

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

privind respingerea plângerii prealabile formulată de către S.C.M. FLACĂRA, cu sediul în mun. Onești, str. Mărășești, nr. 3, județul Bacău, împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 189 din 25.12.2017, Anexa 1 pct. 8.3.1., a Hotărârii Consiliului Local nr. 218 din 13.12.2018, Anexa 1 pct. 8.3.3., a Hotărârii Consiliului Local nr. 216 din 23.12.2019, Anexa 1 pct. 8.3.3., a Hotărârii Consiliului Local nr. 244 din 21.12.2020, Anexa 1 pct. 8.3.3, a Hotărârii Consiliului Local nr. 357 din 15.12.2021, Anexa 1 pct. 8.3.3, a Hotărârii Consiliului Local nr. 365 din 27.12.2022, Anexa 1 pct. 8.3.3, a Hotărârii Consiliului Local nr. 327 din 18.12.2023, Anexa 1 pct. 8.3.2. și a Hotărârii Consiliului Local nr. 276 din 18.12.2024, Anexa 1 pct. 8.3.2.

Consiliul Local al municipiului Onești, întrunit în ședință extraordinară în ziua de 15.06.2026;

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 50818 din 10.06.2026 al Primarului Municipiului Onești – Adrian Jilcu, Raportul de specialitate nr. 50820 din 10.06.2026 al Direcției Administrație Publică și Juridic-Serviciul Juridic și Autoritate Tutelară, precum și avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Onești;

Văzând plângerea prealabilă formulată de către S.C.M. FLACĂRA, cu sediul în mun. Onești, str. Mărășești, nr. 3, județul Bacău, împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 189 din 25.12.2017, privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2018, în Municipiul Onești, Anexa 1 pct. 8.3.1., a Hotărârii Consiliului Local nr. 202 din 13.12.2018 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2019, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct. 8.3.3, a Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 216/23.12.2019 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2020, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct. 8.3.3, a Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 244/21.12.2020 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2021, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct.8.3.3, Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 357/15.12.2021 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2022, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct.8.3.3, Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 365/27.12.2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2023, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct.8.3.3, Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 327/18.12.2023 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2024, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct.8.3.2 și a Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 276/18.12.2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2025, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct. 8.3.2, înregistrată sub nr. 44945/21.05.2026, pe care le contestă în esență, pentru că o astfel de taxă nu are cadru legal de reglementare, respectiv nu este de natură a fi reglementată ca sarcină fiscală.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 189 din 25.12.2017, Consiliul Local Onești a stabilit impozitele și taxele locale, precum și unele taxe speciale pe anul 2018, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 202 din 13.12.2018, Consiliul Local Onești a stabilit impozitele și taxele locale, precum și unele taxe speciale pe anul 2020, prin Hotărârea

Consiliului Local Onești nr. 216/23.12.2019, Consiliul Local Onești a stabilit impozitele și taxele locale, precum și unele taxe speciale pe anul 2020, prin Hotărârea nr. 244 din 21.12.2020, Consiliul Local Onești a stabilit impozitele și taxele locale, precum și unele taxe speciale pe anul 2021, prin Hotărârea nr. 357 din 15.12.2021, Consiliul Local Onești a stabilit impozitele și taxele locale, precum și unele taxe speciale pe anul 2022, prin Hotărârea nr. 365 din 27.12.2022, Consiliul Local Onești a stabilit impozitele și taxele locale, precum și unele taxe speciale pe anul 2023, prin Hotărârea nr. 327 din 18.12.2023, Consiliul Local Onești a stabilit impozitele și taxele locale, precum și unele taxe speciale pe anul 2024 iar prin Hotărârea nr. 276 din 18.12.2024, Consiliul Local Onești a stabilit impozitele și taxele locale, precum și unele taxe speciale pe anul 2025, în conformitate cu prevederile art. 454 lit. h) și art. 486 alin. (1) din Legea 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Prin plângerea prealabilă s-a invocat că taxa de ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere nu are cadru legal de reglementare, respectiv nu este de natură a fi reglementată ca sarcină fiscală și imputată printr-o decizie de impunere.

Petenta confundă natura juridică a taxei de ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere cu natura juridică a obligațiilor bugetare rezultate din executarea contractului de concesiune/inchiriere bunuri aparținând proprietății publice.

