

R O M Ȃ N I A
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL ONEȘTI
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

**privind respingerea plângerii prealabile formulată de către S.C. NOVA GAMES S.R.L.,
cu sediul în Târgu Neamț, bulevardul Mihai Eminescu, nr. 6, parter, județul Neamț,
împotriva Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 privind interzicerea organizării
și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor
tradiționale de tip loterie aparținând
Companiei Naționale "Loteria Română" S.A.**

Consiliul Local al Municipiului Onești, întrunit în ședința extraordinară în data de 25 mai 2026;

Văzând Referatul de aprobare nr. 44396 din 20.05.2026 al Primarului municipiului Onești – Adrian Jilcu, Raportul de specialitate nr. 44399 din 20.05.2026 al Serviciului Juridic și Autoritate Tutelară din cadrul Direcției Administrație Publică și Juridic și Avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Onești;

Având în vedere plângerea prealabilă formulată de către S.C. NOVA GAMES S.R.L., cu sediul în Târgu Neamț, bulevardul Mihai Eminescu, nr. 6, parter, județul Neamț, împotriva Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., înregistrată sub nr. 38438/04.05.2026, prin care se contestă în esență, faptul că actul administrativ a fost adoptat cu încălcarea principiului nediscriminării, încălcarea procedurii de elaborare a actelor normative și cu încălcarea principiilor libertății economice.

În exercitarea competenței conferite consiliului local de a decide asupra oportunității desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza unității administrativ teritoriale, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A. și Hotărârea Consiliului Local nr. 81 din data de 04.05.2026 modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A.;

Luând în considerare că actul administrativ a cărui revocare se solicită a fost adoptat cu respectarea procedurii de transparență decizională, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere că susținerile petentei privind existența unei discriminări sunt neîntemeiate, întrucât actul administrativ a cărui revocare se solicită nu instituie un tratament arbitrar între operatori economici aflați în situații identice, ci stabilește un regim juridic distinct pentru categorii diferite de jocuri de noroc;

Ținând cont că excluderea jocurilor de tip loto tradițional din sfera interdicției este justificată de caracterul distinct al acestora, desfășurate în baza unui cadru strict reglementat la nivel național în spațiile destinate activităților loto este permisă exclusiv desfășurarea jocurilor

tradiționale, fiind interzisă amplasarea sau utilizarea aparatelor de tip slot-machine sau a altor mijloace similare;

Distincția între activitățile de tip loto tradiționale și activitățile de tip slot-machine sau săli de jocuri este determinată de regimul juridic stabilit prin art. 18 din OUG nr. 77/2009, respectiv existența monopolului legal pentru jocurile de tip loto, în timp ce celelalte activități sunt supuse regimului general de autorizare și, implicit, noilor cerințe privind autorizarea de funcționare la nivel local.

Prin urmare, Compania Națională „Loteria Română” - S.A. nu se încadrează în prevederile art. III din OUG nr. 7/2026 pentru activitățile de tip loto desfășurate în temeiul art. 18 alin. (1) și (2) din OUG nr. 77/2009, însă pentru activitățile de jocuri de noroc altele decât cele prevăzute la alin. (1), organizate în temeiul art. 18 alin. (3), inclusiv activitățile de tip slot-machine sau săli de jocuri, se supun regulilor decise de către autoritatea locală.

Văzând că actul administrativ a cărui revocare se solicită nu derogă de la normele legale și nu aduce atingere cadrului general de autorizare stabilit la nivel național, ci instituie măsuri de reglementare la nivel local în vederea protejării interesului public, cu respectarea principiilor legalității, proporționalității și nediscriminării;

În acest sens, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026;

Întrucât Hotărârea Consiliului Local nr. 49/30.03.2026 a fost adoptată în baza art. III pct. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010 și urmărește organizarea și executarea în concret a legii, aceasta nu poate institui norme derogatorii de la lege, posibilitate rezervată doar actelor normative de nivel cel puțin egal cu cel al reglementării de bază;

De asemenea art. 18¹ introdus prin O.U.G. nr. 7/2026, indică o facultate și nu o obligativitate.

În drept, diferența dintre opțiune și obligație este fundamentală, prima oferind libertatea de a alege dacă se exercită sau nu un drept, în timp ce a doua impune o conduită.

Sintagma legală nu lasă loc de interpretare, în sensul ca am avea de-a face cu o obligație impusă de lege, imperativă, având în vedere terminologia utilizată: „*Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă SE POT SAU NU DESFĂȘURA ACTIVITĂȚI DE JOCURI DE NOROC*”.

Așadar, alin (1) al art. 18¹ introdus prin O.U.G. nr. 7/2026 conduce la concluzia că legiuitorul a urmărit posibilitatea autorității deliberative de a decide dacă, la nivelul unității administrativ-teritoriale, se permit sau nu activitățile de jocuri de noroc supuse regimului general de licențiere și autorizare, în timp ce **alin. (4) al articolului în discuție, la care face referire petenta, se aplică NUMAI în măsura în care consiliul local ar fi permis desfășurarea jocurilor de noroc la nivelul Municipiului Onești.**

Având în vedere că actul administrativ contestat respectă condiția motivării, emitentul specificând împrejurările care au determinat emiterea Hotărârii Consiliului Local nr. 49/2026, precum și textele de lege care justifică emiterea actului administrativ contestat,

Ținând cont de necesitatea întăririi rolului autorităților administrației publice locale în reglementarea și controlul activităților cu impact social semnificativ la nivel comunitar, inclusiv prin instituirea unor pârgii decizionale și fiscale la nivel local, în acord cu principiile autonomiei locale, subsidiarității și descentralizării, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, s-a delegat în sarcina consiliului local competența exclusivă de a decide asupra oportunității desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza unității administrativ teritoriale, fără a condiționa acest aspect de îndeplinirea unor chestiuni prealabile;

Având în vedere că **aprecierea necesității și oportunitatea adoptării actului administrativ aparține exclusiv autorității deliberative și nu pot face obiectul controlului altor autorități;**

Luând în considerare prevederile art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, art. 10, art. 18 și art. 18¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și art. 1 alin. (1) și (2), art. (2) alin. (1) lit. a) și art. 7 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 129, art. 136 alin. (1) și (8), 196 alin. (1) lit. a) și art. 240 alin. (2) din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. – Se respinge plângerea prealabilă formulată de către S.C. NOVA GAMES S.R.L., cu sediul în Târgu Neamț, bulevardul Mihai Eminescu, nr. 6, parter, județul Neamț, împotriva Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A.

Art. 2. - Cu aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Primarul municipiului Onești prin aparatul de specialitate.

Art. 3. - Prezenta hotărâre se va comunica prin grija Secretarului general al municipiului Onești:

- Instituției Prefectului - județul Bacău;
- Primarului municipiului Onești;
- Direcției Generale Dezvoltare Locală-Serviciul autorizări, securitate, monitorizare servicii publice;
- Direcției Administrație Publică și Juridic - Serviciul Juridic și Autoritate Tutelară;
- Societății S.C. NOVA GAMES S.R.L., la sediul social din Târgu Neamț, bulevardul Mihai Eminescu, nr. 6, parter, județul Neamț.

**Președinte de ședință,
Găburel Claudiu Răzvan**



**Nr. 108
din 25 mai 2026
BR/LI**

**Contrasemnează,
Secretarul general al municipiului,
Spânu Daniel**