

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

privind respingerea plângerii prealabile formulate de către PIESEMASINI.EU S.R.L., cu sediul în municipiul Onești, Aleea Speranței, bl.4, ap.3, jud. Bacău, împotriva Hotărârilor Consiliului Local nr. 216/2019, nr. 244/2020, nr. 357/2021, nr. 365/2022, nr. 327/2023 și nr. 276/2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anii 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025, în Municipiul Onești, prin care a fost instituită și calculată taxa de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Municipiul Onești

Consiliul Local al Municipiului Onești, întrunit în ședința extraordinară în data de 15.06.2026;

Având în vedere Referatul de aprobare nr.50879 din 10.06.2026 al Primarului Municipiului Onești – Adrian Jilcu, Raportul de specialitate nr. 50885 din 10.06.2026 al Direcției Administrației Publice și Juridic-Serviciul Juridic și Autoritate Tutelară, Punctul de vedere al Direcției Generale Economico- Financiare-Serviciul Control Fiscal, precum și Avizul Comisie de studii și prognoze economico-sociale, buget, finanțe, agricultură și administrarea domeniului public și privat, servicii publice și comerț și libertăților cetățenilor și disciplinei și al Comisiei pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și disciplinei;

Având în vedere plângerea prealabilă formulată de către PIESEMASINI.EU S.R.L., cu sediul în municipiul Onești, Aleea Speranței, bl.4, ap.3, jud. Bacău, împotriva Hotărârilor Consiliului Local nr. 216/2019, nr. 244/2020, nr. 357/2021, nr. 365/2022, nr. 327/2023 și nr. 276/2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anii 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025, în Municipiul Onești, înregistrată la Primăria Municipiului Onești sub nr.41648/12.05.2026, prin care contestă, în esență, nelegalitatea taxei speciale de salubritate pe anii 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025, raportat la prevederile Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 (r2), la art.56 din Constituția României, la Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, faptul că nu o datorează și nu beneficiază de un serviciu corelativ, respectiv disimularea taxei într-un impozit mascat.

Luând în considerare faptul că prin Hotărârile Consiliului Local nr. 216/2019, nr. 244/2020, nr. 357/2021, nr. 365/2022, nr. 327/2023 și nr. 276/2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anii 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025, în Municipiul Onești, a fost instituită și calculată taxa specială de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Municipiul Onești.

Consiliul Local al Municipiului Onești a aprobat, succesiv, prin hotărârile contestate, regulamentul și cuantumul taxei speciale de salubritate datorate de utilizatorii casnici și non-casnici, în vederea asigurării finanțării serviciului public de salubritate organizat la nivelul municipiului Onești, în cadrul Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor implementat la nivelul județului Bacău.

Serviciul de salubritate este organizat în sistem de gestiune delegată, prin intermediul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, în baza prevederilor

Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 (r1) și Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 (r2), fiind delegată gestiunea serviciului către operatorul desemnat în urma procedurilor legale de atribuire.

Taxa specială de salubritate reprezintă modalitatea legală de acoperire a costurilor aferente colectării, transportului, transferului, sortării, tratării și eliminării deșeurilor municipale, inclusiv a contribuțiilor legale datorate în cadrul sistemului integrat de management al deșeurilor.

Consiliul Local al Municipiului Onești a aprobat taxa specială de salubritate pentru anii 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025 și Regulamentele privind stabilirea taxei speciale de salubritate aferente anilor 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025 pentru utilizatorii casnici și non-casnici, în conformitate cu Directiva Consiliului European nr.1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor, transpusă în legislația națională inițial prin Hotărârea Guvernului nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, iar ulterior prin Ordonanța nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor,, prevederile Ghidului Solicitantului, Axa prioritară 2-POS Mediu, Domeniul Major de Investiție 1 „Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor”, prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art.2 alin.(12), art.6 alin.(1) lit. k) și alin.(3), art.8 alin.(1), art.9 alin.(2), art.25, art.26 din Legea privind serviciul de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art.484 alin.(1) și alin. (2) și art. 485 alin. (1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 183 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 30 din Legea nr. 273/2006 a finanțelor publice locale, cu modificările și completările ulterioare, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, cu modificările și completările ulterioare, Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor Solide în Județul Bacău”, cu modificările și completările ulterioare, Contractul de finanțare nr. 131826/11.04.2011, încheiat între Ministerul Mediului și Pădurilor și Consiliul Județean Bacău;

Văzând responsabilitatea autorităților deliberative și executive privind asigurarea serviciului public comunitar de salubritate a localităților astfel cum este reglementat de prevederile Legii privind serviciul de salubritate a localităților nr.101/2006, cu modificările și completările ulterioare, necesitatea asigurării finanțării serviciului public de salubritate prestat în beneficiul întregii comunități, achitarea contravaloarei serviciului de salubritate prin taxe speciale, nivelul acestora fiind stabilit astfel încât să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate, să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate, să încurajeze investițiile de capital, să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorilor, conform dispozițiilor legii;

