

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL ONEȘTI
DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE LOCALĂ
Serviciul Autorizări, Securitate, Monitorizare Servicii Publice
Nr. 4186/20.01.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

La Proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire a contractului de achiziție publică de servicii privind gestiunea serviciului de salubritate prin prestarea activității de colectare și transport deșeurilor municipale pentru 65 U.A.T.-uri din județul Bacău, prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitație publică a noului Contract de delegare pentru 66 de U.A.T.-uri

Având în vedere prevederile art. 129 alin. 2 lit. d), din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;

Potrivit prevederilor art. 129 alin. 7 lit. n) al aceluiași act normativ supra menționat, în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind serviciile comunitare de utilități publice de interes local;

Luând în considerare Raportul de specialitate nr. 74/05.01.2026 privind aprobarea documentației de atribuire a contractului de achiziție publică de servicii privind gestiunea serviciului de salubritate prin prestarea activității de colectare și transport deșeurilor municipale pentru 65 U.A.T.-uri din județul Bacău, prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitație publică a noului Contract de delegare pentru 66 de U.A.T.-uri, prin care s-a propus demararea procedurii de transparență decizională pentru proiectul supra menționat;

Ținând cont de Nota de fundamentare nr. 103/13.01/2026, privind încadrarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport deșeurilor municipale pentru 65 de UAT-uri din județul Bacău ca Contract de Achiziție Publică de Servicii, prin care se justifică procedura de atribuire prin negociere fără publicare prealabilă și a procedurii criteriului de atribuire;

Deoarece salubritatea localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, prin care se asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter sociale colectivităților locale, Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice reglementează forma viitorului contract de delegare și modalitatea de îndeplinire a acestuia, respectiv un contract de achiziție publică de servicii conform prevederilor art. 29 alin (8) lit. b).

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 28/14.05.2009, Consiliul Local Onesti a aprobat participarea sa în cadrul Asociației de Dezvoltare intercomunitară *A.D.I.S Bacău, ca membru fondator*, în vederea realizării unor investiții de interes comun din infrastructura tehnico edilitară aferentă serviciului de salubritare.

Necesitatea privind aprobarea documentației de atribuire pentru delegarea prin concesiune a gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în 65 U.A.T.-uri din județul Bacău, prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesiune, până la finalizarea procedurii de atribuire a noului Contract pentru 66 de UAT-uri, vine ca urmare a încetării contractului încheiat între ADIS Bacău și SC Compania Romprest SA la data de 31.01.2026 și de asemenea a asigurării continuității serviciului de salubritare.

Începând cu data de 01.02.2026, în lipsa atribuirii unui nou contract, autoritatea contractantă s-ar afla în imposibilitatea de a asigura continuitatea serviciului public de salubritare, situație ce constituie o stare de urgență obiectivă, care impune adoptarea unor măsuri imediate.

Luând în considerare :

- Adresa ADIS nr. 120/14.01.2026 referitor la asigurarea continuității serviciului de salubritare a contractului de salubritare;

- Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciului de Salubritare nr. 180/2357 din 06.05.2015 încheiat cu S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A., care expiră la data de 31.01.2026, operatorul delegat având obligativitatea de a mai asigura continuitatea serviciului încă 90 de zile după această dată;

- Procedura de atribuire în curs pentru noul Contract de delegare pentru 66 UAT-uri, documentația fiind încărcată în platforma e-licitație în data de 08.01.2025 și acceptată în data de 09.01.2025;

- Faptul că termenul de derulare a unei proceduri de atribuire tip licitație publică este de minim 4 luni (30 zile calendaristice ofertare + 60 zile lucrătoare evaluare + 11 zile calendaristice pentru depunere contestații și eventual semnare contract);

