

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

**privind respingerea plângerii prelabile formulate de către S.C. MINA S.R.L.,
cu sediul în mun. Onești, str. Al. I. Cuza, nr. 10, județul Bacău, împotriva Hotărârii
Consiliului Local nr. 357 din 15.12.2021, Anexa 1 pct. 8.3.3, a Hotărârii Consiliului
Local nr. 365 din 27.12.2022, Anexa 1 pct. 8.3.3, a Hotărârii Consiliului Local nr. 327
din 18.12.2023, Anexa 1 pct. 8.3.2. și a Hotărârii Consiliului Local nr. 276 din
18.12.2024, Anexa 1 pct. 8.3.2., cu privire la taxa de ocupare teren fără contract de
concesiune sau închiriere**

Consiliul Local al municipiului Onești, întrunit în ședință extraordinară în ziua de 15 iunie 2026;

Având în vedere Referatul de aprobare nr. 50815 din 10.06.2026 al Primarului Municipiului Onești – Adrian Jilcu, Raportul de specialitate nr. 50824 din 10.06.2026 al Direcției Administrație Publică și Juridic- Serviciul Juridic și Autoritate Tutelară, precum și avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Onești;

Văzând plângerea prelabilă formulată de către S.C. MINA S.R.L., cu sediul în mun. Onești, str. Al. I. Cuza, nr. 10, județul Bacău, înregistrată sub nr. 46714/27.05.2026, împotriva Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 357/15.12.2021 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2022, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct.8.3.3 în ceea ce privește instituire „Taxa ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere” și detalierii referitoare la această taxă de la capitolul „Stabilire și plata taxelor prevăzute la pct. 8.3-8.3.3” din aceeași Anexă nr. 1, Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 365/27.12.2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2023, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct.8.3.3 în ceea ce privește instituire „Taxa ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere” și detalierii referitoare la această taxă de la capitolul „Stabilire și plata taxelor prevăzute la pct. 8.3-8.3.3” din aceeași Anexă nr.1, Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 327/18.12.2023 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2024, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct.8.3.2 în ceea ce privește instituire „Taxa ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere” și detalierii referitoare la această taxă de la capitolul „Stabilire și plata taxelor prevăzute la pct. 8.3.0-8.3.2” din aceeași Anexă nr. 1 și a Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 276/18.12.2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2025, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct. 8.3.2 în ceea ce privește instituire „Taxa ocupare teren fara contract de concesiune sau închiriere” și detalierii referitoare la această taxa de la capitolul „Stabilire și plata taxelor prevăzute la pct. 8.3.0-8.3.2” din aceeași Anexă nr.1, a căror revocare/ anulare o solicită susținând în esență, existența unui drept de folosință gratuită asupra terenului, lipsa competenței Consiliului Local de a institui taxa ocupare teren fără contract de concesiune

sau închiriere, pretinsa nelegalitate a taxei întrucât aceasta nu ar fi prevăzută de Codul Fiscal, faptul că obligațiile stabilite prin deciziile de impunere nu ar fi creanțe fiscale.

Prin Hotărârea nr. 357 din 15.12.2021, Consiliul Local Onești a stabilit impozitele și taxele locale, precum și unele taxe speciale pe anul 2022, prin Hotărârea nr. 365 din 27.12.2022, Consiliul Local Onești a stabilit impozitele și taxele locale, precum și unele taxe speciale pe anul 2023, prin Hotărârea nr. 327 din 18.12.2023, Consiliul Local Onești a stabilit impozitele și taxele locale, precum și unele taxe speciale pe anul 2024 iar prin Hotărârea nr. 276 din 18.12.2024, Consiliul Local Onești a stabilit impozitele și taxele locale, precum și unele taxe speciale pe anul 2025, în conformitate cu prevederile art. 454 lit. h) și art. 486 alin. (1) din Legea 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Prin plângerea prealabilă s-a invocat că taxa de ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere nu are cadru legal de reglementare prevăzut de Codul Fiscal, respectiv nu este de natură a fi reglementată ca sarcină fiscală și imputată printr-o decizie de impunere. Petenta contestă în esență legalitatea instituirii și perceperii taxei pentru ocuparea terenului fără contract de concesiune sau închiriere, susținând că are un drept de folosință gratuită asupra terenului, Consiliul Local nu ar avea competență să instituie această obligație și deciziile de impunere ar reprezenta, în realitate, despăgubiri civile.