Văzând Planul județean de gestionare a deșeurilor Județul Bacău, H.C.L. Onești nr.28 din 14 mai 2009 privind aprobarea participării municipiului Onești, județul Bacău, în calitate de membru fondator, la înființarea „Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău”, H.C.L. Onești nr. 56 din 31 august 2010 privind aprobarea Master Planului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Bacău și a Listei de investiții prioritare pentru sectorul deșeurilor la nivelul județului Bacău, H.C.L. Onești nr. 102 din 17 decembrie 2010 privind aprobarea Studiului de Fezabilitate, a indicatorilor tehnico-

economici, precum și a Planului anual de evoluție a tarifelor și taxelor aferente proiectului „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor Solide în Județul Bacău”, H.C.L. Onești nr. 103 din 17 decembrie 2010 privind aprobarea Documentului de poziție privind modul de implementare a proiectului „Sistem integrat de management al deșeurilor solide în județul Bacău”;

Având în vedere dreptul autorităților deliberative ale administrației publice locale să instituie și să perceapă impozite și taxe locale, obligația cetățenilor să contribuie, prin impozite și prin taxe, la cheltuielile publice, precum și necesitatea asigurării finanțării proiectului „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor Solide în Județul Bacău”, proiect finanțat prin programele pe fonduri europene: ISPA, PHARE și POS Mediu;

În acest sens, evidențiem faptul că potrivit art. 2 lit. i) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice sunt persoanele fizice sau juridice care beneficiază, direct sau indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii.

Cu privire la susținerea contestației privind încălcarea principiului „poluatorul plătește”(Legea 101/2006), arătăm că aceasta este nefondată. Potrivit art.52 alin (3) din Legea 101/2006 serviciul de salubritate se realizează prin taxe speciale sau tarife în condițiile legii.

Principiul „poluatorul plătește”, reglementat de legislația națională și europeană în materia protecției mediului, nu impune ca plata să fie stabilită exclusiv în funcție de cantitatea exactă de deșeurile produse individual de fiecare utilizator, ci presupune suportarea costurilor sistemului de gestionare a deșeurilor de către toți beneficiarii serviciului.

Taxa specială instituită de autoritatea locală acoperă costurile unui serviciu public continuu și indivizibil, prestat în beneficiul colectivității, iar utilizatorii non-casnici beneficiază direct și indirect de existența și funcționarea sistemului public de salubritate.

Totodată, potrivit art. 2 alin. (1) din Regulament, taxa include toate elementele de cost ale Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor, respectiv colectare, transport, transfer, compostare, sortare, tratare și eliminare la depozitul conform.

Cu privire la pretinsa lipsă a caracterului sinalagmatic (serviciu contra plată), contestația susține în mod eronat că taxa specială de salubritate ar fi nelegală, întrucât nu există o contraprestație individuală directă.

Taxa specială de salubritate este o taxă fiscală specială, instituită în temeiul art. 484 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, iar nu un tarif contractual.

Potrivit art. 484 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal: „Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale pot adopta taxe speciale.”

Prin urmare, existența obligației fiscale nu este condiționată de existența unui contract individual și nici de dovada utilizării efective și individuale a serviciului de către fiecare contribuabil.

Serviciul public de salubritate este un serviciu de utilitate publică, organizat în mod continuu și permanent, iar obligația de contribuție la finanțarea acestuia revine tuturor utilizatorilor care beneficiază de organizarea și disponibilitatea serviciului.

În jurisprudența constantă a instanțelor de contencios administrativ s-a reținut că taxele speciale pentru servicii publice locale nu au natura juridică a unui raport contractual sinalagmatic, ci reprezintă obligații fiscale stabilite în temeiul legii și al hotărârilor autorităților deliberative locale.

Cu privire la susținerea referitoare la pretinsul caracter arbitrar al bazei de calcul, arătăm că aceasta este lipsită de fundament. Potrivit art. 14 din Regulament, cuantumul taxei

pentru utilizatorii non-casnici se stabilește în funcție de numărul persoanelor care desfășoară activitate în cadrul entității.

Acest criteriu reprezintă un indicator obiectiv, rezonabil și verificabil, utilizat pentru repartizarea costurilor serviciului public, în condițiile în care cantitatea de deșeuri generată este influențată în mod direct de activitatea desfășurată și de numărul persoanelor implicate.

Autoritatea administrației publice locale beneficiază de dreptul de apreciere în stabilirea modalității de calcul a taxelor speciale, în limitele conferite de lege, în baza principiului autonomiei locale consacrat de art. 120 din Constituția României și de dispozițiile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

În lipsa dovedirii unui exces de putere, a unei discriminări sau a încălcării dispozițiilor legale imperative, simpla nemulțumire a contestatoarei cu privire la modalitatea de calcul nu poate conduce la concluzia nelegalității actelor administrative contestate.