- Faptul că documentația inițială a trebuit retrasă de pe ordinea de zi a Ședinței AGA din data de 16.01.2026, motivat de existența unei erori materiale, fiind stabilit ca și criteriu de atribuire "prețul cel mai mic", iar în mod corect criteriul de atribuire trebuie să fie "Cel mai bun raport calitate-preț", conform prevederilor art. 187 alin. (3) lit. a) coroborat cu art. (3¹) din Legea nr. 98/2016;

- Principiul continuității serviciului public de salubritare, conform art. 7 lit. c) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Obligația autorităților administrației publice locale de a asigura prestarea serviciului de salubritare în condiții de eficiență economică, conform art. 6 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritare a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Nota justificativă a Aparatului Tehnic ADIS Bacău nr. 103/13.01.2026 privind încadrarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport deșuri municipale pentru 65 UAT-uri din județul Bacău ca **CONTRACT DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ DE SERVICII**;

- Caietul de sarcini - Anexa 1;

- Modelul contractului - Anexa 2;

- Regulamentul Serviciului - Anexa 3;

- Strategia de contractare - Anexa 4;

Având în vedere cele prezentate mai sus, precum și obligația asigurării continuității serviciului public de salubritate, se propune aprobarea modificării și completării documentației proiectului de hotărâre *privind aprobarea documentației de atribuire a Contractului pentru delegarea prin concesiune a gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în 65 de UAT-uri din Județul Bacău, prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesiune, până la finalizarea procedurii de atribuire a noului Contract pentru 66 de UAT-uri în sensul înlocuirii sintagmei din conținutul Strategiei (anexa nr. 1 la proiect), din cadrul capitolului „**CRITERIILE DE ATRIBUIRE ȘI PONDERILE ALOCATE ACESTORA**”, „prețul cel mai scăzut” cu sintagma „cel mai bun raport calitate-preț”.*

Raportat la cele menționate mai sus, anexele 1-4 la Proiectul de hotărâre *privind aprobarea documentației de atribuire a contractului de achiziție publică de servicii privind gestiunea serviciului de salubritate prin prestarea activității de colectare și transport deșeurilor municipale pentru 65 U.A.T.-uri din județul Bacău, prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitație publică a noului Contract de delegare pentru 66 de U.A.T.-uri, vor fi completate și modificate conform celor expuse și sunt anexe la prezentul raport de specialitate.*

Având în vedere cele expuse, urmează să analizați și să decideți.

**ADIS Bacău**

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRIZARE BACĂU	
INTRARE NR.	120
IEȘIRE	
Ziua	14
Luna	01
Anul	2026



**CĂTRE: UAT-urile membre ADIS parte în contractul cu operatorul SC COMPANIA
ROMPREST SERVICE SA**

**REFERITOR LA: Asigurarea continuității serviciului de salubritate a contractului de
salubritate**

Stimate Domnule Primar,

Având în vedere că la data de 31.01.2026 Contractul nr. 180/2957/06.05.2015²⁰¹⁵ expiră, operatorul având obligativitatea să asigure continuitatea serviciului de colectare și transport deșeuri municipale pentru 90 de zile și faptul că la data de 09.01.2026 a fost publicată în SICAP documentația noului contract de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, în 66 UAT-uri din județul Bacău, pentru perioada intermediară de la expirarea contractului și până la atribuirea noului contract, se propune a se atribui un contract de prestări servicii de colectare și transport deșeuri municipale prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesiune.

Atașat acestei adrese, vă transmitem documentația de atribuire pentru punerea în transparență publică a acesteia.

După expirarea termenului de 10 zile, pentru parcurgerea etapei a punerii în transparență publică a documentației, vă vom transmite Convocatorul AGA pentru aprobarea acestei documentații.

Facem mențiunea că se va uza de această procedură doar dacă până la data de 01.05.2026 nu se va atribui noul contract de delegare prin procedura de licitație publică.

Cu stimă,

www.adisbacau.ro

e-mail:

office@adisbacau.ro

Sediul Social: Calea Mărășești, nr. 2,

Loc. Bacău, Jud. Bacău, cod 600017

Telefon/Fax: 0344139929

Mobil: 0726733011

Adresă pentru corespondență:

Calea Dr. Alexandru Șafran,

nr. 145, et. 1, cam. 11,

Loc. Bacău, Jud. Bacău, cod 600289



VERDE-N FAȚĂ!