Petenta confundă natura juridică a taxei de ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere cu natura juridică a obligațiilor bugetare rezultate din executarea contractului de concesiune/ închiriere bunuri aparținând proprietății publice.

Astfel, taxa de ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere este o taxă locală, stabilită în temeiul TITLULUI IX - Impozite și taxe locale din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal al României, cu modificările și completările ulterioare, stabilită anual prin hotărârile autorității deliberative privind impozitele și taxele locale.

Ca atare, această taxă este o taxă locală, reglementată conform art. 454 lit. h) și art. 486 alin. (1) din Codul Fiscal, aprobat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește în competența consiliilor locale posibilitatea de a institui taxe pentru utilizarea temporară a locurilor publice și nu poate fi confundată cu taxa teren reglementată la art.463 alin.(2).

În concluzie, taxa de ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere contestată este prevăzută de o hotărâre a consiliului local, act administrativ cu caracter normativ, și este stabilită unilateral de autoritatea publică locală ca act de putere în exercitarea atribuțiilor sale legale, motiv pentru care apreciem ca fiind justificată și necesară respingerea plângerii prealabile formulată de către S.C.MINA S.R.L., cu sediul în mun. Onești, str. Al. I. Cuza, nr. 10, județul Bacău.

Susținerea din punct de vedere legal a proiectului propus, este fundamentată pe prevederile următoarelor acte normative:

- art. 454 lit. h) și art. 486 alin. (1) din Codul Fiscal, aprobat prin Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare ;
- Hotărârea Consiliului Local nr. 357 din 15.12.2021 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2022, în Municipiul Onești;
- Hotărârea Consiliului Local nr. 365 din 27.12.2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2023, în Municipiul Onești;
- Hotărârea Consiliului Local Onești nr. 327/18.12.2023 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2024, în Municipiul Onești;

- Hotărârea Consiliului Local Onești nr. 276/18.12.2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2025, în Municipiul Onești.

- art. 7 alin. (1), alin.(1¹) și alin. (4) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

- Hotărârea Consiliului Local Onești nr.72/08.09.2009 privind completarea și modificarea Hotărârii Consiliului Local Onești nr.39/1999 privind inventarul domeniului public al municipiului Onești- Anexa poziția 300.

Potrivit **art. 129 alin. (2) lit. c) și alin. (4) lit. c)** din O.U.G. nr.57/2019 privind **Codul Administrativ**, Consiliul Local are atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului și stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii.

În speță, hotărârile contestate au fost adoptate de autoritatea deliberativă a municipiului Onești în limitele competenței sale, în forma și cu respectarea procedurii prevăzute de lege.

Cadrul legal de stabilire și administrare a impozitelor și taxelor locale îl reprezintă prevederile **Codului Fiscal**, aprobat prin **Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare**.

Potrivit **art. 454 din Codul Fiscal**, impozitele și taxele locale pot fi, după cum urmează: „g) *taxele speciale*;

h) *alte taxe locale*.”

De asemenea, potrivit **art. 240 alin. (2) teza întâi din O.U.G. nr. 57/2019** privind **Codul Administrativ**, cu modificările și completările ulterioare: „*Aprecierea necesității și oportunitatea adoptării și emiterii actelor administrative aparține exclusiv autorităților deliberative, respectiv executive.*”

Aprecierea necesității și oportunitatea adoptării actului administrativ aparține exclusiv autorității deliberative și nu pot face obiectul controlului altor autorități.

Oportunitatea vizează conformitatea actului administrativ cu necesitățile în continuă transformare ale societății, iar în prezenta cauză, suntem în prezența unui drept de apreciere al autorității publice.

Având în vedere că argumentele invocate de petentă nu pot fi reținute deoarece nu sunt fondate;

Referitor la competența Consiliului Local, arătăm că potrivit dispozițiilor Codului Administrativ, Consiliul Local exercită atribuții privind administrarea domeniului public și privat al municipiului și aprobă taxe speciale în condițiile legii.

Hotărârile Consiliului Local Onești contestate au fost adoptate în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, în vederea protejării patrimoniului unității administrativ teritoriale și reglementării situațiilor de ocuparea terenurilor aflate în proprietatea municipiului fără existența unui titlu juridic valabil.

Referitor la legalitatea taxei ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere, arătăm că taxa contestată reprezintă o taxă locală aprobată prin hotărâri ale autorității deliberative locale, în temeiul competenței conferite de legislația fiscală și administrativă.

