

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA,

Proiectul de hotărâre supus analizei are ca obiect interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativ-teritorială a municipiului Onești, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ – teritoriale.

În municipiul Onești funcționează, în prezent, un număr de aproximativ 15 de săli de jocuri de noroc, care au depus documente de înștiințare la instituția noastră pentru desfășurarea activităților autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Potrivit prevederilor articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026, , Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă reprezintă o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului supus discuției.

Considerente de oportunitate:

- impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;
- necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile;
- creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate;

- necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Impactul economic și social:

Una dintre principalele probleme asociate jocurilor de noroc este apariția dependenței comportamentale, cunoscută în literatura de specialitate sub denumirea de Ludomanie sau dependență de jocuri de noroc.

Această afecțiune este caracterizată prin:

- incapacitatea de a controla comportamentul de joc;
- pierderi financiare repetate;
- afectarea relațiilor familiale și profesionale.

Organizațiile internaționale din domeniul sănătății consideră această formă de dependență comparabilă cu dependența de substanțe.

Adicțiile în rândul tinerilor sunt considerate din ce în ce mai mult o problemă de sănătate, nu doar o slăbiciune morală, necesitând intervenții integrate pentru a preveni transformarea lor într-un fenomen social de masă.

Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Fondurile care ieșeau din economia locală către marii operatori de jocuri vor rămâne în buzunarele cetățenilor, fiind direcționate spre consumul local sustenabil (comerț, servicii, economisire). Jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea lor fiind o măsură de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni.

Eliminarea sălilor de jocuri și transformarea acestor locații în spații cu fațade transparente și deschise va contribui la restabilirea esteticii urbane și a coerenței arhitecturale ca urmare a îndepărtării bannerelor stridente, a ecranelor LED supradimensionate și a autocolantelor care acoperă fațadele blocurilor.

În baza celor prezentate mai sus, considerăm oportună aprobarea unei hotărâri *prin care se interzice desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA*, în forma propusă și apreciem că prezentul proiect de hotărâre îndeplinește condițiile pentru a fi înscris pe ordinea de zi și supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Onești.