

R O M Â N I A
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL ONEȘTI
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

privind respingerea plângerii prealabile formulată de către COMPANIA NAȚIONALĂ „LOTERIA ROMÂNĂ” S.A., cu sediul în mun. București, str. Poenaru Bordea, nr. 20, sector 4, împotriva Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A.

Consiliul Local al Municipiului Onești, întrunit în ședința extraordinară în data de 15.06.2026;

Văzând Referatul de aprobare nr. 50919 din 10.06.2026 al Primarului municipiului Onești – Adrian Jilcu, Raportul de specialitate nr. 50921 din 10.06.2026 al Serviciului Juridic și Autoritate Tutelară din cadrul Direcției Administrație Publică și Juridic și Avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Onești;

Având în vedere plângerea prealabilă formulată de către COMPANIA NAȚIONALĂ „LOTERIA ROMÂNĂ” S.A., cu sediul în mun. București, str. Poenaru Bordea, nr. 20, sector 4, înregistrată sub nr. 42546 din 14.05.2026, împotriva Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A., prin care contestă, în esență, faptul că actul administrativ a fost adoptat contrar interesului public fiind afectat de vicii de nelegalitate esențiale;

În exercitarea competenței conferite consiliului local de a decide asupra oportunității desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza unității administrativ teritoriale, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A. și Hotărârea Consiliului Local nr. 81 din data de 04.05.2026 modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A.;

Din analiza dispozițiilor art. 18 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 rezultă că legiuitorul a instituit un regim juridic special pentru organizarea și exploatarea jocurilor de tip loto și loto la distanță, încredințând Companiei Naționale „Loteria Română” - S.A., în calitate de unic organizator, desfășurarea acestor activități pe întreg teritoriul țării, licența și autorizația fiind acordate prin efectul legii, sub condiția achitării taxelor prevăzute de legislația incidentă.

În acest context, dreptul de organizare și exploatare a jocurilor de tip loto are natura unui drept exclusiv conferit prin lege, exercitat în cadrul unui monopol legal al statului, iar regimul juridic aplicabil acestuia este unul distinct de cel al operatorilor economici autorizați în procedura administrativă derulată în fața Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.

Modificările introduse prin art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 vizează instituirea autorizației de funcționare eliberate de autoritatea administrației publice

locale pentru desfășurarea efectivă a activităților de jocuri de noroc în locații fizice, această autorizație având caracter complementar licenței de organizare și autorizației de exploatare acordate la nivel național. Din interpretarea sistematică a acestor dispoziții rezultă că obligația de obținere a autorizației de funcționare locale operează în cazul activităților pentru care licența și autorizația sunt acordate în procedură administrativă, în condițiile generale prevăzute de ordonanța de urgență.

În cazul activităților de tip loto și loto la distanță prevăzute la art. 18 alin. (1) din OUG nr. 77/2009, dreptul de organizare și exploatare este conferit direct prin lege, iar licența și autorizația există prin efectul legii, fără parcurgerea procedurii administrative de autorizare. În aceste condiții, înstituirea autorizației de funcționare la nivelul autorităților administrației publice locale nu poate fi interpretată ca o condiție pentru exercitarea monopolului legal al statului, întrucât o astfel de interpretare ar conduce la limitarea unui drept exclusiv stabilit prin act normativ cu forță juridică superioară, prin acte administrative adoptate la nivel local.

Ca atare, pentru activitățile de tip loto tradiționale, respectiv lozuri, bilete loto, pariuri mutuale și alte forme incluse în categoria jocurilor loto, Compania Națională „Loteria Română” - S.A. nu intră sub incidența obligației de obținere a autorizației de funcționare locale, aspect ce a fost remediat prin Hotărârea Consiliului Local Onești nr. 81/04.05.2026.

Situația juridică este diferită în cazul activităților prevăzute la art. 18 alin. (3) din OUG nr. 77/2009, potrivit cărora Compania Națională „Loteria Română” - S.A. poate organiza și exploata, cu personal, mijloace și în locațiile proprii sau în comun, jocuri de noroc altele decât cele prevăzute la alin. (1), numai pe bază de licență și autorizație obținute în conformitate cu prevederile ordonanței de urgență.