Astfel, taxa de ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere este o taxă locală, stabilită în temeiul TITLULUI IX - Impozite și taxe locale din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal al României, cu modificările și completările ulterioare, stabilită anual prin hotărârile autorității deliberative privind impozitele și taxele locale.

Ca atare, această taxă este o taxă locală, reglementată conform art. 454 lit. h) și art. 486 alin. (1) din Codul Fiscal, aprobat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește în competența consiliilor locale posibilitatea de a institui taxe pentru utilizarea temporară a locurilor publice și nu poate fi confundată cu taxa teren reglementată la art. 463 alin. (2).

Potrivit art. 129 alin. (2) lit. c) și alin. (4) lit. c) din Codul Administrativ, Consiliul Local are atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului și stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii.

În speță, hotărârile contestate au fost adoptate de autoritatea deliberativă a municipiului Onești în limitele competenței sale, în forma și cu respectarea procedurii prevăzute de lege.

Cadrul legal de stabilire și administrare a impozitelor și taxelor locale îl reprezintă prevederile Codului Fiscal, aprobat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 454 din Codul Fiscal, impozitele și taxele locale pot fi, după cum urmează: „g) *taxele speciale*;

h) *alte taxe locale*.”

De asemenea, potrivit art. 240 alin. (2) teza întâi din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare: „*Aprecierea necesității și oportunitatea adoptării și emiterii actelor administrative aparține exclusiv autorităților deliberative, respectiv executive.*”

Aprecierea necesității și oportunitatea adoptării actului administrativ aparține exclusiv autorității deliberative și nu pot face obiectul controlului altor autorități.

Oportunitatea vizează conformitatea actului administrativ cu necesitățile în continuă transformare ale societății, iar în prezenta cauză, suntem în prezența unui drept de apreciere al autorității publice.

Față de cele menționate, apreciem faptul că actele administrative în discuție au fost întocmite de autoritatea publică în limitele atribuțiilor sale, respectiv ale exercitării puterii de apreciere pe care o are autoritatea publică, nefiind depășite puterile conferite de lege și nefiind încălcat nici domeniul său de competență.

Luând în considerare faptul că anularea actelor administrative unilaterale este de competență exclusivă a instanțelor de contencios administrativ, potrivit art. 1 alin.(1) din **Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004**, cu modificările și completările ulterioare și, pe de altă parte, Consiliul Local Onești nu mai poate revoca acte administrative contestate, în temeiul art. 7 din același act normativ, întrucât au intrat în circuitul civil și au produs efecte juridice.

În baza art. 87 alin.(3), art. 129 alin. (2) lit.b), art. 129 alin.(4) lit.c) și art.129 alin. (14) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 7 alin. (1), alin.(1¹) și alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (8), art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 240 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. – Se respinge plângerea prealabilă formulată de S.C.M. FLACĂRA, cu sediul în mun. Onești, str. Mărășești, nr. 3, județul Bacău, împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 189 din 25.12.2017, Anexa 1 pct. 8.3.1., a Hotărârii Consiliului Local nr. 202 din 13.12.2018, Anexa 1 pct. 8.3.3., a Hotărârii Consiliului Local nr. 216 din 23.12.2019, Anexa 1 pct. 8.3.3., a Hotărârii Consiliului Local nr. 244 din 21.12.2020, Anexa 1 pct. 8.3.3, a Hotărârii Consiliului Local nr. 357 din 15.12.2021, Anexa 1 pct. 8.3.3, a Hotărârii Consiliului Local nr. 365 din 27.12.2022, Anexa 1 pct. 8.3.3, a Hotărârii Consiliului Local nr. 327 din 18.12.2023, Anexa 1 pct. 8.3.2. și a Hotărârii Consiliului Local nr. 276 din 18.12.2024, Anexa 1 pct. 8.3.2.

Art. 2. – Prezenta hotărâre se va comunica:

- Instituției Prefectului – județul Bacău;
- Primarului municipiului Onești;
- S.C.M. FLACĂRA, la sediul din mun. Onești, str. Mărășești, nr. 3, județul Bacău.

Nr. 112
din 15 iunie 2026
BR/LI