Vasilica Botu

From: Cabinet Primar <cabinetprimar@onesti.ro>
Sent: vineri, 16 ianuarie 2026 09:07
To: irina.anghel@onesti.ro; vasilica.botu@onesti.ro; anca.hulubei@onesti.ro
Subject: FW: ERATA ADRESA NR 120/14.01.2026
Attachments: ADRESA ASIGURARE CONTINUITATE SERVICIU DE SALUBRIZARE.pdf

Importance: High

From: office@adisbacau.ro [mailto:office@adisbacau.ro]

Sent: joi, 15 ianuarie 2026 15:57

To: registratura@csjbacau.ro; primariaagas@yahoo.com; contact@comunaardeoani.ro; primaria@comunaasau.ro; primariabalcani@yahoo.com; contact@comunabirsanesti.ro; primariaberesti_tazlau@yahoo.com; primariaberzunti@gmail.com; primaria@comunaberzunti.ro; primaria_blagesti@yahoo.com; primaria@primariabogdanestibacau.ro; primariabogdanesti@gmail.com; primaria@brusturoasa.ro; primariabuciumicontab@yahoo.com; secretariat@primariabuciumi.ro; primaricaiuti@primariacaiuti.ro; primaria_casin@yahoo.com; comunacolonesti@yahoo.com; corbascasecretariat@gmail.com; corbascabc@yahoo.com; contact@comunacotofanesti.ro; primarie@dealumorii.ro; primaria.damienesti@yahoo.com; primaria@orasuldarmanesti.ro; primaria_darmanesti@yahoo.com; office@primariadofteana.ro; secretariat@primariadofteana.ro; pdofteana@yahoo.com; prfilipeni@yahoo.com; contact@comunagaiceana.ro; primaria@comunaghimes-faget.ro; urbanism@comunaghimes-faget.ro; primarie@glavanesti.ro; primariaguravaii@yahoo.com; contact@uatcomunaguravaii.ro; primarie@huruiesti.ro; primariahuruiesti@yahoo.com; contact@primariaizvoruberheciului.ro; primaria.izvoruberheciului@yahoo.ro; contact@comunalipova.ro; contact@comunalivezi.ro; manastireacasin@gmail.com; comunamagiresti@yahoo.com; office@moinesti.ro; monitorizareup@moinesti.ro; primariamotoseni@yahoo.com; contact@primarianegri.ro; primaria@comuna-odobesti.ro; odobesti_bc@yahoo.com; primaria@primariaoituz.ro; registratura@comunaoncesti.ro; comunaoncesti@yahoo.com; primarie@onesti.ro; cabinetprimar@onesti.ro; secretariat@primariaorbeni.ro; consiliullocal_orbeni@yahoo.com; primariapalanca@yahoo.com; primariapancesti@yahoo.com; secretariat@primariapara.ro; contact@comunapargaresti.ro; primarla.parincea@yahoo.com; office@parincea.ro; contact@primaria-pirjol.ro; primaria@comunaplopana.ro; secretar@comunaplopana.ro; primarie@poduturcului.ro; contact@primariapoduri.ro; primaria.rachitoasa@yahoo.com; prosiori@yahoo.com; contact@primariasanduleni.ro; secretariat@primaria-sascut.ro; primariasascut@yahoo.com; scorteniprimaria@yahoo.com; comunasecuieni@yahoo.com; primaria@comunasolont.ro; stefancelmare@bc.e-adm.ro; uat_stanisesti@yahoo.ro; comunastanisesti@yahoo.com; primaria.strugari@yahoo.com; primariatatarasti@yahoo.com; contact@primariatatarasti.ro; primariatg.trotus@yahoo.com; primaria_ungureni@yahoo.com; contact@primaria-ungureni.ro; primaria.urechesti@gmail.com; contact@primaria-valeaseaca.ro; consiliullocal_valeaseaca@yahoo.com; uatvultureni@yahoo.com; comunavultureni@yahoo.ro; office@comunavultureni.ro; consiliullocalzemes@yahoo.com