Pentru aceste activități, compania nu mai beneficiază de regimul juridic special conferit prin monopolul legal, ci se supune regimului juridic general aplicabil operatorilor economici din domeniul jocurilor de noroc.

În consecință, pentru activitățile desfășurate de Compania Națională „Loteria Română” - S.A. în temeiul art. 18 alin. (3) din OUG nr. 77/2009, inclusiv cele de tip slot-machine sau exploatarea sălilor de jocuri, devin aplicabile dispozițiile art. III din OUG nr. 7/2026, deci se supun reglementărilor stabilite de către autoritățile publice locale.

În raport cu cele de mai sus, rezultă că distincția între activitățile de tip loto tradiționale și activitățile de tip slot-machine sau săli de jocuri este determinată de regimul juridic stabilit prin art. 18 din OUG nr. 77/2009, respectiv existența monopolului legal pentru jocurile de tip loto, în timp ce celelalte activități sunt supuse regimului stabilit la nivel local.

Prin urmare, Compania Națională „Loteria Română” - S.A. nu se încadrează în prevederile art. III din OUG nr. 7/2026 pentru activitățile de tip loto desfășurate în temeiul art. 18 alin. (1) și (2) din OUG nr. 77/2009, însă pentru activitățile de jocuri de noroc altele decât cele prevăzute la alin. (1), organizate în temeiul art. 18 alin. (3), inclusiv activitățile de tip slot-machine sau săli de jocuri, devin aplicabile prevederile stabilite la nivel local.

Văzând că actul administrativ a cărui revocare se solicită nu derogă de la normele legale și nu aduce atingere cadrului general de autorizare stabilit la nivel național, ci instituie măsuri de reglementare la nivel local în vederea protejării interesului public, cu respectarea principiilor legalității, proporționalității și nediscriminării;

Ținând cont de necesitatea întăririi rolului autorităților administrației publice locale în reglementarea și controlul activităților cu impact social semnificativ la nivel comunitar, inclusiv prin înstituirea unor pârghii decizionale și fiscale la nivel local, în acord cu principiile autonomiei locale, subsidiarității și descentralizării, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, s-a delegat în sarcina consiliului local competența exclusivă de a decide asupra

oportunității desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza unității administrativ teritoriale, fără a condiționa acest aspect de îndeplinirea unor chestiuni prealabile;

Având în vedere că aprecierea necesității și oportunitatea adoptării actului administrativ aparține exclusiv autorității deliberative și nu pot face obiectul controlului altor autorități;

Luând în considerare prevederile art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, art. 10, art. 18 și art. 18¹ din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și art. 1 alin. (1) și (2), art. (2) alin. (1) lit. a) și art. 7 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 129, art. 136 alin. (1) și (8), 196 alin. (1) lit. a) și art. 240 alin. (2) din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. – Se respinge plângerea prealabilă formulată de către COMPANIA NAȚIONALĂ „LOTERIA ROMÂNĂ” S.A., cu sediul în mun. București, str. Poenaru Bordea, nr. 20, sector 4, împotriva Hotărârii Consiliului Local Onești nr. 49/2026 privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Municipiului Onești, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale "Loteria Română" S.A.

Art. 2. - Cu aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se însărcinează Primarul municipiului Onești prin aparatul de specialitate.

Art. 3. - Prezenta hotărâre se va comunica prin grija Secretarului general al municipiului Onești:

- Instituției Prefectului - județul Bacău;
- Primarului municipiului Onești;
- Direcției Generale Dezvoltare Locală-Serviciul autorizări, securitate, monitorizare servicii publice;
- Direcției Administrație Publică și Juridic - Serviciul Juridic și Autoritate Tutelară;
- COMPANIEI NAȚIONALE „LOTERIA ROMÂNĂ” S.A., cu sediul în mun. București, str. Poenaru Bordea, nr. 20, sector 4