Existența sau inexistența unui drept de folosință, întinderea acestuia și efectele juridice prodesu de actele invocate de societate reprezintă aspecte care țin de situația juridică concretă a terenului și pot fi analizate în cadrul procedurilor specifice, fără a afecta legalitatea actelor administrative cu caracter normativ contestate.

Referitor la dreptul de folosință invocat de petentă, S.C. MINA S.R.L. invocă acte emise în perioada anterioară anului 1990 și operațiuni cadastrale ulterioare.

Aceste susțineri vizează raporturi juridice individuale și situația concretă a unui anumit teren, nefiind de natură să demonstreze nelegalitatea dispozițiilor cu caracter general aprobate prin hotărârile Consiliului Local.

Hotărârile contestate au caracter normativ și se aplică tuturor persoanelor care ocupă terenuri aparținând domeniului public sau privat al municipiului fără existența unui titlu legal și nu sunt acte administrative individuale emise exclusiv cu privire la petentă.

Referitor la natura juridică a obligației fiscale, arătăm că susținerea potrivit căreia taxa de ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere ar reprezenta o despăgubire civilă nu poate fi reținută. Actele contestate au caracter normativ și instituie obligații fiscale stabilite în baza hotărârilor adoptate de autoritatea deliberativă locală.

Eventualele litigii privind dreptul de proprietate, folosința ori existența unui titlu juridic asupra terenului sunt distincte de legalitatea actelor administrative normative contestate.

Având în vedere competența legală a Consiliului Local, prezumția de legalitate de care beneficiază actele administrative și faptul că argumentele invocate de petentă privesc situația juridică particulară a unui teren și nu demonstrează nelegalitatea hotărârilor contestate;

Față de cele menționate, apreciem faptul că actele administrative în discuție au fost întocmite de autoritatea publică în limitele atribuțiilor sale, respectiv ale exercitării puterii de apreciere pe care o are autoritatea publică, nefiind depășite puterile conferite de lege și nefiind încălcat nici domeniul său de competență.

Luând în considerare faptul că anularea actelor administrative unilaterale este de competența exclusivă a instanțelor de contencios administrativ, potrivit art. 1 alin.(1) din **Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004**, cu modificările și completările ulterioare și, pe de altă parte, Consiliul Local Onești nu mai poate revoca acte administrative contestate, în temeiul art. 7 din același act normativ, întrucât au intrat în circuitul civil și au produs efecte juridice.

În temeiul art. 7 alin. (1), alin.(1¹) și alin. (4) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 87 alin.(3), art. 129 alin. (4) lit.c), art. 129 alin.(14), 136 alin. (1) și alin. (8), art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 240 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. – Se respinge plângerea prealabilă formulată de S.C. MINA S.R.L., cu sediul în mun. Onești, str. Al. I. Cuza, nr. 10, județul Bacău, împotriva Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 357/15.12.2021 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2022, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct.8.3.3 în ceea ce privește instituire „Taxa ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere” și detalierii referitoare la această taxă de la capitolul „Stabilire și plata taxelor prevăzute la pct. 8.3-8.3.3” din aceeași Anexă nr. 1, Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 365/27.12.2022 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2023, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct.8.3.3 în ceea ce privește instituire „Taxa ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere” și detalierii referitoare la această

taxă de la capitolul „Stabilire și plata taxelor prevăzute la pct. 8.3-8.3.3” din aceeași Anexă nr.1, Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 327/18.12.2023 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2024, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct.8.3.2 în ceea ce privește instituire „Taxa ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere” și detalierii referitoare la această taxă de la capitolul „Stabilire și plata taxelor prevăzute la pct. 8.3.0-8.3.2” din aceeași Anexă nr. 1 și a Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 276/18.12.2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anul 2025, în Municipiul Onești, Anexa nr. 1, pct. 8.3.2 în ceea ce privește instituire „Taxa ocupare teren fără contract de concesiune sau închiriere” și detalierii referitoare la această taxă de la capitolul „Stabilire și plata taxelor prevăzute la pct. 8.3.0-8.3.2”.

Art. 2. - Prezenta hotărâre se va comunica:

- Instituției Prefectului – județul Bacău;
- Primarului municipiului Onești;
- S.C. MINA S.R.L., cu sediul în mun. Onești, str. Al. I. Cuza, nr. 10, județul

Bacău.

Nr. 114

din 15 iunie 2026

BR/LI