Cc: viorel.hotea@adisbacau.ro

Subject: ERATA ADRESA NR 120/14.01.2026

Importance: High

Buna ziua,

Revenim la e-mailul din data de 14.01.2026, cu adresa nr 120/14.01.2026, cu precizarea ca in textul adresei anterior mentionata, data incheierii Contractului de delegare incheiat cu SC Compania Romprest Service SA cu nr.

180/2957/06.05.2015, dintr-o eroare materiala data incheierii contractului a fost invocata ca fiind 06.05.2025.

Cu stimă,

SECRETARIAT

NOTA DE FUNDAMENTARE

privind încadrarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport deseuri municipale pentru 65 UAT-uri din județul Bacău ca CONTRACT DE ACHIZITIE PUBLICA DE SERVICII

I. OBIECTUL NOTEI DE FUNDAMENTARE

Prezenta nota este întocmită conform prevederii Legii 98/2016 privind achizițiile publice, și are ca scop justificarea încadrării contractului ca tip de achiziție publică (contract de prestări servicii) (Legea nr. 98/2016), nu ca concesiune (Legea nr. 100/2016), pe baza analizei transferului riscului de operare.

II. CADRUL LEGAL

- art. 4 alin. 1 lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Art 68 alin. 1 lit. f) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Art. 104 alin. 1 lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și H.G. nr. 395/2016 de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.
- art. 22 alin. 1) și alin. 1[^]) din Legea 51/2005 a serviciilor publice: "Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.
- Art. 23 alin. 1 lit. b) din Legea 51/2005 a serviciilor publice: "Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin: b) contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, în cazul gestiunii delegate."
- Art. 29 alin. 8 lit. b) din Legea 51/2005 a serviciilor publice: "Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi: b) contract de achiziție publică de servicii."
- Art. 29 alin. 13 din Legea 51/2005 a serviciilor publice: "În cazul serviciilor de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii

nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.”

- Art. 30 alin. 1 din Legea 51/2005 a serviciilor publice: ” (1) Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.”

III. ANALIZA RISCULUI DE OPERARE

(1) Mecanismul de plata stabilit:

- a) Prestatorul emite facturi lunare la tarife fixe aprobate;
- b) UAT-urile membre ADIS Bacau garanteaza plata integrala, independent de colectarea taxelor de la utilizatori;
- c) Diferentele se acopera din bugetele locale.

(2) Riscurile alocate:

Risc	Alocare
Sustenabilitate financiara (venituri insuficiente)	DELEGATAR
Fluctuatii ale populatiei	DELEGATAR
Schimbari cantitate/compozitie deseuri	DELEGATAR
Inflatie	DELEGATAR
Schimbari legislative generale	DELEGATAR

(3) **Concluzie:** Riscurile de operare semnificative (cerere, sustenabilitate financiara, inflatie) sunt alocate **Delegatarului**. Prestatorului i se garanteaza recuperarea costurilor, ceea ce exclude calificarea ca concesiune conform art. 6 alin. (3) lit. c) din Legea nr. 100/2016.

IV. JUSTIFICAREA PROCEDURII DE ATRIBUIRE

(1) Procedura aplicabila: negociere fara publicare prealabila conform art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 - extrema urgenta.

(2) Extrema urgenta este determinata de evenimente imprevizibile si nu este datorata sub nicio forma unei actiuni sau inactiuni a autoritatii contractante:

A. Proiectul SMIS 137931 si respingerea acestuia

Consiliul Judetean, in calitate de beneficiar, a implementat din 25.09.2020 si pana in 31 decembrie 2023, in baza Contractului de Finantare nr. 376/25.09.2020 incheiat cu MFE, in calitate de Autoritate de Management, proiectul "Sprijin in pregatirea aplicatiei de finantare precum si a documentatiilor de atribuire pentru proiectul Extinderea sistemului de management integrat al

deseurilor in Judetul Bacau", in perioada 2020-2023 - cod SMIS 137931, finantat in cadrul programului POIM 2014-2020.

