

RAPORT DE SPECIALITATE

La Proiectul de hotărâre privind aprobarea documentației de atribuire pentru delegarea prin concesiune a gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în 66 U.A.T.-uri din județul Bacău

Având în vedere prevederile art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. n) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor comunitare de utilități publice și asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local, se impune analizarea și aprobarea documentației de atribuire aferente delegării gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale.

Serviciul public de salubritate face parte din categoria serviciilor comunitare de utilități publice și se organizează și funcționează sub autoritatea administrației publice locale, având ca obiectiv asigurarea unui serviciu continuu, eficient și conform cerințelor legislației naționale și europene în domeniul gestionării deșeurilor și protecției mediului.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 28/14.05.2009, Municipiul Onești a aprobat participarea, în calitate de membru fondator, la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău (A.D.I.S. Bacău), în vederea implementării și gestionării în comun a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor la nivelul județului Bacău.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice și ale Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară să exercite, în numele și pe seama acestora, atribuțiile privind organizarea, gestionarea și delegarea serviciului de salubritate.

Necesitatea aprobării documentației de atribuire rezultă din faptul că actualul Contract de delegare a gestiunii serviciului de salubritate nr. 180/2357 din 06.05.2015, încheiat între A.D.I.S. Bacău și S.C. Compania Romprest Service S.A., și-a încetat valabilitatea la data de **31.01.2026**, fiind necesară asigurarea continuității prestării unui serviciu public esențial.

Totodată, procedura de atribuire inițiată anterior în vederea desemnării unui nou operator economic nu a condus la atribuirea contractului, deși au fost formulate solicitări de clarificări, nu a fost depusă nicio ofertă. Această situație a impus reluarea analizei documentației și identificarea elementelor care pot fi corelate, actualizate sau flexibilizate, în vederea creșterii atractivității procedurii pentru potențialii ofertanți astfel, încât aceasta să reflecte în mod corespunzător cerințele tehnice, economice și legislative aplicabile.

În acest context, documentația de atribuire a fost revizuită și actualizată, fiind operate următoarele completări și corelări:

- includerea prevederilor Planului de Colectare Separată aferent proiectului „**Extindere SMIDS**”, inițiat de Consiliul Județean Bacău, precum și corelarea frecvențelor de colectare a deșeurilor municipale atât pentru perioada de tranziție, cât și pentru perioada ulterioară implementării proiectului;
- actualizarea procentelor privind compoziția deșeurilor municipale și a indicatorilor de performanță, în concordanță cu varianta actualizată a **Planului Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD)**, publicată de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor la data de **08.04.2026**;
- reevaluarea perioadei de mobilizare a operatorului și actualizarea valorii estimate a contractului prin aplicarea indicelui de inflație, în vederea reflectării condițiilor economice actuale;
- actualizarea datelor privind numărul gospodăriilor, utilizatorilor și recipientelor necesare prestării serviciului, pe baza informațiilor comunicate și centralizate de cele 66 de unități administrativ-teritoriale, la nivelul anului 2026.

Documentația actualizată are la bază concluziile Studiului de oportunitate, care fundamentează soluția optimă de organizare și delegare a gestiunii serviciului, în vederea atingerii obiectivelor stabilite prin legislația națională și europeană privind gestionarea deșeurilor, respectiv creșterea gradului de colectare separată, reducerea cantităților eliminate prin depozitare și îmbunătățirea performanței sistemului integrat de management al deșeurilor.

Soluția propusă constă în delegarea gestiunii serviciului către un operator economic specializat, prin atribuirea unui contract de concesiune în urma unei proceduri de licitație deschisă. Operatorul desemnat va avea obligația de a presta serviciile de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, cu respectarea indicatorilor de performanță, a cerințelor de calitate și a obligațiilor privind dotarea tehnică, raportarea și monitorizarea activității.

Delegarea gestiunii serviciului este justificată de următoarele considerente:

- asigurarea continuității unui serviciu public esențial pentru populație;
- respectarea obligațiilor asumate prin Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor și prin documentele strategice în domeniul managementului deșeurilor;
- creșterea gradului de colectare separată și îndeplinirea ȋntelor de reciclare impuse de legislația națională și europeană;
- asigurarea prestării serviciului de către un operator cu capacitate tehnică, logistică și financiară adecvată;
- respectarea obligațiilor ce revin unităților administrativ-teritoriale în domeniul organizării și funcționării serviciului de salubritate.

Luând în considerare:

- Adresa A.D.I.S. Bacău înregistrată la Municipiul Onești sub nr. 64500/28.07.2026, prin care se transmite, în vederea parcurgerii procedurii de transparență decizională și a aprobării de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre, documentația de atribuire pentru delegarea prin concesiune a gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în cele 66 de U.A.T.-uri din județul Bacău, în forma revizuită și completată, respectiv:
 - Anexa nr. 1 – Caietul de sarcini;

- Anexa nr. 2 – Modelul contractului de delegare prin concesiune;
- Anexa nr. 3 – Regulamentul serviciului;
- Anexa nr. 4 – Strategia de contractare;
- Anexa nr. 5 – Formularele de ofertă (FDA);
- prevederile Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău, care conferă acesteia atribuții privind organizarea și derularea procedurilor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre;
- Decizia Consiliului Director al A.D.I.S. Bacău din data de 27.07.2026, înregistrată la instituția noastră sub nr. 64500/28.07.2026, prin care a fost aprobată forma revizuită și completată a documentației de atribuire și transmiterea acesteia către unitățile administrativ-teritoriale membre în vederea aprobării,

și având în vedere necesitatea asigurării continuității, eficienței și legalității prestării serviciului public de salubritate, precum și obligația autorităților administrației publice locale de a asigura furnizarea unui serviciu de utilitate publică în condiții de continuitate, calitate și protecție a mediului, apreciem că sunt întrunite condițiile pentru aprobarea documentației de atribuire.

Ținând seama de cele expuse, apreciem că documentația de atribuire, în forma actualizată, răspunde cerințelor legislative, tehnice și economice aplicabile și creează premisele desfășurării în condiții de legalitate, transparență și eficiență a procedurii de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în cele 66 de unități administrativ-teritoriale din județul Bacău.

Față de cele prezentate, **propunem Consiliului Local al municipiului Onești aprobarea documentației de atribuire pentru delegarea prin concesiune a gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în cele 66 de UAT-uri din județul Bacău, în forma revizuită și completată transmisă de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău.**

Direcția Generală Dezvoltare Locală
Director general
Anghel Irina-Elena

Șef serviciu
Serviciul Autorizări, Securitate,
Monitorizare servicii publice
Boțu Vasilica