perioada de raportare pentru implementarea măsurilor Planului Sectorial de Acțiune pentru implementarea SNA 2012-2015)

### **3. Bune practici**

(se vor indica bune practici aplicate în procesul de implementare a SNA 2012-2015 în perioada de raportare)

### **4. Dificultăți întâmpinate**

#### *Probleme întâmpinate*

(se vor indica punctual dificultățile întâmpinate, în perioada de raportare în implementarea SNA 2012-2015 și cauzele acestora)



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013







UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

**Anexa 11: Model Raport periodic privind sumele acordate de către instanțele de judecată, cu titlu de despăgubiri, pentru prejudiciile cauzate instituției prin săvârșirea de fapte penale  
Semestrul...../ anul.....**

**Datele privind sumele acordate de către instanțele de judecată, cu titlu de despăgubiri, pentru prejudiciile cauzate instituției dumneavoastră prin săvârșirea de fapte penale, în cursul semestrului...../anul....., conform tabelului de mai jos:**

Nr. hotărâre	Infraacțiune	Valoare prejudiciu estimat	Valoare măsuri asigurato-rii dispuse	Cuantu- mul des- păgubirilor acordate de instanță	Stadiul recuperării despăgubirilor acordate	
					Sume recuperate	Sume de recuperat



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

## Anexa 12: Model Raport periodic privind situația incidentelor de integritate<sup>25</sup> la nivelul ... Semestrul...../ anul.....

**Situația incidentelor de integritate care au avut loc în semestru ...../anul.....(în cazul în care au avut loc astfel de incidente) precum și o prezentare succintă a măsurilor adoptate pentru remedierea aspectelor care au favorizat producerea incidentului, prin completarea tabelului de mai jos:**

Instituție	Structură	Descriere incident (vă rugăm să vă raportați strict la tipurile de incidente de integritate prevăzute de art.21 din Metodologie)	Măsuri administrative/ manageriale dispuse
	Aparat central/ instituție subordonată/ instituție aflată în coordonare		

<sup>25</sup>Prin „incident de integritate” se înțelege luarea uneia dintre următoarele măsuri împotriva unui angajat al instituției publice:

- încetarea disciplinară a raporturilor de muncă, ca urmare a săvârșirii unei abateri de la normele deontologice sau de la alte prevederi similare menite să protejeze integritatea funcției publice;
- trimiterea în judecată sau condamnarea pentru săvârșirea unei infracțiuni de corupție sau a unei fapte legate de nerespectarea regimului interdicțiilor, incompatibilităților, conflictului de interese sau declarării averilor;
- rămânerea definitivă a unui act de constatare emis de către Agenția Națională de Integritate, referitor la încălcarea obligațiilor legale privind averile nejustificate, conflictul de interese sau regimul incompatibilităților.



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

Cod SMIS: 40606

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013



Pentru detalii suplimentare privind *Strategia Națională Anticorupție* și mecanismul de monitorizare a acesteia, puteți contacta

Secretariatul Tehnic al SNA la:

tel.: +4037.204.10.63

fax: +4037.204.10.61

e-mail: [sna@just.ro](mailto:sna@just.ro)

web: [sna.just.ro](http://sna.just.ro)

și

Serviciul Anticorupție din cadrul MDRAP la:

tel.: +4037.211.14.61

fax.: +4037.211.14.61

e-mail: [integritateinadministratie@mdrap.ro](mailto:integritateinadministratie@mdrap.ro)

web: [www.mdrap.ro](http://www.mdrap.ro)



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Dezvoltării Regionale  
și Administrației Publice



INOVAȚIE ÎN ADMINISTRAȚIE



Instrumente Structurale  
2007-2013

Acestă Metodologie a fost elaborată de către **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice – Serviciul Anticorupție**, prin echipa de implementare a proiectului „*Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate*”, cod SMIS 40606:

**Elena Andreea Grigore** – șef serviciu, Serviciul Anticorupție

**Elena-Emilia TĂNASE** - manager proiect

**Ștefania-Petronela STATE** - asistent manager proiect

**Cristina-Mihaela PLOEȘTEANU** - coordonator activități comunicare, promovare, organizare evenimente

**Claudia-Ileana MEDELEȚ** - coordonator evidență financiară a proiectului, achiziție de bunuri și servicii

**Georgeta DINA** - coordonator elaborare documente de fond

**Raluca ȘERBAN** - coordonator campanie conștientizare

**Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României.**



Dezvoltarea unui mecanism de monitorizare a implementării acțiunilor anticorupție din cadrul SNA 2012-2015 la nivelul administrației publice locale, precum și promovarea acestuia în vederea cunoașterii de către toate instituțiile implicate.

**Cod SMIS: 40606**

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative 2007-2013