Prin proiect se intentiona realizarea de investitii complementare celor existente in cadrul sistemului de management integrat al deseurilor existent, respectiv realizarea unei instalatii de tratare mecano-biologica si achizitionarea de echipamente de colectare si transport deseuri (autoutilitare, pubele, containere si unitati de compostare individuala - UCI).

B. Anularea procedurii de licitatie de catre CNSC

Initial, achizitionarea echipamentelor de colectare si transport deseuri mentionate a facut obiectul unui contract de achizitie publica de furnizare, pentru care a fost demarata procedura de licitatie in februarie 2023. Ca urmare a unei contestatii, CNSC a anulat procedura de licitatie prin Decizia nr. 740/C8/562/31.03.2023. Decizia CNSC prevedea impartirea contractului in mai multe loturi. Astfel, din cele doua loturi stabilite, in luna octombrie 2023 s-a finalizat procedura de licitatie doar pentru achizitia de unitati de compostare individuala, semnarea contractului de furnizare fiind insa conditionata de semnarea Contractului de Finantare cu Autoritatea de Management POIM.

C. Observatiile JASPERS si intarzierile generate

In perioada februarie 2022 - octombrie 2023, Jaspers a emis la un interval cuprins intre 5 si 8 luni (in data de 01.02.2022; 05.10.2022; 28.11.2022; 24.05.2023; 11.10.2023) un numar de 5 documente, continand observatii si recomandari/solicitari cu privire la modificarile necesar a fi aduse documentatiei proiectului. Prin aceste observatii, Jaspers a adus modificari substantiale, inclusiv pe solutia tehnica propusa de consultant, ceea ce a generat intarzieri in intocmirea documentatiei, cu repercursiuni asupra finalizarii Aplicatiei de Finantare.

D. Respingerea proiectului de catre MIPE

Intrucat, pana in luna noiembrie 2023 Jaspers (consultantul Autoritatii de Management POIM) nu a aprobat documentatiile proiectului, in scopul transmiterii acestora catre Comisia Europeana, prin adresa nr. 197624/17.11.2023, MIPE a informat Consiliul Judetean Bacau in legatura cu aprobarea suspendarii evaluarii si respingerea in sistemul informatic MySMIS a proiectului "Extinderea sistemului integrat de management al deseurilor in judetul Bacau", in perioada 2020-2023, avand in vedere perioada extrem de redusa pana la finalizarea perioadei de eligibilitate, respectiv 31.12.2023, inclusiv imposibilitatea transmiterii proiectelor la Comisia Europeana, dupa data de 30.09.2023.

E. Etapizarea proiectului si Contractul de Finantare nr. 20/31.05.2024

Avand in vedere ca finantatorul a suspendat evaluarea proiectului, insa a creat si cadrul legal prin emiterea Instructiunii nr. 71/2023 privind etapizarea proiectelor finantate in cadrul Programului Operational Infrastructura Mare 2014-2020, Consiliul Judetean a transmis in luna decembrie 2023 cererea de etapizare pentru proiectul cod SMIS 137931, in vederea continuarii implementarii.

Ca urmare a demersurilor facute conform prevederilor legale privind etapizarea proiectelor finantate in cadrul POIM 2014-2020, la sfarsitul lunii mai 2024, Consiliul Judetean a semnat, in calitate de beneficiar, Contractul de Finantare nr. 20/31.05.2024, cu Ministerul Investitiilor si Proiectelor Europene in calitate de Autoritate de Management, avand ca obiect acordarea finantarii nerambursabile de catre AM PDD pentru implementarea proiectului cod SMIS 319940 - "Sprijin in pregatirea aplicatiei de finantare precum si a documentatiilor de atribuire pentru proiectul

Extinderea sistemului de management integrat al deeurilor in Judetul Bacau, in perioada 2020-2023 - etapa II".