Cu privire la susținerea contestatoarei privind pretinsa încălcare a dreptului la informare și transparență fiscală, arătăm că stabilirea obligațiilor fiscale aferente taxei speciale s-a realizat potrivit procedurilor administrative și fiscale aplicabile, actele administrative fiscale fiind supuse regimului juridic specific prevăzut de Codul de Procedură Fiscală.

Referitor la legalitatea hotărârilor Consiliului Local Onești contestate, arătăm că Hotărârile Consiliului Local cu nr. 216/2019, nr. 244/2020, nr. 357/2021, nr. 365/2022, nr. 327/2023 și nr. 276/2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anii 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025, în Municipiul Onești, prin care a fost instituită și calculată taxa de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Municipiul Onești au fost adoptate cu respectarea dispozițiilor: Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 (r1), Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 (r2), Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

Actele administrative beneficiază de prezumția de legalitate și executorialitate, iar motivele invocate prin plângerea prealabilă nu sunt de natură să justifice revocarea sau anularea acestora.

Ținând cont de prevederile art. 8 alin. (1)¹ din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „*Persoanele fizice și persoanele juridice de drept privat pot formula cerere prin care invocă apărarea unui interes legitim public numai în subsidiar, în măsura în care vătămarea interesului legitim public decurge logic din încălcarea dreptului subiectiv sau a interesului legitim privat;*” așa cum reiese și din practica judiciară a instanței supreme – *Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție – Secția contencios administrativ și fiscal nr. 1266/2009*.

Întrucât nu rezultă din plângerea prealabilă faptul că PIESEMASINI.EU S.R.L. ar fi suferit vreo vătămare și nici nu se identifică o încălcare a unui interes legitim și nici a unui drept subiectiv, iar aceasta nu justifică un interes personal, corelată cu inadmisibilitatea revocării taxei speciale, cu efecte erga omnes, față de toate subiectele de drept fiscal, raportată la efectele juridice inter partes urmărite de contestatoare, se impune respingerea plângerii prealabile;

Mai mult, societatea PIESEMASINI.EU S.R.L., pe lângă faptul că nu a dovedit că ar fi suferit vreo vătămare, aceasta nu a dovedit nici faptul că nu beneficiază de aceste servicii ori că s-ar afla în vreuna din categoriile de contribuabili care beneficiază de scutire, astfel că are obligația de a achita taxele speciale stabilite de consiliul local, luând în considerare și faptul că activitățile de salubritate se organizează pentru satisfacerea nevoilor întregii comunități locale, din care face parte și aceasta.

Ținând cont de prevederile art. 6 alin. (3) coroborate cu art. 7 alin. (1) și (2) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră: „*Actul administrativ-jurisdicțional pentru care, prin lege organică specială, se prevede o cale de atac în fața unei alte jurisdicții administrative speciale poate fi atacat direct la instanța de contencios administrativ, în termen de 15 zile de la comunicare, dacă partea înțelege să renunțe la calea administrativ- jurisdicțională de atac.*” și faptul că Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, este o lege organică, care prevede o procedură specială administrativ- jurisdicțională cu privire la hotărârile luate de autoritățile deliberative, în legătură cu perceperea taxelor speciale de la persoanele fizice și juridice plătitoare, la art. 30 alin. (5), potrivit căroră: „*Împotriva acestor hotărâri persoanele interesate pot face contestație în termen de 15 zile de la afișarea sau publicarea acestora. După expirarea acestui termen, autoritatea deliberativă care a adoptat hotărârea se întrunește și deliberază asupra contestațiilor primite.*”;

În temeiul art.129 alin.(2) lit.d), alin.(7) lit.n), 139 alin.(1) și art. 196 alin. (1) lit. a) și art. 240 alin. (2) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. – Se respinge plângerea prealabilă formulată de către PIESEMASINI.EU S.R.L., cu sediul în municipiul Onești, Aleea Speranței, bl.4, ap.3, jud. Bacău, împotriva Hotărârilor Consiliului Local nr. 216/2019, nr. 244/2020, nr. 357/2021, nr. 365/2022, nr. 327/2023 și nr. 276/2024 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a unor taxe speciale pe anii 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 și 2025, în Municipiul Onești, prin care a fost instituită și calculată taxa de salubritate pentru utilizatorii casnici și non-casnici din Municipiul Onești.

Art. 2. – Prezenta hotărâre va fi comunicată:

- Instituției Prefectului – Județul Bacău;
- Primarului Municipiului Onești;
- Direcției Administrație Publică și Juridic;
- PIESEMASINI.EU S.R.L., cu sediul în municipiul Onești, Aleea Speranței, bl.4, ap.3, jud. Bacău.

Nr. 116
din 15 iunie 2026
BR/LI