

R O M Â N I A
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL ONEȘTI
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

privind respingerea plângerii prelabile formulată de către SOCIETATEA CEMARBET S.R.L., cu sediul social în orașul Voluntari, b-dul Pipera, nr. 1/1, construcția C2, biroul nr. 11, compartiment 32, et.5, jud. Ilfov, împotriva Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatarei jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A.

Consiliul Local al Municipiului Onești, întrunit în ședința ordinară în data de 14 mai 2026;

Văzând Referatul de aprobare nr. 40085/07.05.2026 al Primarului municipiului Onești – Adrian Jilcu, Raportul de specialitate nr. 40088/07.05.2026 al Serviciului Juridic și Autoritate Tutelară din cadrul Direcției Administrație Publică și Juridic și Avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Onești;

Având în vedere plângerea prelabilă formulată de către SOCIETATEA CEMARBET S.R.L., cu sediul social în orașul Voluntari, b-dul Pipera, nr. 1/1, construcția C2, biroul nr. 11, compartiment 32, et.5, jud. Ilfov, împotriva Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatarei jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A. și înregistrată sub nr. 36503/27.04.2026, prin care contestă, în esență, faptul că actul administrativ a fost adoptat cu depășirea competenței delegate prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, încălcarea principiului egalității în fața legii prin tratament discriminatoriu între operatorii economici și cu încălcarea principiilor libertății economice;

În exercitarea competenței conferite consiliului local de a decide asupra oportunității desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza unității administrativ teritoriale, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatarei jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A. și Hotărârea Consiliului Local nr. 81 din data de 04.05.2026 modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatarei jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A.;

Avâns în vedere că susținerile petentei privind existența unei discriminări sunt neîntemeiate, întrucât actul administrativ a cărui revocare se solicită nu instituie un tratament arbitrar între operatori economici aflați în situații identice, ci stabilește un regim juridic distinct pentru categorii diferite de jocuri de noroc;

Ținând cont că excluderea jocurilor de tip loto tradițional din sfera interdicției este justificată de caracterul distinct al acestora, desfășurate în baza unui cadru strict reglementat la nivel național în spațiile destinate activităților loto este permisă exclusiv desfășurarea jocurilor tradiționale, fiind interzisă amplasarea sau utilizarea aparatelor de tip slot-machine sau a altor mijloace similare;

Văzând că actul administrativ a cărui revocare se solicită nu derogă de la normele legale și nu aduce atingere cadrului general de autorizare stabilit la nivel național, ci instituie măsuri de reglementare la nivel local în vederea protejării interesului public, cu respectarea principiilor legalității, proporționalității și nediscriminării;

În acest sens, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026;

Întrucât Hotărârea Consiliului Local nr. 49/30.03.2026 a fost adoptată în baza art. III pct. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010 și urmărește organizarea și executarea în concret a legii, aceasta nu poate institui norme derogatorii de la lege, posibilitate rezervată doar actelor normative de nivel cel puțin egal cu cel al reglementării de bază;

De asemenea, referitor la așa zisa contrarietate a Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 cu obiectivul declarat al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/2026, motivat de petență prin faptul că ordonanța ar fi creat un instrument fiscal nou, respectiv taxa anuală de funcționare prin care consiliile locale pot genera venituri proprii, menționăm faptul că această susținere relevă doar un exces de interpretare al petentei, care nu își găsește fundamentul în textul de reglementare.

În acest sens, arătăm că art. 18¹ introdus prin O.U.G. nr. 7/2026, indică o facultate și nu o obligativitate.

În drept, diferența dintre opțiune și obligație este fundamentală, prima oferind libertatea de a alege dacă se exercită sau nu un drept, în timp ce a doua impune o anumită conduită.

Sintagma legală nu lasă loc de interpretare, în sensul ca am avea de-a face cu o obligație impusă de lege, imperativă, având în vedere terminologia utilizată: „*Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă SE POT SAU NU DESFĂȘURA ACTIVITĂȚI DE JOCURI DE NOROC*”.

Așadar, alin. (1) al art. 18¹ introdus prin O.U.G. nr. 7/2026 conduce la concluzia că legiuitorul a urmărit posibilitatea autorității deliberative de a decide dacă, la nivelul unității administrativ-teritoriale, se permit sau nu activitățile de jocuri de noroc supuse regimului general de licențiere și autorizare, în timp ce alin. (4) al articolului în discuție, la care face referire petenta, se aplică NUMAI în măsura și sub condiția în care consiliul local ar fi permis desfășurarea jocurilor de noroc la nivelul Municipiului Onești.

Având în vedere că aprecierea necesității și oportunitatea adoptării actului administrativ aparține exclusiv autorității deliberative și nu pot face obiectul controlului altor autorități;

Luând în considerare prevederile art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, art. 10, art. 18 și art. 18¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și art. 1 alin. (1) și (2), art. (2) alin. (1) lit. a) și art. 7 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 129, art. 136 alin. (1) și (8), 196 alin. (1) lit. a) și art. 240 alin. (2) din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. – Se respinge plângerea prealabilă formulată de către SOCIETATEA CEMARBET S.R.L., cu sediul social în orașul Voluntari, b-dul Pipera, nr. 1/1, construcția C2, biroul nr. 11, compartiment 32, et.5, jud. Ilfov, împotriva Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A.

Art. 2. - Cu aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Primarul municipiului Onești prin aparatul de specialitate.

Art. 3. - Prezenta hotărâre se va comunica prin grija Secretarului general al municipiului Onești:

- Instituției Prefectului - județul Bacău;
- Primarului municipiului Onești;
- Direcției Generale Dezvoltare Locală-Serviciul autorizări, securitate, monitorizare servicii publice;
- Direcției Administrație Publică și Juridic - Serviciul Juridic și Autoritate Tutelară;
- Societății CEMARBET S.R.L., la sediul social în orașul Voluntari, b-dul Pipera, nr. 1/1, construcția C2, biroul nr. 11, compartiment 32, et.5, jud. Ilfov și la sediul ales pentru comunicarea tuturor actelor de procedură în mun. București, str. Nicolae Caramfil, nr. 61B, sector 1.

Nr. 91
din 14 mai 2026
SD/LI