F. Modificarea Ghidului Solicitantului - eliminarea echipamentelor de transport

Conform prevederilor Ghidului Solicitantului - conditii de accesare a finantarii - pentru proiecte noi in sectorul deeurilor, aprobat prin Ordinul MIPE nr. 6641 din data de 29 octombrie 2024, echipamentele de transport deeururi (autoutilitare) nu mai sunt eligibile, fapt care a determinat eliminarea acestora din draftul Proiectului, ele urmand a fi asigurate de catre viitorul Operator ce va fi desemnat de catre ADIS.

Mai mult decat atat, daca in Studiul de Fezabilitate aferent Proiectului, aprobat prin Hotararea Consiliului Judetean Bacau nr. 186/31.08.2022, se prevedea achizitionarea prin proiect de Unitati de compostare individuala pentru zona rurala aferenta celor 65 UAT-uri deservite la momentul respectiv de operatorul Romprest, conform noului Ghid, aceste unitati de compostare au devenit echipamente neeligibile.

G. Modificarea solutiei de colectare a biodeseurilor la solicitarea JASPERS

Initial, Consiliul Judetean a prevazut pentru anul 2025 in bugetul propriu achizitionarea de unitati de compostare individuala pentru gospodariile din zona rurala pentru intregul judet. Decizia a fost motivata de incercarea de reducere a costurilor cu gestionarea deeurilor la populatie.

Ulterior inasa, la solicitarea Jaspers din sedinta de lucru on-line din data de 07.04.2025 (cu participarea AM, CJ, ADIS, Consultant, Jaspers) s-a renuntat la utilizarea UCI, crescand astfel necesarul de pubele destinate colectarii biodeseurilor, desi CJ si ADIS au aratat ca aceasta solutie va genera costuri suplimentare, explicatia JASPERS fiind necesitatea atingerii tintelor de deviere pe care Romania si le-a asumat.

H. Procedura de achizitie a serviciilor de consultanta pentru Documentatia de Atribuire

ADIS a demarat in anul 2025 procedura de refacere a documentatiei de atribuire pentru un nou contract de delegare si transport de deeurilor municipale in 66 de UAT-uri, avand in vedere ca echipamentele estimate a fi achizitionate prin Proiect de Consiliul Judetean nu mai erau eligibile la finantare.

Prin Hotararea AGA nr. 4/30.04.2025 a fost aprobata achizitia serviciilor. Dupa aprobarea achizitiei conform prevederilor statutare ale Asociatiei, aparatul tehnic al ADIS a demarat procedura de achizitie publica a serviciilor de consultanta:

- Anuntul de solicitare oferta nr. 2021/16.05.2025 - nicio oferta depusa;
- Anuntul de solicitare oferta nr. 2188/30.05.2025 - nicio oferta depusa;
- Anuntul de solicitare oferta nr. 2347/12.06.2025 - achizitia finalizata in data de 08.07.2025.

I. Procedura statutara de aprobare a documentatiei

Consultantul a intocmit Studiul de Oportunitate pentru stabilirea modalitatii de gestiune a serviciului. Studiul a fost transmis spre consultare membrilor asociati. Intrucat au existat solicitari de prezentare a Studiului, in data de 13.10.2025 a fost convocata Adunarea Generala a Asociatiei.

Unii reprezentanti ai asociatilor nu au agreat solutia propusa de gestiune a serviciului si finantarea acestuia prin taxa de salubritate, solicitandu-se ca finantarea sa se faca prin tarif. De asemenea,

nu a fost agreată în totalitate modalitatea propusă de implementare a instrumentului economic "plateste pentru cat arunci" în varianta frecventă, fiind asociați care au solicitat expres modificarea documentației și alegerea variantei legale cântărire.

Prin Hotărârea AGA nr. 13 din 29.10.2025 au fost stabilite opțiunile tehnice și economice finale de realizare a serviciului. Studiul de Oportunitate a fost aprobat prin Hotărârea AGA nr. 19/16.12.2025. Documentația de atribuire a fost aprobată prin Hotărârea AGA nr. 20/30.12.2025.

Completarea fișei de date a achiziției în SEAP și încărcarea Documentației de Atribuire s-a realizat în intervalul 05.01.2026 - 08.01.2026, publicată în data de 09.01.2026.

J. Concluzie privind imposibilitatea obiectivă de finalizare a procedurii

Din istoricul enunțat anterior se poate observa că Autoritatea Contractantă, în intervalul 2022 - 08.01.2026 (data demarării în SICAP a procedurii de licitație publică) **a fost în imposibilitate de a realiza o Documentație de Atribuire**, motivat de lipsa unei soluții tehnice stabilite în Proiectul Extindere SMID.

V. TIPUL DE CONTRACT PROPUȘ

Deoarece salubritatea localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități prin care se asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice reglementează forma viitorului contract de delegare și modalitatea de îndeplinire a acestuia, respectiv un contract de achiziție publică de servicii conform prevederilor art. 29 alin. 8 lit. b).

Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în două modalități: gestiunea directă și gestiunea delegată. Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectiva ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Prin **Hotărârea AGA nr. 19 din 16.12.2025** a fost aprobată ca modalitate de gestiune - **gestiunea delegată** pentru un nou contract în aria delegată, motiv pentru care și în prezenta procedură se aplică aceeași modalitate de gestiune.

Viitorul contract de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale se supune modalității gestiunii delegate. Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care asociația de dezvoltare intercomunitară, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unui operator o parte din competențele și responsabilitățile privind prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit contract de delegare a gestiunii.

VI. JUSTIFICAREA CRITERIULUI DE ATRIBUIRE

(1) Criteriul de atribuire: **cel mai bun raport calitate-preț** cu:

- a) Pretul ofertei - 95%
- b) Timpul de mobilizare - 5%

(2) Ponderea de 95% pe pret este justificata deoarece serviciile de colectare si transport deseuri **nu sunt servicii intelectuale** in sensul art. 187 alin. (8) din Legea nr. 98/2016, specificatiile tehnice sunt clar definite, iar cerintele de calificare asigura selectarea unui operator competent.

VII. CONCLUZII SI PROPUNERI

(1) Concluzii:

- a) legislatia permite incadrarea contractului de delegare ca achizitie publica de servicii;
- b) riscul de operare semnificativ NU este transferat Prestatorului;
- c) plata serviciilor ESTE garantata de UAT-urile membre;
- d) Art. 29 alin. 8 lit. b) din Legea 51/2005 a serviciilor publice: "Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi: b) contract de achiziție publică de servicii."
- e) extrema urgenta este determinata de evenimente imprevizibile si nu este datorata autoritatii contractante;
- f) procedura de negociere fara publicare prealabila este justificata conform art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016.

(2) Propuneri:

- a) aprobarea documentației de atribuire de către AGA ADIS conform prevederilor Statutare;
- b) aprobarea procedurii de negociere fara publicare prealabila;
- c) aprobarea criteriului cel mai bun raport calitate-pret cu 95% pret + 5% timp de mobilizare;
- d) demararea procedurii de negociere fără publicare a unui anunț de intenție și asigurarea continuității serviciului de salubritate prin atribuirea contractului de prestare servicii pentru perioada intermediară până la atribuirea contractului de delegare prin licitație publică.

(3) Etape ulterioare:

- a) transmiterea de către Consiliul Director în vederea supunerii spre consultare publică de către cele 65 de UAT-uri;
- b) după perioada de dezbateră publică de 10 zile va urma aprobarea în ședință de Consiliu Director și transmiterea spre aprobare în Consiliile Locale.
- c) aprobarea în cadrul ședinței Adunării Generale a Asociaților.